

УДК 338.242.2

**АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ**

Курихин С.В.

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории
и экономики таможенного дела*

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

Российская Федерация, г. Люберцы

Аннотация

Статья посвящена исследованию применения тарифной квоты на ввоз отдельных видов риса длиннозерного на территорию Российской Федерации как государства – члена Евразийского экономического союза. Для этого в статье проведен анализ относительно объема поставки риса из Вьетнама в Россию и другие страны союза. Эти объемы сопоставлены с выделяемыми объемами тарифных квот. Сделаны выводы относительно динамики импорта вьетнамского риса в рамках квоты и вне ее рамок. Сформулированы предположения, объясняющие причины колебаний объема ввоза риса, а также проведен анализ обоснованности этих предположений.

Статья может быть полезна преподавателям и научным работникам, а также обучающимся, изучающим макроэкономику, различные аспекты государственного регулирования экономической системы страны в части внешнеэкономической деятельности, а также региональную экономику России и других государств – членов Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, внешняя торговля, тариф, таможенно-тарифное регулирование, регулирование внешнеэкономической деятельности, квота, тарифная квота, Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия, Вьетнам, рис, рис длиннозерный.

**ANALYSIS OF THE APPLICATION OF CUSTOMS AND TARIFF
REGULATION IN RUSSIA IN RELATION TO CERTAIN TYPES OF TIM-
BER MATERIALS**

Kurihin S.V.

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of Economic
Theory and Customs Economics*

Russian Customs Academy

Russian Federation, Lyubertsy

Annotation

The article is devoted to the study of the application of customs and tariff regulation in relation to certain types of timber. To do this, the article analyzes the dynamics of federal budget revenues administered by the customs authorities of Russia. The author also developed a grouping of measures of customs and tariff regulation depending on the direction of the flow of goods: import or export. The dynamics of exports of certain types of timber from Russia to foreign countries for 2017-2021 has been studied. Conclusions are drawn about the impact the application of export customs duties and tariff quotas can have on economic activity in the country.

The article may be useful for teachers and researchers, as well as those studying macroeconomics, various aspects of state regulation of the country's economic system in terms of foreign economic activity, as well as the regional economy of Russia and other member states of the Eurasian Economic Union.

Keywords: foreign economic activity, foreign trade, tariff, customs and tariff regulation, regulation of foreign economic activity, quota, tariff quota, duty, customs duty, export customs duty, timber.

Обеспечение качественной работы государственного аппарата приобретает особую важность в настоящее время. Введение санкций зарубежными государствами, вытеснение российской продукции с привычных рынков и общее усиление конкуренции приводит к тому, что поддержание национальной безопасности на необходимом уровне возможно лишь при условии эффективной и результативной работы государственных органов. Одним из важнейших источников пополнения федерального бюджета выступает внешнеэкономическая деятельность (далее – ВЭД). Поэтому особое внимание следует уделять осуществлению государственного регулирования ВЭД, одним из элементов которого является таможенное регулирование, которое предназначено для реализации, в частности, фискальной функции, т.е. для пополнения государственного бюджета. Оценим роль Федеральной таможенной службы в формировании доходов России посредством определения доли доходов, администрируемых таможенными органами, в общей сумме доходов федерального бюджета на осно-

ве данных, представленных на официальных сайтах ФТС России [13] и Минфина России [12]. Полученные результаты представлены далее (табл. 1).

Таблица 1

Динамика доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами России

Показатели	Годы					
	2018	2019	2020	2021	2022	1 полугодие 2023
Сумма доходов, администрируемых ФТС России, трлн.руб.	6,063	5,729	4,752	7,156	6,2	2,867
Прирост по сравнению с предыдущим годом, %	32,5	- 5,51	- 17,05	50,59	- 13,36	-
Общая сумма доходов федерального бюджета, трлн.руб.	19,455	20,189	18,722	26,286	27,825	9,818*
Прирост по сравнению с предыдущим годом, %	28,93	3,77	-7,27	40,40	5,85	-
Доля администрируемых ФТС России доходов в общей сумме доходов, %	31,16	28,38	25,38	27,22	22,28	29,20*

Необходимо отметить, что данные об общей сумме доходов федерального бюджета за 2023 год являются предварительными и приведены не за первое полугодие полностью, а только за период с января по май. Поэтому доля администрируемых ФТС России доходов в общей сумме доходов за первое полугодие 2023 года рассчитана неточно. Следует обратить внимание на очень высокую волатильность значений по причине череды разнообразных событий глобального значения. Экономический кризис 2014-2016 гг. спровоцировал эффект низкой базы, в связи с чем прирост доходов в 2018 году показал очень существенные результаты. Спад 2020 года вызван пандемией коронавируса, которая особенно сильно повлияла на ВЭД. Данное обстоятельство нашло отражение в том, что доходы бюджета, администрируемые ФТС России, уменьшились намного больше, чем общие доходы федерального бюджета. В какой-то мере доходы, полученные от источников внутри страны, компенсировали снижение

доходов от ВЭД. Это событие снова вызвало эффект низкой базы, по причине которого значения в 2021 года были намного выше предыдущего года. Начатая в 2022 году специальная военная операция и последовавшие за этим санкции иностранных государств привели к значительному снижению доходов от ВЭД, хотя общая сумма доходов федерального бюджета продемонстрировала рост. В условиях ухудшения геополитической обстановки можно предположить сохранение и даже усиление негативных тенденций в 2023 году. Тем не менее, ФТС России в течение всего исследуемого периода продолжает оставаться одним из важнейших администраторов доходов федерального бюджета.

Сохранение такой значимой роли стало возможно благодаря качественному осуществлению таможенно-тарифного регулирования. Хотя национальным законодательством, а именно Федеральным законом от 08.12.2003 года № 164-ФЗ, установлено, что таможенно-тарифное регулирование реализуется путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин, на наднациональном уровне (Таможенный кодекс Евразийского экономического союза) к мерам таможенно-тарифного регулирования отнесены, помимо ввозных таможенных пошлин, тарифные квоты, тарифные преференции и тарифные льготы.

Вопросы применения мер таможенно-тарифного регулирования раскрывали в своих работах многие исследователи: Ахмедзянов Р.Р. [05], Барсегян Д.Э. [06], Бондарева А.В. [07], Гендугова М.Б. [08], Губин А.В. [09], Прудникова А.А. [10], Саржанов В.Н. [11] и другие.

Меры таможенно-тарифного регулирования, применяемые к трансграничному перемещению товаров, различаются в наибольшей мере в зависимости от направления товаропотока: экспорт или импорт. В случае ввоза товаров на российскую территорию Евразийского экономического союза применяют меры, представленные далее (рис. 1).

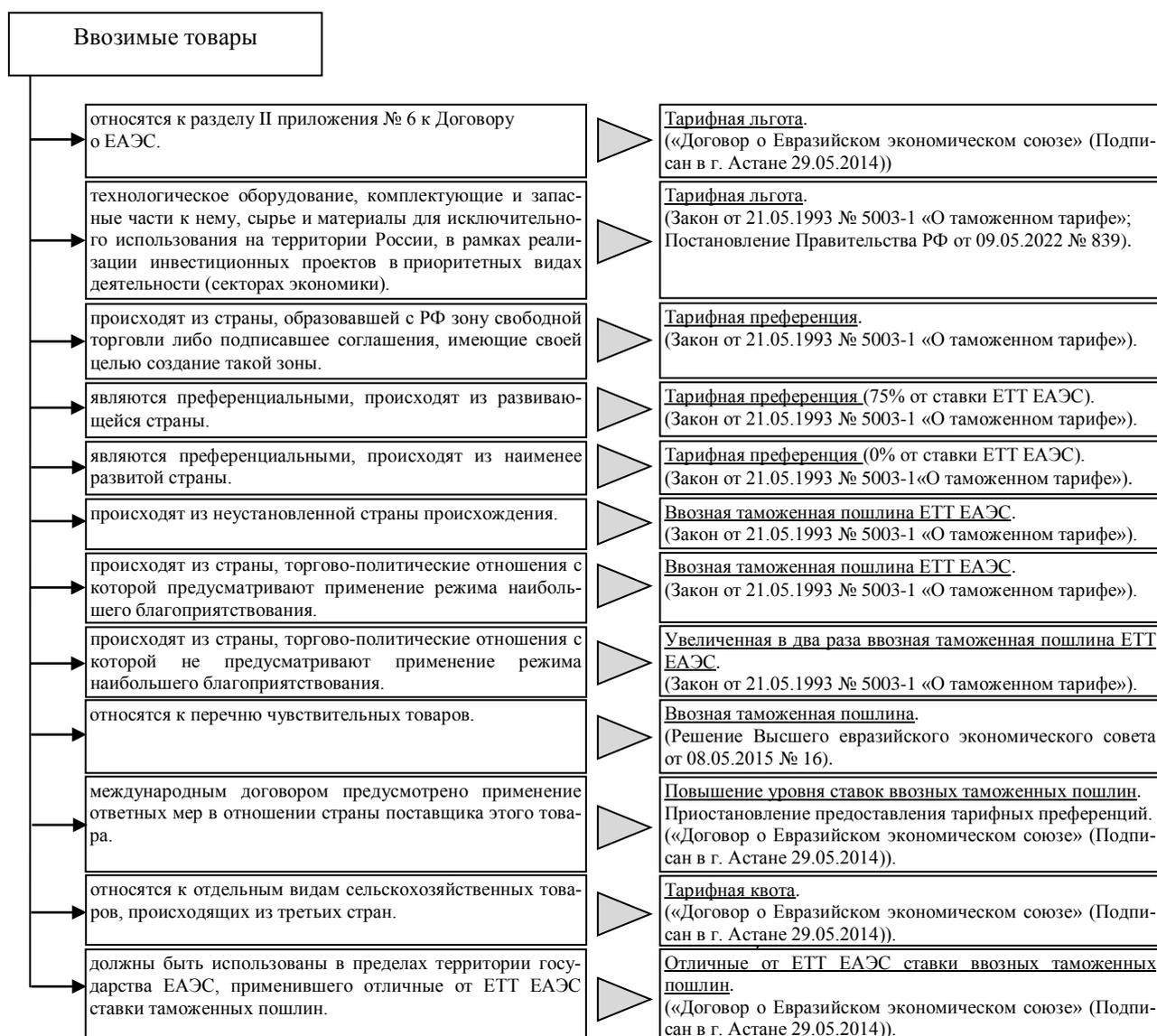


Рис. 1. Меры таможенно-тарифного регулирования, применяемые к ввозимым на территорию Российской Федерации товарам (составлено автором)

В отношении товаров, вывозимых с территории Российской Федерации в зарубежные страны, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, применяются следующие меры таможенно-тарифного регулирования (рис. 2).

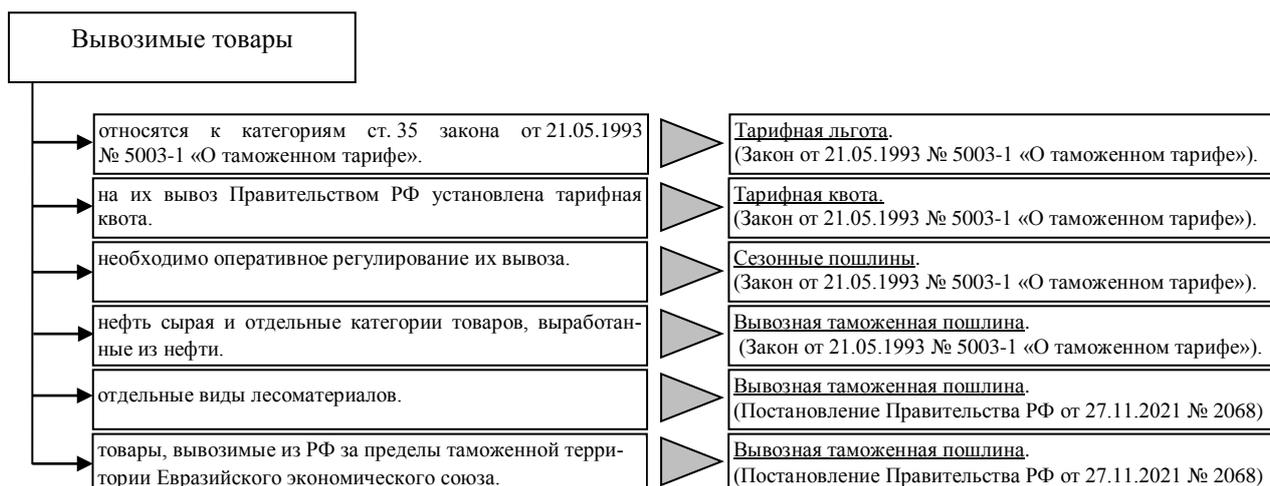


Рис. 2. Меры таможенно-тарифного регулирования, применяемые к вывозимым с территории Российской Федерации товарам (составлено автором)

Следует отметить, что в рамках внутренней торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза меры таможенно-тарифного регулирования не применяются.

Далее оценим то, каким образом применяют меры таможенно-тарифного регулирования. При этом обращаться к мерам, используемым в случае импорта, затруднительно, поскольку собранные для анализа данные могут не быть показательными. Причина такого обстоятельства состоит в наднациональном регулировании ввоза товаров на территорию Евразийского экономического союза, когда, несмотря на функционирование Евразийской экономической комиссии и единой нормативно-правовой базы, существует множество исключений и особенностей при осуществлении таможенно-тарифного регулирования импорта в различные страны союза: Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россию. Иными словами, даже в случае утверждения Евразийской экономической комиссией ставки ввозной таможенной пошлины ее уровень в какой-либо из стран союза может отличаться и быть, например, меньше в целях соблюдения условий присоединения этого государства к Всемирной торговой организации. В таких условиях оценить эффект от применения меры таможенно-тарифного регулирования становится непросто, поскольку товаропоток в Россию может

изменяться даже в, казалось бы, совершенно стабильных условиях. Поэтому, для сбора более объективных данных и формирования обоснованных выводов, обратимся к мерам, применяемым в случае экспорта товаров. Одной из групп товаров, которые традиционно выступают статьёй экспорта из России, является древесина и изделия из нее. При этом особое внимание, выражающееся в большом количестве принятых нормативно-правовых актов, уделяют группе 4403 Товарной номенклатуры ВЭД (далее – ТН ВЭД) Евразийского экономического союза «Лесоматериалы необработанные, с удаленной или неудаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные». Отдельные виды таких лесоматериалов и соответствующие им коды приведены далее (табл. 2).

Таблица 2

Коды ТН ВЭД и соответствующие им наименования товарных позиций

№ п/п	Код ТН ВЭД	Наименование товарной позиции
1	4403 23 910 0	Бревна из ели аянской или пихты белокорой, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом
2	4403 23 990 0	Прочие из ели аянской или пихты белокорой, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом
3	4403 24 900 0	Ель аянская или пихта белокорая, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом
4	4403 25 910 0	Бревна из лиственницы даурской, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом
5	4403 25 990 0	Прочие из лиственницы даурской, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом
6	4403 26 000 0	Прочие из лиственницы даурской, на которые установлена тарифная квота, при наличии лицензии, выданной уполномоченным органом

Существенные изменения в применении мер таможенно-тарифного регулирования экспорта этих лесоматериалов произошли в 2019 году, что будет раскрыто в дальнейшем анализе динамики их вывоза (табл. 3).

Таблица 3

Динамика экспорта отдельных видов лесоматериалов из России в зарубежные страны за 2017-2021 годы [14]

Коды ТН ВЭД	2017	2018	2019	2020	2021
	Объем экспорта, тонн				
4403 23 910 0	2168834,79	2077533,89	1256772,81	820300,7	722444,36
4403 23 990 0	269081,15	311627,52	243769,24	275563,42	201461,86
4403 24 900 0	91889,94	84616,06	56662,53	59336,41	63787,85
4403 25 910 0	2153754,88	2109474,95	1592744,42	1255213,9	600909,68
4403 25 990 0	326320,87	338248,49	260583,53	271472,23	201351,24
4403 26 000 0	72530,15	67085,02	46492,99	36185,52	43288,71
	Темпы прироста, %				
4403 23 910 0	-	-4,21	-39,51	-34,73	-11,93
4403 23 990 0	-	15,81	-21,78	13,04	-26,89
4403 24 900 0	-	-7,92	-33,04	4,72	7,50
4403 25 910 0	-	-2,06	-24,50	-21,19	-52,13
4403 25 990 0	-	3,66	-22,96	4,18	-25,83
4403 26 000 0	-	-7,51	-30,70	-22,17	19,63

Экспорт указанных видов лесоматериалов мог осуществляться как в рамках тарифной квоты, так и за ее пределами. При этом применяют разные ставки таможенных пошлин.

Основным нормативно-правовым актом, действовавшим в течение изучаемого периода и определяющим применяемые к отдельным видам лесоматериалов ставки вывозных таможенных пошлин, было Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2013 № 754 [04]. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2017 № 1521 [03] определено, что в случае экспорта в рамках тарифной квоты применялась ставка 6,5% от таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 куб.м., а в случае вывоза вне рамок квоты – 25%, но не менее 15 евро за 1 куб.м. При этом было установлено, что в отношении поставок вне квоты ставки вывозных таможенных пошлин должны составлять на перечисленные лесоматериалы в 2019 году – 40%, но не менее 27,6 евро за 1 куб.м., в 2020 году – 60%, но не менее 36,8 евро за 1 куб.м. и с 01.01.2021 – 80%, но не менее 55,2 евро за 1 куб.м. Такой уровень ставок делает вывоз лесоматериалов вне квоты экономически нецелесообразным, и практиче-

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ски запрещает его. С 12.10.2019 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2019 № 1169 [02], которое повысило уровень ставок вывозных таможенных пошлин на перечисленные лесоматериалы в рамках тарифной квоты до 13% от таможенной стоимости.

То есть, в 2019 году произошло повышение уровня вывозных ставок таможенных пошлин как в рамках тарифной квоты, так и вне ее пределов. Данное обстоятельство привело к снижению объема экспорта на весь перечень лесоматериалов, перечисленных в нормативно-правовом акте, в размере от -21,78% до -39,51%. Можно обоснованно утверждать об эффективности таможенно-тарифного регулирования в данном случае. Интересным представляется то, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 396 [01] предусмотрено прекращение действия тарифных квот в отношении вывозимых из страны лесоматериалов перечисленных кодов ТН ВЭД. Можно предположить, что в 2022 году должно было произойти существенное изменение объемов экспорта лесоматериалов, однако на момент написания статьи актуальные данные предоставлены не были. Исследование изменения объемов трансграничного перемещения в условиях применения различных мер таможенно-тарифного регулирования может быть дальнейшим направлением научных исследований.

Таким образом, в результате проведенных исследований были получены следующие выводы.

Во-первых, в современных условиях особую актуальность приобретает качественное регулирование ВЭД государственными органами, среди которых важнейшую роль в этом процессе продолжает осуществлять Федеральная таможенная служба как один из крупнейших администраторов доходов бюджета.

Во-вторых, методы регулирования ВЭД, применяемые таможенными органами, могут быть отнесены к одной из двух групп: таможенно-тарифное или нетарифное регулирование. В части пополнения государственного бюджета основным инструментом является таможенно-тарифное регулирование, предпо-

лагающее использование разных мер: ввозных и вывозных таможенных пошлин, тарифных квот, льгот и преференций.

В-третьих, порядок применения мер таможенно-тарифного регулирования существенно различается в зависимости от направления товаропотока: ввоз или вывоз. В условиях существования Евразийского экономического союза оценить влияние применения меры таможенно-тарифного регулирования на импорт продукции в Россию может быть затруднительно в случае применения иного уровня ставки ввозной таможенной пошлины на этот же товар другим государством-членом союза. По этой причине для оценки качества таможенно-тарифного регулирования в статье был выбран экспортируемый товар.

В-четвертых, в результате анализа собранных данных относительно вывоза отдельных видов лесоматериалов установлено, что повышение ставок таможенных пошлин привело к снижению объема экспорта в размере от 21,78% до 39,51%. Иными словами, можно уверенно заявлять о существенном влиянии мер таможенно-тарифного регулирования на величину и направление товаропотоков, а значит и на деятельность участников ВЭД, а также объем доходов, администрируемых в федеральный бюджет.

Качественное таможенно-тарифное регулирование способно препятствовать вывозу продукции с низкой добавленной стоимостью за рубеж и стимулировать отечественные предприятия и зарубежные компании создавать производственные мощности на территории страны.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 396 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2019 № 1169 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2017 № 1521 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2013 № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
5. Ахмедзянов Р.Р. Совершенствование системы тарифных льгот и преференций в условиях функционирования Евразийского экономического союза // статья в сборнике трудов региональной университетской научно-практической конференции «Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского». Издательство: ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э.Циолковского», Калуга. 2018. С. 332-335.
6. Барсегян Д.Э. Анализ влияния тарифных преференций на внешнюю торговлю Российской Федерации и Республики Сербия // Управление. Учредитель: Государственный университет управления. Том: 8. № 4. 2020. С. 42-50.
7. Бондарева А.В. Тарифные льготы как инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности // статья в сборнике трудов V международной научной конференции в рамках XVI межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки –

2016 «Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива». В 2-х частях. Том Часть 2. Под общей редакцией В.В. Зотова. Издательство: Курская академия государственной и муниципальной службы, Курск. 2016. С. 135-139.

8. Гендугова М.Б. Тарифная квота как инструмент регулирования продовольственного рынка // тезисы доклада на научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и слушателей «Таможня – 2004: сквозь призму экономики и права». Издательство: Российская таможенная академия, Люберцы. 2004. С. 208-211.
9. Губин А.В. Применение тарифных квот в Европейском союзе // статья в сборнике трудов конференции «Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений», Шахты. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью «Конверт», Москва. 2022. С. 154-155.
10. Прудникова А.А. Совершенствование системы тарифных преференций в рамках ЕАЭС // статья в сборнике научных трудов по материалам Международных научно-практических конференций научной сессии «Декабрьские Международные научные чтения» «Инновационные исследования: общество, экономика, техносфера». Издательство: Общество с ограниченной ответственностью «НОВАЛЕНСО», Смоленск. 2016. С. 74-76.
11. Саржанов В.Н. Особенности применения таможенных льгот как элемента механизма таможенно-тарифного регулирования // Форум. Учредитель: Московский гуманитарно-экономический университет. № 2 (28). 2023. С. 31-36.
12. Минфин России. [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 21.08.2023).
13. Суммы таможенных платежей, поступающих в бюджет. Официальный сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL:

.<https://customs.gov.ru/activity/results/summy-tamozhennyx-platezhej,-postupayushhix-v-byudzheth?page=1> (дата обращения: 20.08.2023).

14. Trade Map. ИТС. [Электронный ресурс]. URL: https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1 (дата обращения: 22.02.2023).

Оригинальность 79%