

УДК 331.55

***АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПРОБЛЕМ МИГРАЦИОННОГО
ПРОЦЕССА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ***

Аскарова А.К.

д.э.н., профессор

Жалал-Абадский государственный университета им. Б. Осмонова,

Жалал-Абад, Кыргызская Республика

Жолболдуева Д.Ш.

к.э.н., доцент

Жалал-Абадский государственный университет им. Б. Осмонова

Жалал-Абад, Кыргызская Республика

Орозова Ч.С.

аспирант

Жалал-Абадский государственный университет им. Б. Осмонова

Жалал-Абад, Кыргызская Республика

Аннотация. В настоящей статье рассмотрена сущность процесса миграции и проведен анализ данного процесса в Кыргызской Республике за последние годы. Авторами миграция отмечается как фактор, определяющий характер социализации общества, влияющий на формирование государственной политики в сфере социального развития общества, ставящий новые задачи в сфере обеспечения национальной и региональной безопасности. Проанализированы положительные и отрицательные стороны миграции. Проведен глубокий анализ миграции населения Кыргызской Республики по странам СНГ, в ходе которого определилось доминирующее место России и Казахстана. Авторы приводят перечень важных на их взгляд проблемы и предлагают пути их решения.

Ключевые слова: миграция, внутригосударственное и межгосударственное перемещение, социальное развитие, безработица, демографические показатели.

***ANALYSIS OF THE STATUS AND PROBLEMS OF THE MIGRATION
PROCESS IN THE KYRGYZ REPUBLIC***

Askarova A.K.

Doctor of Economics, Professor

Jalal-Abad State University named after. B. Osmonov

Kyrgyz Republic, Jalal-Abad,

Zholboldueva D.Sh.

PhD in Economics, Associate Professor

Jalal-Abad State University named after B. Osmonova

Kyrgyz Republic, Jalal-Abad

Orozova Ch.S.

postgraduate student

Jalal-Abad State University named after B. Osmonova

Kyrgyz Republic, Jalal-Abad

Annotation. This article considers the essence of the migration process and analyzes this process in the Kyrgyz Republic in recent years. The authors note migration as a factor that determines the nature of the socialization of society, influencing the formation of state policy in the field of social development of society, setting new tasks in the field of ensuring national and regional security. The positive and negative sides of migration are analyzed. An in-depth analysis of the migration of the population of the Kyrgyz Republic in the CIS countries was carried out, during which the dominant place of Russia and Kazakhstan was determined. The authors give a list of important problems in their opinion and suggest ways to solve them.

Key words: migration, intrastate and interstate movement, social development, unemployment, demographic indicators.

Перестройка экономической системы страны, произошедшие за время приобретения страной независимости, привела к большим изменениям в социальной среде, в условиях и качестве жизни людей. В годы независимости процессы развития общества оказали существенное влияние на развитие демографической ситуации. Одним из важных видов такого изменения является крупномасштабное внутригосударственное и межгосударственное перемещение населения и трудовых ресурсов. Тенденции, наблюдаемые в процессе миграции населения, определяют характер социализации общества, влияют на формирование государственной политики в сфере социального развития общества, ставят новые задачи в сфере обеспечения национальной и региональной безопасности.

По определению, данным С.К. Бондыревой и Д.В. Колесова, миграция - естественное проявление мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей [2, с.4].

Международная организация миграции определяет данный термин как процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов [4].

Обычно выделяют два вида миграции: внутреннюю (в пределах страны проживания) и внешнюю (выезд за пределы страны проживания). Внутренняя миграция – передвижение людей из одного региона страны в другой с целью или намерением поиска нового места проживания. Такая миграция может быть постоянной или временной. Внутренние мигранты перемещаются, но остаются в пределах территории страны своего проживания.

Внешняя или так называемая международная миграция – это перемещение лиц, покидающих страну происхождения или страну обычного проживания с

целью постоянного или временного проживания в другой стране. При этом мигранты пересекают международные границы.

Рассмотрим положительные стороны миграции:

- снижение напряженности на национальном рынке труда (трудова миграция позволяет почти в 2 раза снизить уровень безработицы в стране);

- трудовые мигранты за рубежом приобретают новые знания и опыт, осваивают новые технологии, приобщаются к новым стандартам организации производства, которые могут применить в работе по возвращении на родину;

- значительные финансовые поступления денежных переводов трудящихся-мигрантов. Так, по данным Национального банка Кыргызской Республики, в июне 2022 года мигранты перевели в Кыргызстан \$317,2 миллиона, что на \$60 миллионов больше, чем месяцем ранее. Всего за январь-июнь соотечественники перевели в страну \$1 миллиард 347,5 миллиона. Это на \$94,26 миллиона больше, чем в 2021-м. Более 97 процентов денежных переводов приходится на Россию — \$1 миллиард 284,14 миллиона. Из других государств в КР перечислили \$28,89 миллиона, из США — \$26,86 миллиона.

Однако имеется и отрицательная сторона, которая заключается в следующем:

- ухудшение состояния демографических показателей;

- потеря специалистов и квалифицированных рабочих кадров;

- обострение проблем института семьи, социальное сиротство и т.п.;

- обезлюживание отдаленных регионов и как следствие локальные конфликты на приграничных территориях. Так, на недавнем конфликте, произошедшем в Баткенской области на границе с Таджикистаном, пострадали 198 граждан, из них 13 – детей. Число погибших граждан Кыргызстана достигло 62.

По уточненным данным, в настоящее время более миллиона граждан Кыргызской Республики временно или постоянно находятся по всему миру в миграции. Больше количество их находятся в Российской Федерации.

Пандемия COVID-19 создала дополнительные трудности для мигрантов из Кыргызстана, вынудив более 200 тысяч из них вернуться домой в 2001 году. Начало специальной военной операции в Украине с февраля 2022 года и мобилизации дополнительного контингента войск в РФ в сентябре также усугубляет в настоящее время и без того сложную ситуацию в Кыргызстане.

Как отмечается в презентации результатов исследования «Привлечение потенциала трудовых мигрантов к процессам развития в Кыргызстане», проведенной ПРООН, основные вызовы и опасения властей Кыргызстана заключаются в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны с учетом сильного влияния миграции на демографическое и социально-экономическое развитие. Для этого необходимы согласованные усилия и фактологически - обоснованная политика, которые могут устранить негативное воздействие миграции, при этом направить это воздействие на положительное развитие Кыргызстана [6].

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, миграционные процессы, происходящие в республике в последние годы, оцениваются превышением числа выбывших мигрантов на постоянное или на достаточно длительный период проживания над числом прибывших. Однако, в 2021 году миграционный отток населения отметился более значительным снижением. При этом, показатель данного снижения по отношению к остатку миграции за 2020 год, составила только 16 процентов (таблица 1).

Таблица 1 - Внешняя миграция населения Кыргызской Республики по государствам прибытия (выбытия) (человек) [3]

	2020			2021		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, отток (+, -)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, отток (+, -)
Всего в том числе:	961	5 822	-4 861	8 229	8 998	-769

Страны СНГ	940	5 649	-4 709	7 526	8 583	-1 057
Азербайджан	2	4	-2	1	3	-2
Армения	-	-	-	1	-	1
Беларусь	-	7	-7	8	24	-16
Казахстан	74	1 664	-1 590	468	2 392	-1 924
Молдова	-	2	-2	-	-	-
Россия	242	3 792	-3 550	6 006	6 066	-60
Таджикистан	371	9	362	460	6	454
Туркменистан	1	-	1	2	-	2
Узбекистан	248	161	87	553	81	472
Украина	2	10	-8	27	11	16
Страны вне СНГ	21	173	-152	703	415	288

Составлена авторами на основе данных Нацстаткома КР.

По данным таблицы, в 2021 году в республику прибыло на постоянное место жительства 8,2 тыс. человек, тогда как этот показатель в 2020 году был равен 1,0 тыс. человек, выбыло же в 2021 году 9,0 тыс. человек, в 2020 году данный показатель был равен 5,8 тыс. человек.

В 2020 году отток населения в миграцию составил -4,8 тыс. человек, а в 2021 году такой отток составил -0,8 тыс. человек. Таким образом миграционный отток снизился на 4,0 тыс. человек.

В 2021 году произошло увеличение числа выбывших за пределы страны на территорию других государств с целью перемены места постоянного жительства. Доминирующими государствами для мигрантов в этом плане по-прежнему являются Российская Федерация (67,4 процента) и Республика Казахстан (26,6 процента).

Данную картину, т.е. динамику миграции населения Кыргызстана по странам СНГ за 2022 год, можно наглядно рассмотреть в следующей диаграмме (рисунок 1):

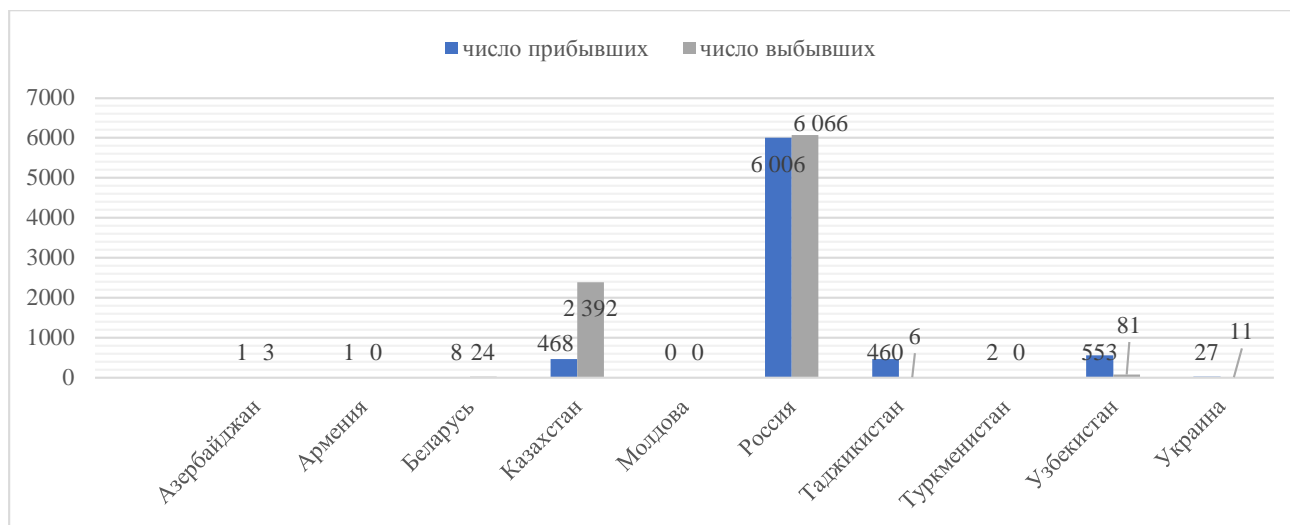


Рис. 1 Динамика миграции населения Кыргызстана по странам СНГ за 2022 год [3].

Из рисунка можно заметить, что количество прибывших в РФ и выбывших из нее почти равны. Число же выбывших в Казахстан превышает почти в 6 раз число прибывших из этой страны. Также значительная миграция у нас происходит с Узбекистаном и Таджикистаном. Отличительной чертой миграции в этих странах от Казахстана является то, что количество прибывших намного больше чем количество выбывших (в Таджикистане 460 против 6, в Узбекистане 553 против 81). В целом количество возвращающихся мигрантов начало преобладать над количеством выезжающих.

В настоящее время подготовлена и одобрена Правительством КР Концепция миграционной политики государства на 2021-2030 годы. Данный документ является долгосрочным документом по управлению миграционным процессом в Кыргызстане. В Концепции нашли отражение основные приоритеты страны в решении проблем миграции. А проблем в данной сфере, на наш взгляд, достаточно. Перечислим некоторые из них.

- отсутствие единой миграционной стратегии государства;

- процесс обезлюживания регионов. Проблема оттока населения с приграничных территорий, в результате чего происходит «сползание» границ;
- дефицит квалифицированных специалистов, особенно в отдаленных регионах. С одной стороны, система образования не воспроизводит кадры необходимые для функционирования экономики, с другой, низкий уровень оплаты труда при росте стоимости жизни побуждает к поиску лучших условий, способных обеспечить приемлемый уровень жизни;
- массовые миграционные потоки ограничены только двумя направлениями – с Россией и Казахстаном - и любые изменения экономической ситуации и в миграционной политике в этих странах повлекут изменение ситуации в Кыргызстане;
- развитие социальной и экономической ситуации страны попадает в зависимость от развития процессов трудовой миграции и денежных переводов мигрантов.

Прибывающая миграция оказывает большое влияние на развитие регионов, в связи с чем четкое разделение роли национальных и местных властей в этом процессе, и поддержка возвращающихся в результате пандемии и СВО мигрантов, в том числе с точки зрения местного развития и социальной сплоченности, являются ключевым шагом для разработки конкретных и ответных мер по реинтеграции. Необходимо решать финансовые, социальные, правовые, информационные, психологические, медицинские и другие проблемы, с которыми сталкиваются возвращающиеся мигранты. Результаты исследования подтверждают готовность вернувшихся мигрантов участвовать в развитии своих сообществ и при условии прозрачности и сотрудничества с местными властями инвестировать свои деньги, знания и опыт, приобретенные за границей. По нашему мнению, также необходима разработка методов оценки влияния процессов цифровизации на структурную безработицу в краткосрочной перспективе, так как в долгосрочном и среднесрочном периодах произойдет адаптация системы подготовки кадров по новым специальностям, будут

предприняты меры со стороны государственных структур по предотвращению роста безработицы на основе развития нестандартных форм занятости, исходя из национальных приоритетов и ценностей по использованию рабочего времени [1].

Таким образом, регулирование миграционных процессов является сложной задачей, которая требует комплексного подхода и учета многих факторов [5].

Библиографический список:

1. Аскарлова А.К. Вопросы исследования рынка труда в условиях цифровой экономики [Текст]/ А.К. Аскарлова, Д.Ш. Жолболдуева, Ч.С. Орозова// В сборнике: Инфокоммуникационные технологии: актуальные вопросы цифровой экономики. Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 2021. С. 272-276.
2. Бондырева С.К. Миграция: сущность и явление [Текст]: учеб.-метод. пос. / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов. - Москва – Воронеж, 2004.-294 с.
3. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Режим доступа: <http://stat.kg/ru/news/>
4. Материалы Международной организации миграции при ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration>
5. Орозова Ч.С. Проблемы развития миграционных процессов и пути их решения //Актуальные вопросы современной экономики.- 2023.- № 5.- С. 211-215.
6. Презентация результатов исследования «Привлечение потенциала трудовых мигрантов к процессам развития в Кыргызстане». Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/>

Оригинальность 75%