

УДК 336.1

***ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НЕУСТОЙКИ В
УПРАВЛЕНИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО 44-ФЗ***

Малиновская О.А.

*к.э.н., доцент кафедры финансов и экономической безопасности,
Вятский государственный университет,
Киров, Россия.*

Марковская М.А.

*студент,
Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Спеко М.С.

*студент,
Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Аннотация. Предмет исследования - закупочная деятельность, которая может приводить к конфликтным ситуациям между исполнителем и заказчиком. Судебная практика, анализируемая в статье, показывает высокую значимость применения штрафных санкций для поставщиков и отражает условия применения неустоек. Соответственно, в статье раскрыта сущность штрафов и пени, согласно законодательству и мнению некоторых исследователей, а также выявлены причины применения неустоек. Итогом оценки контрольных мероприятий в закупочной сфере является статическая отчетность и практика применения санкций по данным ФАС РФ за период с 2021 года по 2023 год.

Ключевые слова: пени, штрафы, неустойки, сфера закупок, штрафные санкции, оценка эффективности.

***ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF THE APPLICATION OF
PENALTIES IN THE MANAGEMENT OF PROCUREMENT ACTIVITIES
UNDER 44-FZ***

Malinovskaya O.A.

*Ph. D. in Economics, Associate Professor of the Department of Finance and
Economic Security,
Vyatka State University,
Kirov, Russia.*

Markovskaya M.A.

*student,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Speco M.S.

*student,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Annotation. The subject of the study is procurement activities, which can lead to conflict situations between the contractor and the customer. The judicial practice analyzed in the article shows the high importance of the application of penalties for suppliers and reflects the conditions for the application of penalties. Accordingly, the article reveals the essence of fines and penalties, according to the legislation and the

opinion of some researchers, as well as the reasons for the application of penalties. The result of the evaluation of control measures in the procurement sector is static reporting and the practice of applying sanctions according to the FAS of the Russian Federation for the period from 2021 to 2023.

Keywords: penalties, fines, penalties, procurement, penalties, efficiency assessment.

В настоящее время государственные закупки являются важной частью обеспечения функционирования всех систем государства. Однако, постоянные изменения требуют глубокого анализа и совершенствования нормативно-правовой базы. Одним из актуальных вопросов является применение неустоек, как инструмента управления. Цель исследования заключается в изучении экономико-правового аспектов применения неустоек, пеней и штрафов. Кроме того, обязательным условием об ответственности как заказчика, так и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств являются пени, штрафы и неустойки. Необходимо разобраться в каждом из представленных понятий более подробно.

Таблица 1 - Сущность понятий штрафных санкций [12]

Понятие	Сущность
Пеня	Санкция, которая начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная с дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, устанавливается контрактом в 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом
Штраф	Нарушение за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, правила определения которого устанавливается постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 г.
Неустойка	Сумма, предусмотренная контрактом, которая начисляется за просрочку неисполнения обязательств.

Так неустойка является обобщённым понятием санкций, которые применяется в процессе исполнения контракта. То есть неустойку можно поделить на два направления, как штраф и пеня. При этом пеня отличается от штрафа тем условием, что начисляется исключительно за нарушение сроков или гарантийных обязательств. Данные санкции влияют на историю закупочной деятельности в реестре контрактов. [5] При этом поставщик будет считаться добросовестным, если в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). [9, с. 72]

Любой контракт в сфере закупок должен включать в себя неустойку. Это объясняется тем, что поставщик обязан своевременно и качественно выполнять работу, услугу или поставлять товар. Данное условие не позволяет нанести ущерб интересам заказчика. Но злоупотреблять санкционными мерами заказчик не должен, так как баланс в юридических правоотношениях является основой для выполнения контракта. Кроме того, ФАС представило письмо, в котором разъяснило вопросы установления порядка начисления штрафов. Если отраслевым законодательством предусмотрен иной порядок исчисления штрафов, чем Законом о контрактной системе, то порядок исчисления штрафов устанавливается в соответствии с отраслевым законодательством. [10]

Таким образом, юридическая база по установлению штрафов может меняться в зависимости от отрасли. Поэтому заказчикам необходимо детальнее изучать правовую сторону, чтобы обеспечить защиту своих интересов при невыполнении обязательств поставщиком. Необходимо также рассмотреть практику применения неустоек в государственных закупках.

Тасалов Ф. А. анализирует несовпадающие позиции ФАС и судов РФ о назначении штрафов и пеней. Автор допускает возможность, а, следовательно, только право заказчика назначать штрафы и пени. [7, с. 85] Стоит отметить, что

начисление неустоек можно расценивать как персональную ответственность должностных лиц за неэффективную организацию работ и услуг. [2, с.17]

Безусловно, применение штрафов на практике является сложностью для заказчика, так как от цены контракта зависит размер начисляемой суммы в денежной форме, либо в процентном соотношении.

Но неоплаченные неустойки вследствие политических, экономических обстоятельств могут быть списаны в том случае, если поставщик исполнит до конца свои обязательства в полном объеме. [12] Поэтому одной из антикризисных мер правительства является списание начисленных по контрактам неустоек, и поставщики фактически освобождаются от обязанности их уплаты следующим образом. [11] При этом возникают трудности с проверкой специализированных организаций. Базы с тендерами, к которым привлекались специализированные организации, не существует. Информацию о штрафных санкциях, которые накладывались за недобросовестное исполнение ими своих обязательств также найти крайне сложно. [3]

Например, Минфин предложил позволять менять условия госконтрактов, если их выполнению мешает общая или частичная мобилизация. Также не стоит включать в реестр недобросовестных поставщиков данные о подрядчике, который не смог надлежащим образом выполнить госконтракт в связи с мобилизацией в России. [6]

Судебная практика Верховного суда показывает, что заказчики могут неправомерно использовать санкции против исполнителей. Например, по госконтракту на выполнение работ по строительству автомобильной дороги с мостом через реку исполнителем в установленные сроки не выполнены работы. Заказчик обратился в суд. На что получил отказ и разъяснения по исполнению контракта: задержка выполнения работ была вызвана несвоевременным выполнением контрагентом заказчика работ по переносу газопровода среднего

давления, нахождение которого в зоне строительства препятствовало выполнению работ. [8] По данному делу неустойка не подлежит взысканию начислению и взысканию. А заказчику необходимо продлить срок строительства автомобильной дороги. Также штрафы могут быть симметричными (одинаковый размер штрафа для заказчика и поставщика) и асимметричными (разный размер). [1]

Далее проведем оценку статистических данных по начислению неустойки заказчиками в период с 2021 года по 2023 год.

На основании сведений, предоставленных в общем доступе, компанией БД ИАС НВС «Мониторинг тендерных закупок» на территории РФ, сформируем диаграмму динамики начисления неустоек в денежном выражении на рисунке 1.

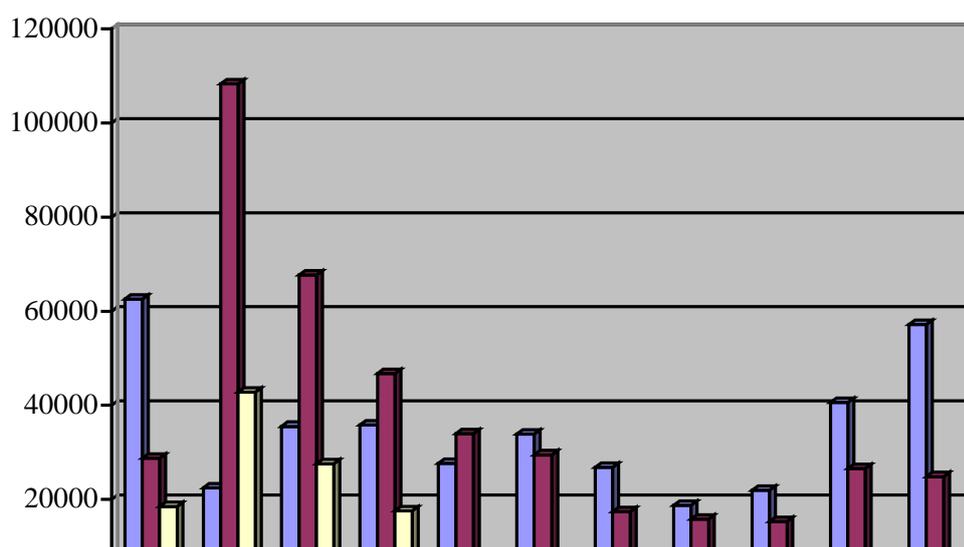


Рисунок 1 - Динамики начисления неустоек в денежном выражении, тыс. руб.

[4]

За первое полугодие 2023 года динамика начисления неустоек говорит о тенденции снижения сумм штрафов и пеней относительно аналогичного периода 2021г. и 2022г. Однако, наблюдался всплеск в феврале, где отметка Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

достигла значения 42818,79 тыс. руб. К июню ситуация стабилизируется и достигает наименьшей за весь исследуемый период отметки 488,59 тыс. руб. штрафов, взимаемых с поставщиков. В 2022 году, по сравнению с первым полугодием 2023 года, показатели значительно выше, общая сумма денежных средств, взимаемая за нарушения условий контракта, составила 447046, тыс. руб. Особый пик пришелся на февраль 2022 года, где показатель достиг значения 108313,92 тыс. руб., это около 24% от общей суммы. Что касается динамики начисления неустоек в 2021 году, итог за год равен 458051,1, это больше, чем в 2022 году, следовательно, наблюдается динамика улучшения с каждым годом. В целом, в течение исследуемого периода штрафы и пени начисляются не равномерно: всплески фиксируются в начале годов: в февраль 2023г., феврале 2022г. и январе 2021г. и в завершении: 4 кв. 2021г. и декабрь 2022г. Возникает вопрос, а каковы основные причины начисления неустоек? На рисунке 2 рассмотрим основания начисления неустоек за 1 полугодие 2021-2023 гг.

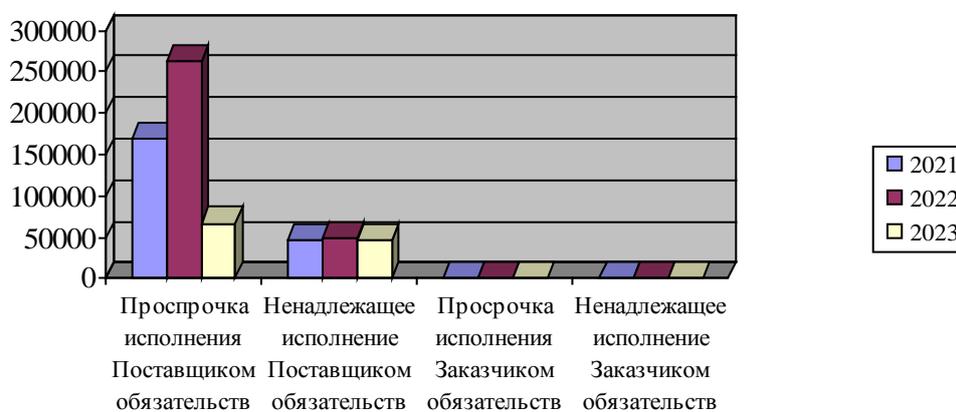


Рисунок 2 - Основания начисления неустоек [4]

Основная причина начисления неустоек по итогам диаграммы за первое полугодие 2021-2023 гг. – просрочка исполнения поставщиком обязательств. Наибольший показатель по данной категории наблюдается в 2022 году и его значение составила 263667,9 тыс. руб. В 2023 году показатель почти в 4 раза меньше (67297,3 тыс. руб.). Вторая по значимости причина – это ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств. За исследуемый период показатели находятся примерно в равных значениях, однако, в 2022 году он чуть выше и составляет 49713 тыс. руб. Третья по значимости причина – это просрочка исполнения заказчиком своих обязательств. За 2021-2022 гг. показатель находится в пределах 1000-1500 тыс. руб., однако, в 2023 году его значение резко снижается то 11,23 тыс. руб. Четвертая – ненадлежащее исполнение заказчиком своих обязательств. По данной категории значения находятся в пределах от 777 тыс. рублей за 2021 год до 0,34 тыс. руб. за 2023 год.

Таким образом, исходя из анализа статистических данных, можно сделать вывод, что в 2023 году общая численность взысканий неустоек в денежном выражении существенно сократилась по сравнению с аналогичными 2021-2022 гг. Возможно, это связано с экономической нестабильностью и изменениями в законодательстве №44-ФЗ. Кроме того, мы выявили основную причину начисления неустоек в 2021-2023 гг. — это просрочка исполнения поставщиком обязательств.

Список использованных источников

1. Бузова А. А. Закупки наизнанку. - М.: Издательство ИТРК. 2020. 226с.
2. Воронова Д. Ю., Николаева А. Г., Бережная Л. Ю. В Логистика закупок: учеб. пособие. - СПб.: ВШТЭ СПб ГУПТД. 2021. 271 с.

3. Грибановская С. В., Островская Е.Н., Семенова Ю.Е. Управление государственными и муниципальными закупками: учебно-методическое пособие для студентов. - СПб.: РГТМУ, 2021. 274 с.
4. Информационно-аналитическая справка по начислению неустоек в закупках по 44-ФЗ за период 2021- 2022гг// Электрон. дан. URL: hwcompany.ru (дата обращения: 23.04.2024).
5. Королева М. А. Контрактная система в сфере закупок: учебное пособие / М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова; под ред. В. А. Ларионовой. Екатеринбург, 2020. 164 с.
6. Минфин предложил считать мобилизацию форс-мажором при госконтрактах - РБК// Электрон. дан. URL: rbc.ru (дата обращения: 23.04.2024)
7. Ницевич В. В. Взыскание неустойки по контракту закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд// Сетевое издание «Вестник МГПУ»: электрон. журн. URL: cyberleninka.ru (дата обращения: 23.04.2024)
8. Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд// Электрон. дан. URL: <https://www.vsrp.ru/documents/all/16152/> (дата обращения: 23.04.2024)
9. Пахомова Л. М. Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации // Пермский государственный национальный исследовательский университет. Пермь, 2022. 204 с.
10. Разъяснения ФАС по вопросу применения законодательства о контрактной системе.2020. // Электрон. дан. URL: <https://kbr.fas.gov.ru/news/10890> (дата обращения: 23.04.2024)

11. Ревина С. Н., Паулов П. А., Борякин Д. В. Управление закупками и заказами: учеб. пособие. Изд-во: Самар. гос. экон. ун-та. - Самара. 2019. 182 с.

12. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"// Электрон. дан. URL: <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 23.04.2024)

Оригинальность 85%



Отчет предоставлен сервисом
«Антиплагиат» - <http://users.antiplagiat.ru>



Отчет о проверке

Автор: Малиновская О А

Проверяющий:

Название документа: УДК 336.1_0А_0АОЦЕН.txt

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ Тариф: DEMO

Совпадения:
Не менее 5%

Оригинальность:
Не более 95%

Цитирования:
Недоступно для DEMO*

Самоцитирования:
Недоступно для DEMO*

«Совпадения», «Цитирования», «Самоцитирования», «Оригинальность» являются отдельными показателями, отображаются в процентах и в сумме дают 100%, что соответствует проверенному тексту документа.

! *Результаты проверки на тарифе DEMO являются неполными и ограниченными по сравнению с платным тарифом и корпоративной версией, так как проверка идет по источникам, добавленным до 15 ноября 2021 года, с использованием урезанных возможностей системы

- **Совпадения** — фрагменты проверяемого текста, полностью или частично сходные с найденными источниками, за исключением фрагментов, которые система отнесла к цитированию или самоцитированию. Показатель «Совпадения» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к совпадениям, в общем объеме текста.
- **Самоцитирование** — фрагменты проверяемого текста, совпадающие или почти совпадающие с фрагментом текста источника, автором или соавтором которого является автор проверяемого документа. Показатель «Самоцитирования» — это доля фрагментов текста, отнесенных к самоцитированию, в общем объеме текста.
- **Цитирование** — фрагменты проверяемого текста, которые не являются авторскими, но которые система отнесла к корректно оформленным. К цитированием относятся также шаблонные фразы; библиографии; фрагменты текста, найденные модулем поиска «СПС Гарант: нормативно-правовая документация». Показатель «Цитирования» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к цитированию, в общем объеме текста.
- **Текстовое пересечение** — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.
- **Источник** — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.
- **Оригинальный текст** — фрагменты проверяемого текста, не обнаруженные ни в одном источнике и не отмеченные ни одним из модулей поиска. Показатель «Оригинальность» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к оригинальному тексту, в общем объеме текста.

Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые совпадения проверяемого документа с проиндексированными в системе источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности совпадений или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

Номер документа: 1076	Количество страниц: 3
Тип документа: Не указано	Символов в тексте: 13087
Дата проверки: 14.10.2024 16:17:09	Слов в тексте: 1699
Дата корректировки: Нет	Число предложений: 254

Комментарий: не указано

