

УДК 336.1: 332:1

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ В РФ

Усков И.В.

*д.э.н., профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымского филиала «Российский
государственный университет правосудия»,
Симферополь, Россия*

Гаврилина О.В.

*к.п.н., доцент кафедры математики и
физики Крымского инженерно-педагогического
университета им. Ф.Якубова
Симферополь, Россия*

Коваленко Ю.Ю.

*преподаватель ГБПОУ РК «Симферопольский
политехнический колледж»
Симферополь, Россия*

Аннотация. В статье определены направления повышения финансовой самообеспеченности муниципальных органов власти в условиях финансовых санкций. Выделены меры повышения эффективности системы местных финансов в современных условиях усиления бюджетно-налоговой децентрализации, развития бюджетного потенциала территорий. Определены направления развития составляющих системы муниципальных финансов, трансформации межбюджетных отношений в условиях бюджетной децентрализации.

Ключевые слова. Финансовая самообеспеченность местных органов власти, муниципальные бюджеты, муниципальные финансы, бюджетное регулирование, межбюджетные трансферты.

INCREASING FINANCIAL SELF-SUFFICIENCY OF LOCAL AUTHORITIES

Uskov I. V.

*Doctor of Economics, professor of department
of humanitarian and social and economic disciplines*

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

*Crimean branch «Russian State University of Justice»
Simferopol, Russia*

Gavrilina O.V.

*Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor
of the Department of Mathematics and
physics of the Crimean Engineering and Pedagogical
University named after F. Yakubova
Simferopol, Russia*

Kovalenko Y.Y.

*Position teacher SBPEI RC
"Simferopol Politechnical College"
Simferopol, Russia*

Annotation. The article defines the directions of increasing the financial self-sufficiency of municipal authorities in the context of financial sanctions. The measures of increasing the efficiency of the local finance system in the current conditions of strengthening budgetary and tax decentralization, development of the budgetary potential of the territories are highlighted. The directions of development of the components of the municipal finance system, transformation of interbudgetary relations in the context of budgetary decentralization are defined.

Keywords. Financial self-sufficiency of local authorities, municipal budgets, municipal finances, budget regulation, interbudget transfers.

В условиях трансформации экономики РФ, ее евразийского курса развития, значения системы местных финансов возрастает в решении задач по повышению финансовой устойчивости административно-территориальных образований.

С помощью системы местных финансов обеспечивается становление финансово самостоятельных местных органов власти, развитие их производственного и научного потенциалов, обеспечение единых социальных

стандартов уровня жизни населения, регулирование темпов и пропорций социально-экономического развития административно-территориальных образований. Через систему местных финансов реализуются государственные социальные и инвестиционные проекты, они выступают в качестве эффективного инструмента стимулирования к увеличению доходной базы регионов РФ.

Работы российских учёных [1-5] занимающихся проблемами местных финансов посвящены исследованию теории местных финансов, бюджетной политики. Значительное внимание в их работах уделено оптимизации системы местного налогообложения, развития рынка местных ссуд, программно-целевого метода планирования. Однако в их трудах не уделяется достаточного внимания развитию системы субрегиональных финансов в современных условиях.

При этом в условиях финансовых санкций, необходимы новые подходы к определению роли и направлений развития системы муниципальных финансов в обеспечении эффективного бюджетного регулирования территориальных образований. Целью исследования является выявления основных направлений развития системы муниципальных финансов.

Трансформация муниципальных финансов в РФ предполагает создание дееспособной системы распределения выравнивающей и стимулирующей финансовой помощи на уровне административно-территориальных образований. Бюджетное регулирование в нашей стране должно быть направлено на обеспечение вертикального и горизонтального выравнивания доходных и расходных отличий территорий, развитие фондов финансовой и инвестиционной поддержки административно-территориальных образований.

Основными преимуществами развитие механизма функционирования этих фондов, исходя из европейской практики, является, во-первых, сокращения необоснованного распределения межбюджетных трансфертов на местном уровне на основании установлении обоснованного критериев и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

объективных показателей распределения финансовой помощи. Во-вторых, обеспечение через эти фонды, эффективной реализации социально-экономических проектов и программ, экономического роста, снижение депрессивности и отсталости территорий.

Финансовые ресурсы фонда бюджетного выравнивания целесообразно использовать для подтягивания доходных возможностей до среднего уровня тех территорий, которые по объективным причинам не могут обеспечить себя достаточными налоговыми и неналоговыми поступлениями. В основе распределения межбюджетных трансфертов из фонда бюджетного выравнивания должны лежать показатели налогового потенциала территорий и совокупного индекса расходов, учитывающие отличие местных органов власти по формированию доходов и осуществлению расходов.

Установлено, что в современных условиях развития муниципальных образований необходимы новые подходы по созданию эффективной системы оценки качества управления финансами территорий. Анализ трудов учёных [4-5] позволил авторам статьи предложить следующую схему оценки эффективности функционирования местных органов власти (рис. 1).

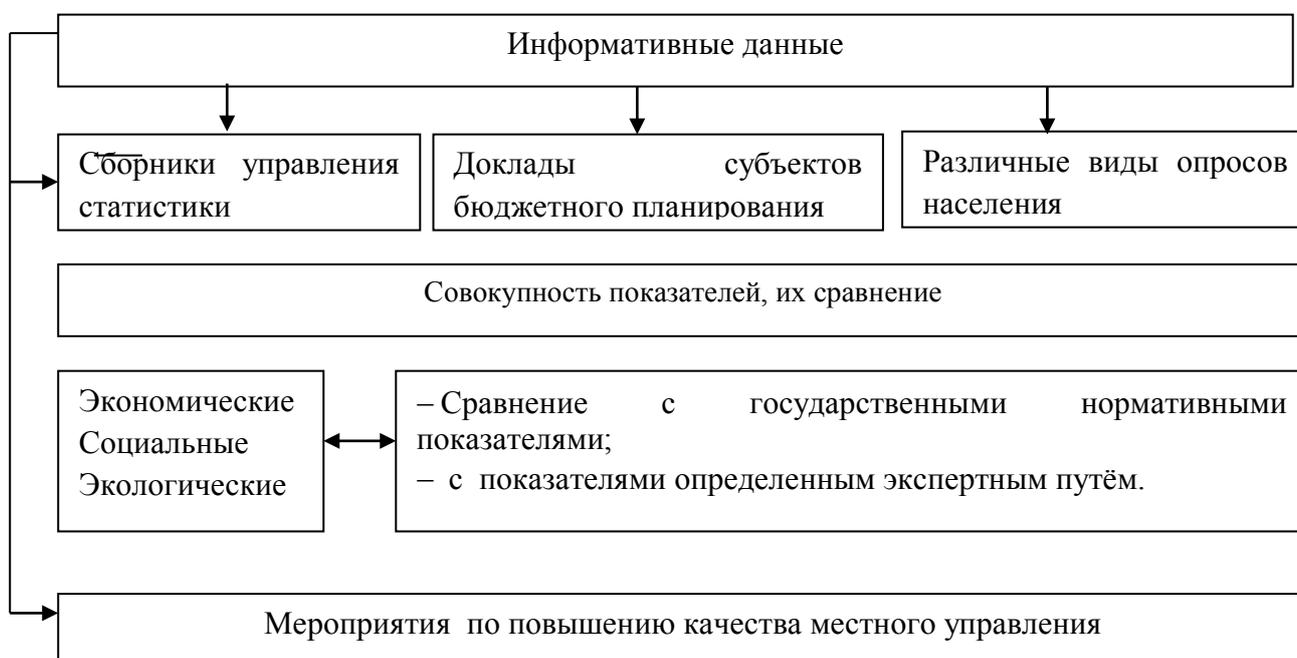


Рис 1. Оценка функционирования муниципальных органов власти

Оценка качества управления муниципальными финансами позволяет установить результативность осуществления бюджетного процесса и реализации бюджетной политике на муниципальном уровне, выявить особенности бюджетной и инвестиционной поддержки территорий, эффективность реализации бюджетных программ, управление бюджетными заимствованиями.

Доказано, что в условиях развития бюджетно-налоговой децентрализации, создания финансово самостоятельных местных органов власти, улучшения системы местных финансов и бюджетного регулирования необходимо комплексное развитие программно-целевого метода планирования, способствующего достижению следующих положительных результатов:

- обеспечение прозрачности и целенаправленности использования бюджетных средств, выбор эффективных направлений и мероприятий по реализации социально и экономических важных программ в масштабах государства, регионов, административно-территориальных образований;

- повышение ответственности непосредственных исполнителей бюджетной программы за расходованием бюджетных средств, способствует достижению качественных показателей определённых в этой программе.

- способствует повышению эффективности бюджетного процесса, установлению единых понятных требований к бюджетному планированию. Этот метод позволяет предоставлять социально и экономически важные услуги населению при повышении качества принимаемых управленческих решений органами государственной и местной власти;

- создаёт эффективную систему контроля за результативностью расходования бюджетных средств, эффективностью реализации бюджетных программ на уровне административно-территориальных образований.

При этом, установлено, что для эффективной реализации бюджетных программ необходимы современные методы бюджетного контроля. Авторами статьи предложено использовать аудит достоверности и мониторинг результативности.

Мониторинг результативности – это исследование деятельности участников бюджетного процесса с целью выявления признаков, которые бы свидетельствовали об отклонении от принципов бюджетной системы целей и задач. Он предназначенный для анализа оперативных данных и проводится во время исполнения административного решения.

Основными задачами мониторинга результативности в современных условиях являются:

- своевременное выявление отклонений при реализации бюджетных программ;
- предупреждения исполнителей бюджетных программ о выявленных отклонениях с целью устранения неэффективного расходования бюджетных средств;
- оценка результативности исполнения бюджетных программ на государственном и местном уровнях.

В результате проведения мониторинга результативности определяются качественные параметры предоставления бюджетных услуг. Система мониторинга результативности бюджетных услуг предусматривает использование таких показателей, как экономичность, продуктивность, социальная и экономическая эффективность.

С помощью аудита достоверности осуществляется выявление нарушений законодательных норм, регулирующих бюджетные правоотношения в области формирования и распределения финансовых ресурсов, достоверности отражения в бухгалтерском учёта операции по использованию финансовых ресурсов.

В условиях финансовых санкций с целью комплексного развития системы муниципальных финансов установлена необходимость развития составляющих межбюджетных отношений. Доказано, что основными направлениями развития системы межбюджетных отношений должны стать:

– обеспечение финансовой самостоятельности местных органов власти, создание эффективной системы делегирования расходных полномочий органам местного самоуправления;

– увеличение бюджетных возможностей территорий за счет закрепления за муниципальными органами власти федеральных и региональных бюджетообразующих налогов и сборов;

– создание стимулирующего механизма развития бюджетного потенциала административно-территориальных образований, изменение порядка, способов и форм изъятия бюджетных средств у финансово самодостаточных административно-территориальных образований.

Предложенная система мероприятий будет способствовать повышению эффективности функционирования системы муниципальных финансов, обеспечит повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления в условиях финансовых санкций.

Библиографический список:

1. Закревская Г.С. Развитие бюджетных отношений местного самоуправления: монография / Г.С. Закревская – Калининград: БИЭФ, 2017. – 214с.

2. Усков И.В. Система оценки эффективности управления финансами местных органов власти / И.В. Усков // Бизнес Информ: Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины. – Харьков, 2013. – № 1. – С. 56 – 61.

3. Усков И.В. Децентрализация как основа становления финансово самостоятельных местных органов власти / И.В. Усков // Бизнес Информ: Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины. – Харьков, 2012. – № 3. – С. 107 – 111.

4. Фаттиева А.Р. Межбюджетные отношения в условиях федерализма: монография / А.Р. Фаттиева. – Ижевск.: ИжГТУ, 2005.– 143с.

5. Яшина Н.И. Совершенствование теоретических и практических основ оценки финансового состояния и качества управления бюджетами в целях повышения эффективности управления финансовыми ресурсами территорий / Н. И. Яшина, И.А. Гришунина // Финансы и кредит. – 2006. – №4. – С. 45 – 54.

Оригинальность 86%