

УДК 338

ЦИФРОВОЙ БЮДЖЕТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Казанцев В. В.

к.э.н., доцент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Рычкова Н. А.

студент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Огородникова А. А.

студент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация: в данной статье обоснована необходимость внедрения элементов цифровизации в бюджетный процесс. Приведено понятие «цифровой бюджет» и рассмотрены этапы его становления. Проанализированы Концепция создания и развития, а также Положение о ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», рассмотрены задачи данной системы. Рассмотрены изменения в направлениях развития бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на базе ГИИС «Электронный бюджет». Указаны недостатки Электронного бюджета, а также даны рекомендации по улучшению его работы.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, цифровизация экономики, этапы перехода к цифровому бюджету, цифровой бюджет, электронный бюджет
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

***DIGITAL BUDGET IN THE RUSSIAN FEDERATION: STAGES OF
TRANSITION, PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM***

Kazantsev V. V.

PhD in Economics, Associate Professor,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Rychkova N. A.

Student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Ogorodnikova A. A.

Student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Abstract: this article substantiates the need to introduce digitalization elements into the budget process. The concept of "digital budget" is given and the stages of its formation are considered. The Concept of creation and development, as well as the Regulation on the GIIS for public finance management "Electronic budget" are analyzed, the tasks of this system are considered. Changes in the directions of development of budget, tax and customs-tariff policies based on the GIIS "Electronic budget" are considered. The shortcomings of the Electronic budget are indicated, and recommendations for improving its work are given.

Keywords: budget, budget policy, digitalization of the economy, stages of transition to a digital budget, digital budget, electronic budget

В современном мире развитие цифровых технологий отмечается активным включением элементов цифровизации во все аспекты нашего общества. Внедрение цифровых систем в привычные и устоявшиеся понятия и явления неизбежно приводит к возникновению более развитых технологий.

Цифровизация финансовых органов и органов контроля всех уровней (государственного, муниципального) позволяет им эффективно взаимодействовать в электронном формате, оптимизируя бюджетный процесс [7].

По мнению Каратаевой Г. В. и Черновой С. В. цифровой бюджет можно определить как «бюджет с новой организацией формирования, исполнения и контроля на основе цифровой платформы интеграции и взаимодействия всех участников на различных стадиях бюджетного процесса» [8, с. 947].

Важнейшим событием на первом этапе становления цифрового бюджета является принятие Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (одобрена распоряжением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р) [2].

Главной целью создания и развития системы «Электронный бюджет» является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также повышение качества финансового управления организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами [3].

ГИИС «Электронный бюджет» должна обеспечивать решение следующих задач:

- 1) повышение доступности информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований;

- 2) создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения результатов реализации

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

государственных программ и результатов, характеризующих объемы и качество оказания государственных услуг;

3) обеспечение публикации данных о плановых и фактических результатах деятельности организаций государственного управления;

4) обеспечение интеграции процессов составления и исполнения бюджетов и др. [3].

Данная Концепция легла в основу принятия Положения о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658) [6], что означает начало второго этапа становления цифрового бюджета. Министерству финансов РФ было поручено реализовать мероприятия по созданию и развитию ГИИС «Электронный бюджет», а федеральным органам исполнительной власти и органам управления государственными внебюджетными фондами обеспечить реализацию бюджетных правоотношений с использованием данной системы. Этим положением были определены основные централизованные и сервисные подсистемы Электронного бюджета: бюджетного планирования; управления расходами; управления доходами; управления денежными средствами; управления государственным долгом и финансовыми активами и другие. В последствии были добавлены следующие подсистемы: управления оплатой труда; финансового контроля; ведения нормативной справочной информации; учета и отчетности; информационно-аналитического обеспечения; управления национальными проектами; управления государственными программами [6]. Данная система позволила увеличить скорость обмена информацией между государственными органами, т. к. снизила количество бумажного документооборота и затрат рабочего времени, а также локализовала информационные базы данных и систем.

Следующим шагом на пути становления цифрового бюджета для обеспечения доступности информации о бюджетах, планируемых и достигнутых ре-

зультатов использования бюджетных средств с 2013 г. стала регулярная публикация брошюры «Бюджет для граждан» [1]. Данное решение послужило повышению прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, потому что любое заинтересованное лицо может увидеть подробную и доступную информацию о бюджете, не только результат деятельности государственных органов, но и сам процесс формирования решений в данной области.

Началу третьего этапа становления цифрового бюджета послужило опубликование паспорта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (в соответствии с п. 11 Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204) [5], целями которой являются: увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики; создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств; использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

В документе «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» указаны следующие изменения, осуществляемые на базе ГИИС «Электронный бюджет» [4]:

1) в целях развития системы оказания государственной поддержки производителям товаров, работ услуг внедрен мониторинг достижения результатов предоставления субсидий за счет бюджетных средств;

2) в целях развития системы государственного социального заказа создано информационное обеспечение исполнения государственного (муниципального) социального заказа;

3) продолжится создание удобных сервисов в рамках развития системы

казначейского сопровождения, в том числе внедрение нового сервиса с использованием электронного санкционирования расходов – совершение платежей «день в день»

4) продолжится развитие механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленных на повышение качества и доступности услуг для их получателей, а также эффективности использования бюджетных средств, в том числе планируется цифровизация процедур заключения соглашения о финансовом обеспечении оказания бюджетных услуг и проведения конкурса на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере;

5) в целях автоматизации исполнения бюджетных полномочий органов внутреннего государственного финансового контроля, продолжится развитие подсистем финансового контроля и инструментов контроллинга;

б) продолжится развитие системы контроля за достижением целевых показателей инфраструктурных проектов.

Можно сделать обобщенный вывод, что процесс становления цифрового бюджета как конкретного направления развития начался с принятия Концепции и далее он развивался по мере внесения изменений в утвержденное Положение о ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также принятия других нормативно-правовых документов в сфере цифровизации экономики.

Несмотря на реализацию мероприятий, отвечающих целям создания Электронного бюджета, система еще обладает рядом недостатков, таких как: недостаток в современном, особо защищенном программном обеспечении, низкая готовность российских разработчиков и органов власти к эффективному сотрудничеству, высокие издержки. Для решения данных проблем предлагаются следующие варианты:

1) проведение целевых программ по повышению квалификации госслужащих в области цифровых технологий, включая практические курсы по работе с современными платформами и системами;

2) формирование специализированных центров компетенций по цифровизации государственного управления, объединяющих опыт разработчиков и госслужащих (такие центры будут способствовать обмену знаниями и накоплению лучших практик);

3) реализация пилотных проектов по внедрению цифровых решений в отдельных регионах или муниципалитетах для тестирования различных подходов и оценки их эффективности перед масштабированием на всей территории.

Данные меры способствуют созданию более продуктивной среды для сотрудничества между разработчиками и органами власти, снижают риски и издержки, связанные с внедрением цифровых технологий в бюджетный процесс, и способствуют более эффективному использованию бюджетных средств.

Библиографический список

1. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах" [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [9. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 19.12.2024)

2. Единый портал государственной системы Российской Федерации Электронный бюджет [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Главная страница](#) (Дата обращения: 18.12.2024)

3. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (одобрена распоряжением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Распоряжение Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р | Документы ленты ПРАЙМ: ГАРАНТ.РУ](#) (Дата обращения: 18.12.2024)

4. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной

политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [ONBNIТТР_2024-2026.pdf](#) (Дата обращения: 19.12.2024)

5. Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Правительство России](#)

6. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658 "О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Постановление Правительства РФ от 30.06.2015 N 658 "О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" \(с изменениями и дополнениями\) | ГАРАНТ](#) (Дата обращения: 18.12.2024)

7. Беликов Е. Г. Вопросы применения информационных технологий в процессе реализации бюджетных правоотношений / Беликов Е. Г. // Бюджетная система государства в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты. — М:РГУП, 2020. — С. 65-73.

8. Каратаева Г. Е., Чернова С. В. Цифровая трансформация бюджетного процесса в России / Каратаева Г. Е., Чернова С. В. // Вопросы инновационной экономики. – 2021. – Т. 11, № 3. – С. 943-960.

Оригинальность 76%