

УДК 338.43

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Логинов Д.А.

д.э.н., профессор,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Рычкова Н. А.

студент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Рыжкова В. Р.

студент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация: в статье проведен анализ достижения национальной продовольственной безопасности, оценка состояния продовольственной безопасности (на основании критерия достижения пороговых значений показателей продовольственной независимости, анализа обеспеченности рынка продуктами питания, а также сопоставления объемов потребления населения и рациональных норм потребления). Авторами выявлены проблемы, препятствующие достижению национальной продовольственной безопасности. В статье было выявлено, что снижение реальных располагаемых доходов населения напрямую влияет на потребление населения и его качество. Также в статье была выявлена прямая связь между уровнем развития производства, уровнем обеспеченности

семенами отечественного производства, эффективностью использования земель сельскохозяйственного назначения, импортом продовольствия, погодными климатическими условиями и обеспечением продовольственной независимости России по основным продуктам питания. Авторами даны рекомендации по совершенствованию обеспечения национальной продовольственной.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; импортозамещение; доктрина продовольственной безопасности; продовольственная самообеспеченность; рациональные нормы потребления.

ENSURING FOOD SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Loginov D.A.

Doctor of Economics, Professor,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Rychkova N.A.

Student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Ryzhkova V.R.

Student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Abstract: the article analyzes the achievement of national food security, assesses the state of food security (based on the criterion of achieving threshold values of food independence indicators, analysis of the market supply with food products, as

well as a comparison of the volume of population consumption and rational consumption standards). The authors identified problems that hinder the achievement of national food security. The article revealed that the decrease in real disposable income of the population directly affects the consumption of the population and its quality. The article also revealed a direct link between the level of production development, the level of provision with domestically produced seeds, the efficiency of agricultural land use, food imports, weather and climate conditions, and ensuring Russia's food independence in basic food products. The authors provided recommendations for improving national food security.

Key words: food security; import substitution; food security doctrine; food self-sufficiency; rational consumption standards.

Проблема обеспечения продовольственной безопасности для человека имеет давнюю историю, так как доступ к пище – это одна из основных потребностей. В России этот вопрос стал особенно актуальным в 1990-х годах из-за сокращения производства и увеличения импорта продуктов. Недостаток продовольствия оказывает негативное влияние на интересы государства, домохозяйств и граждан, и становится все более актуальным со временем [10]. Введение западных санкций и продовольственного эмбарго в 2014 году вынудило Россию активизировать политику импортозамещения и уделять больше внимания продовольственной безопасности.

Актуальность исследования заключается, в том, что решение проблемы продовольственной безопасности взаимосвязано с демографической и экологическими проблемами, включая проблемы бедности, соблюдения прав человека. Несмотря на проводимую политику импортозамещения продовольствия, наращивание внутреннего производства сельскохозяйственной продукции, достижение национальной продовольственной безопасности ставится под сомнение. В том числе ставится под сомнение решение вопросов качественного

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

и здорового питания населения, искоренения неравенства в качестве и уровне питания между отдельными категориями населения и регионами страны [6]. В связи, с чем представляется актуальным анализ результатов достижений национальной продовольственной безопасности России и выявление факторов, которые могли негативно повлиять на ее достижение.

Объектом исследования является продовольственная безопасность, являющаяся составной частью национальной безопасности РФ.

Предмет исследования – социально-экономические отношения, возникающие в процессе обеспечения продовольственной безопасности.

Целью научной публикации является разработка рекомендаций по совершенствованию обеспечения продовольственной безопасности РФ.

Продовольственная безопасность как составляющая часть национальной безопасности характеризует экономическую и политическую независимость государства, способность удовлетворять потребности граждан в качественном и доступном питании [8].

В рамках данной научной работы был использован комплекс методов: экономико-статистические методы, нормативный метод, сравнительный анализ.

Цель работы: разработка рекомендаций по совершенствованию обеспечения продовольственной безопасности РФ.

Основой обеспечения продовольственной безопасности России является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Согласно Доктрине – «продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета — повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования

высоких стандартов жизнеобеспечения». Основной целью является предоставление населению безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в достаточных объемах для удовлетворения потребностей в пищевых продуктах.

Достижение этой цели гарантируется стабильностью внутреннего производства и наличием необходимых резервов и запасов [7]. Уровень развития отечественного производства определяет жизнеобеспечение населения и является основным фактором достижения продовольственной независимости. Модель экономики России, основанная на экспорте нефти и импорте продовольствия и сельскохозяйственного сырья, является одной из основных проблем, мешающих достижению продовольственной безопасности.

21 января 2020 г. указом Президента РФ была утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности России [4]. На рисунке 1 представлены ключевые показатели продовольственной независимости России. Так, судя по рисунку, в 2020 году в ней впервые была установлена норма производства семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции. В сравнении с Доктриной продовольственной безопасности России за 2010 год, уменьшилась минимально допустимая доля фруктов и ягод.

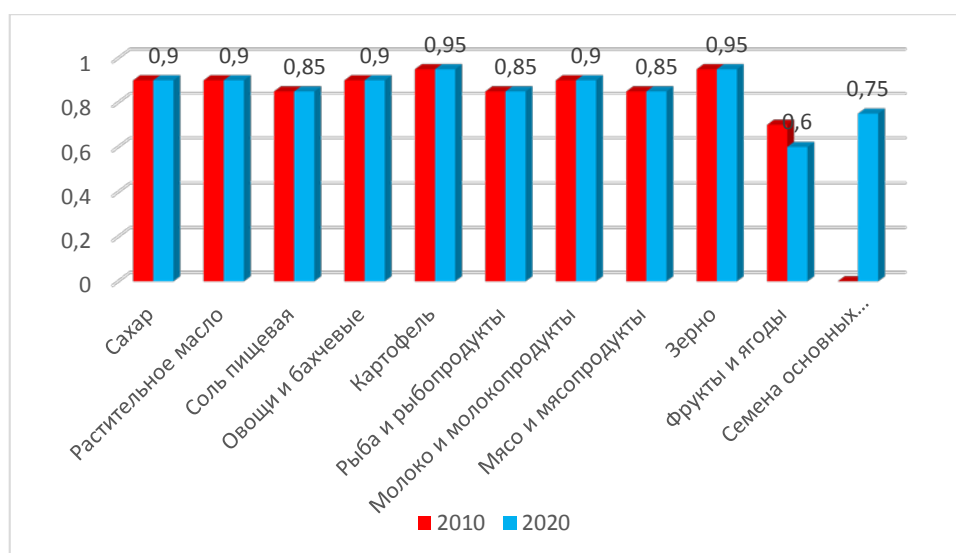


Рисунок 1 - Показатели продовольственной независимости России [1]

Чтобы проанализировать текущее положение дел в области продовольственной безопасности, необходимо рассмотреть выполнение пороговых уровней ключевых индикаторов продовольственной независимости. Стабильное превышение реальных показателей продовольственной независимости над их минимальными значениями свидетельствует о наличии экспортных возможностей.

Динамика показателей продовольственной самообеспеченности России по основным продуктам питания в % представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Самообеспеченность России основными продуктами питания, % [1]

Продукты питания	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Пороговое значение Доктрины
Сахар	99,9	100,6	101,6	108,5	90
Растительное масло	195,9	182	192,6	226,9	90
Овощи и бахчевые	87,1	88,3	88,5	89,4	90
Картофель	89,2	89,1	94,5	97	95
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	84,1	84,3	85,7	86,7	90
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	99,4	99,7	101,8	101,5	85
Зерно	167,6	148,3	191,4	170,5	95
Фрукты и ягоды	41,2	44,4	47,3	46,7	60

Политика импортозамещения в России позволила превысить пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности по основным продуктам питания. Снижение ввоза в страну импортного продовольствия и развитие отечественного производства обеспечивают реализацию принципов национальной продовольственной безопасности. Так, реализуемая в России политика импортозамещения является главным фактором, обеспечивающим положительную динамику продовольственной самообеспеченности России.

Политика импортозамещения важна для обеспечения устойчивого увеличения экономического потенциала и повышения конкурентоспособности в

производстве для местных производителей. По нашему мнению, проблема не достижения пороговых значений по сельскохозяйственным культурам может быть связана с неэффективным использованием земель сельскохозяйственного назначения. При этом продовольственный рынок по прогнозам экспертов в перспективе является наиболее эффективной и развивающейся сферой [9].

На сегодняшний день рынок в недостаточной степени насыщен молоком и молочными продуктами отечественного производства (на 2023 год показатель продовольственной самообеспеченности России молоком и молочными продуктами составляет 86,7 %, в то время как Доктрина устанавливает норму на уровне 90 %). Помимо этого, в 2023 году наблюдается отставание от нормы на 13,3 п.п. по фруктам и ягодам. Также следует отметить отставание от нормы на 0,6 п.п. по овощам и бахчевым. На наш взгляд, недостаточная обеспеченность рынка сельскохозяйственными культурами может быть связана с недостаточным предложением семян отечественного производства.

С другой стороны, стабильный рост производства в животноводстве и постоянное увеличение объемов экспорта мяса позитивно сказываются на экономике (Россия недавно установила рекордные показатели по экспорту мяса в страны Азии и Ближнего Востока).

Для повышения уровня продовольственной безопасности России необходимо обеспечить устойчивое развитие отечественного производства, физическую и экономическую доступность продовольствия высокого уровня качества для населения. На рисунке 2 представлено потребление основных продуктов питания и рациональные нормы их потребления за 2023 год [2].



Рисунок 2 - Потребление основных продуктов питания и рациональные нормы их потребления, кг. на чел. в год, 2023 год [2, 11]

Анализ потребления продуктов питания в России выявил значительное расхождение с рекомендуемыми нормами по молочной продукции, фруктам, ягодам и овощам, включая бахчевые культуры. Потребление рыбы находится в пределах допустимых значений, тогда как потребление яиц и сахара превышает рекомендуемые показатели. Серьезное отставание от целевых показателей самообеспеченности наблюдается в тех же сегментах: молочная продукция, овощи и фрукты с ягодами.

Погодно-климатические условия России определяют то, что в некоторых сегментах продовольственного рынка доля импортных продуктов не может быть снижена и будет оставаться значительной (цитрусовые, бананы и т. д.).

Отставание может быть связано со снижением располагаемых доходов населения, что в свою очередь оказывает существенное влияние на рынок, поскольку отрасли молока и молочных продуктов, овощей и продовольственных

бахчевых культур, фруктов и ягод очень чувствительны к уровню покупательной способности. Данный фактор также мог негативно повлиять на обеспечение продовольственной безопасности.

Помимо этого, также необходимо учесть тот факт, что реальные располагаемые доходы населения различны в субъектах РФ, что связано с региональной дифференциацией. Особенно отчетливо неравенство доходов проявляется между сельским и городским населением страны. Так, в 2023 году среднедушевые доходы домохозяйств в сельской местности составили — 29337 руб., в то время как среднедушевые доходы городского населения составили — 42735 руб. [11]. Еще одним фактором является неравенство в доходах между сельским и городским населением страны. Что касается отставания по овощам и бахчевым культурам, то данный факт, на наш взгляд, связан с тем, что в России в 2023 году площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения оценивается почти в 44 млн га, из которых 20 млн га - пашня.

На сегодняшний день одним из ключевых направлений повышения национальной продовольственной безопасности России является развитие семеноводства и селекции сельскохозяйственных животных. Для обеспечения развития данных отраслей необходим комплекс государственных мер поддержки, направленный на ликвидацию отставания отечественных сортов семян от импортных: привлечение высококвалифицированных кадров, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, финансирование НИОКР и создание конкурентоспособных семян и гибридов. Так, внедрение инновационных технологий кормления и содержания скота, создание прочной кормовой базы, развитие генетики, государственная поддержка, как производителей, так и переработчиков молока, введение минимальных закупочных цен на молоко в регионах могут обеспечить повышение продовольственной самообеспеченности России молоком и молочной продукцией. Также предлагается вне-

сти изменение в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (от 24.07.2002 N 101), сократив срок изъятия неиспользуемых земель с трех лет и более до двух [5]. Данное мероприятие поспособствует тому, что земли будут использоваться эффективнее. Помимо этого, необходимо усиление контроля за использованием земель по назначению. Для повышения уровня потребления продуктов питания целесообразно ввести адресную продовольственную помощь семьям с детьми в сельской местности в рамках национального проекта «Демография». Финансирование может осуществляться за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, муниципальных бюджетов и привлечения частных инвестиций. Это позволит улучшить качество питания и укрепить продовольственную безопасность страны.

Таким образом, на обеспечение национальной продовольственной безопасности влияют следующие факторы: уровень развития отечественного производства; уровень обеспеченности семенами отечественного производства; рациональное использование сельскохозяйственных земель; погодноклиматические условия; среднедушевые доходы населения; импорт продовольствия. На основании проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации в части обеспечения продовольственной безопасности наблюдаются положительные тенденции. В частности, впечатляющими являются темпы роста пищевой промышленности.

Успешная реализация политики импортозамещения позволила не только достичь, но и превысить целевые показатели Доктрины продовольственной безопасности по ключевым продуктам питания. Тем не менее, некоторые сектора рынка остаются уязвимыми: наблюдается дефицит предложения на рынках молочной продукции, фруктов, ягод и овощей. Для решения этих проблем предлагается комплекс мер, направленных на оптимизацию использования сельскохозяйственных земель, обеспечению соответствия уровня потребления населения рациональным нормам и развитию семеноводства и селекции животных [9].

Библиографический список

1) Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2023 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Untitled](#) (Дата обращения: 5.12.2024).

2) Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614 "Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания" | Документы ленты ПРАЙМ: ГАРАНТ.РУ](#) (Дата обращения: 5.12.2024)

3) Проект Указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120" (подготовлен Минсельхозом России 15.01.2018) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Проект Указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120" \(подготовлен Минсельхозом России 15.01.2018\) | Документы ленты ПРАЙМ: ГАРАНТ.РУ](#) (Дата обращения: 5.12.2024).

4) Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 5.12.2024).

5) Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» [Электронный ресурс] –

Режим доступа – URL: [Статья 6. Изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, который не используется по целевому назначению или используется с нарушением законодательства Российской Федерации \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 5.12.2024).

6) Алтухов А.И. Продовольственная безопасность в контексте реализации новой редакции ее доктрины / Алтухов А.И. // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. — 2020. — № 9. — С. 82–89.

7) Валигурский Д.И., Арустамов Э.А. Предпосылки формирования стратегически безопасного продовольственного рынка Российской Федерации / Валигурский Д.И., Арустамов Э.А. // Вестник Евразийской науки – 2018. – № 3 [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Предпосылки формирования стратегически безопасного продовольственного рынка Российской Федерации](#) (Дата обращения: 6.12.2024).

8) Галеев М.М., Радостева Э.М., Бартова Е.В. Возможности импортозамещения в системе продовольственной безопасности России / Галеев М.М., Радостева Э.М., Бартова Е.В. // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» – 2015. – Том 7, №3 [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/88EVN315.pdf> (Дата обращения: 6.12.2024).

9) Канаматова, Д. А. Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации / Д. А. Канаматова // Вестник евразийской науки. — 2021. — Т. 13. — № 6.

10) Руденко М.Н., Субботина Ю.Д. Продовольственная безопасность России / Руденко М.Н., Субботина Ю.Д. // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2021. — С. 84–90.

11) Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Федеральная служба государственной статистики](#) (Дата обращения: 6.12.2024).

Оригинальность 76%