

УДК 332.025

***ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ
ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ СЕЛА ВЕРХНИЙ ЛОМОВ
НИЖНЕЛОМОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ***

Квасова А.С.

студент,

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Копылов Д.А.

студент,

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Денисова Е.С.

к.э.н., доцент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Аннотация. Цель исследования – выявление проблем социально-экономического положения села в условиях государственного воздействия на развитие сельской территории на современном этапе. В результате выделен тренд сокращения численности населения и ухудшения жилищно-социальной среды Верхнеломовского сельсовета. Показаны нормативно-правовые акты, реализуемые при муниципальном управлении развитием сельсовета.

Ключевые слова: сельская территория, проблемы социально-экономического развития, правовое обеспечение, муниципальное управление, село Верхний Ломов Нижнеломовского района.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION AND DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES ON THE EXAMPLE OF THE VILLAGE OF VERKHNY LOMOV IN THE NIZHNELOMOVSKY DISTRICT OF THE PENZA REGION

Kvasova A.S.

student,

Penza State University of Architecture and Construction,

Penza, Russia

Kopylov D.A.

student,

Penza State University of Architecture and Construction,

Penza, Russia

Denisova E.S.

Candidate of Economics, Associate Professor

Penza State University of Architecture and Construction,

Penza, Russia

Abstract. The purpose of the study is to identify the problems of the socio-economic situation of the village in the conditions of state influence on the development of rural areas at the present stage. As a result, the trend of population decline and deterioration of the housing and social environment of the Verkhnelomovsky village Council is highlighted. The normative legal acts implemented under the municipal management of the village council development are shown.

Keywords: rural territory, problems of socio-economic development, legal support, municipal administration, Verkhny Lomov village of Nizhnelomovsky district.

Сельские территории (сельская местность) всегда были и остаются стратегически важной продовольственной основой государства, базой для жизни
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сельского населения, формируя своеобразный экономический, природный, демографический и культурный потенциал страны. Потенциал сельской территории во многом предопределяет специализацию и темпы развития региона, и в свою очередь, состояние региона оказывает влияние на уровень и качество сельской среды [18].

Терминология сельской территории и механизм муниципального управления сельсоветами заложены в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [1]. Однако, за более 20 летний период действия этого закона, он вызывает много нареканий, поскольку сохраняются многочисленные проблемы при взаимодействии органов власти сельских поселений с государственными структурами. Кроме того, эффективность муниципального управления сельскими территориями остается на низком уровне [7].

Рядом принятых и реализуемых федеральных законов [2], стратегий [4] и государственных программ [3] осуществляется попытка улучшения состояния сельского хозяйства и положения населения в сельской местности [8]. В результате, некоторые механизмы стратегического планирования оказывают положительное влияние на устойчивость сельских территорий [16]. Например, соглашаясь с мнением Н.Э. Гущина [11] и Н.Н. Мельникова [13], в целом можно оценить правильным взятием государством курса на управление комплексным развитием сельских территорий.

Не решенными проблемами правового регулирования развития сельских территорий видятся следующие направления:

– утрата обязательности проведения землеустройства в государственном управлении сельскохозяйственными землями, что способствует ухудшению их продуктивности и повышению экологических рисков для окружающей среды [9];

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

– мягкость территориального планирования приводит к частым изменениям генерального плана поселения, необязательности его соблюдения – в результате нет эффективного землепользования, не соблюдаются градостроительные принципы размещения объектов строительства [19];

– чрезмерность мероприятий государственного надзора и муниципального земельного контроля вместо повышения эффективности землепользования приводят к противоположным результатам [14];

– недостаточность государственной поддержки и правового обеспечения сельского туризма, который может стать дополнительным драйвером устойчивого развития сельских территорий [15].

Мониторинг воздействия государства на состояние социально-экономического развития сельских территорий в 2023 году показывает недостижение некоторых плановых значений, и многие сельсоветы продолжают деградировать, сохраняя депрессивные характеристики [12]. Проблемами села остаются:

– снижение численности населения;

– низкий уровень заработной платы сельских жителей;

– высокий уровень безработицы и низкая занятость сельского населения;

– плохое состояние жилищной и социальной инфраструктур в сельской местности [6].

Рассмотрим состояние социально-экономического развития сельской территории на примере одного из сел в сложившихся условиях государственного воздействия.

Верхний Ломов – село, возникшее в 1635 году, административный центр Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Анализ документации территориального планирования Верхнеломовского сельсовета, утвержденной в 2020 г. [10], показал, что она должна реализовываться до 2040 года, с выделением I очереди строительства – 2020-2030 гг. По плану мероприятий село Верхний Ломов к расчетному сроку должно увеличиться на 6,4 га (табл. 1). Но рост будет происходить не за счет увеличения строительства, а в связи с уточнением параметров землепользования и трансформации земельных угодий (табл. 2).

Таблица 1 – Изменение границ с. Верхний Ломов

Площадь, га		Периметр, м	
существующая	плановая	существующий	плановый
882,4	888,8	21284	21309

Таблица 2 – Перечень земельных участков, которые включаются и исключаются в границы с. Верхний Ломов

Категория земель, перевод из которой осуществляется	Кадастровый номер земельного участка	Площадь, га	Категория земель, перевод в которую осуществляется
Земли с/х назначения	58:21:0210104:338	0,5	Земли населенных пунктов
	58:21:0210104:20	0,7	
Земли населенных пунктов	58:21:0210104	5,2	Земли сельскохозяйственного назначения
	58:21:0210101	0,03	

Территория села традиционно на 90 % сформирована из частной жилой застройки (рис. 1).



Рис. 1 – Функциональное зонирование с. Верхний Ломов

Анализ демографических характеристик сельсовета [17] показал тенденцию продолжения сокращения численности населения (рис. 2). Соответственно, тормозятся и темпы жилищного строительства (рис. 3).

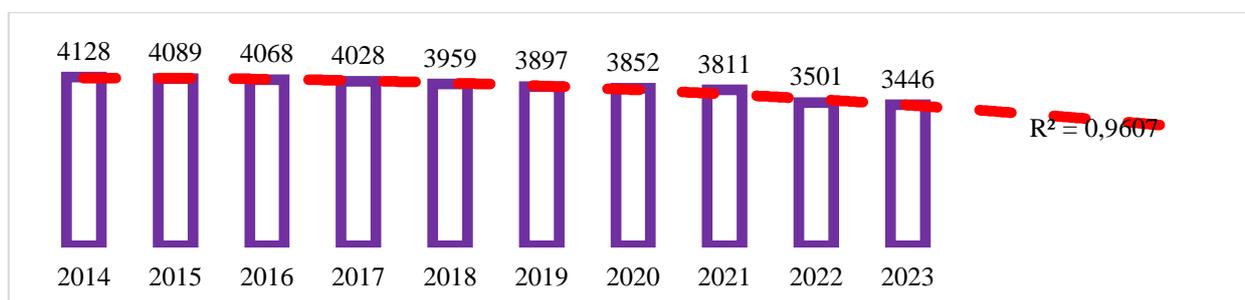


Рис. 2 – Динамика и прогноз среднегодовой численности постоянного населения Верхнеломовского сельсовета

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

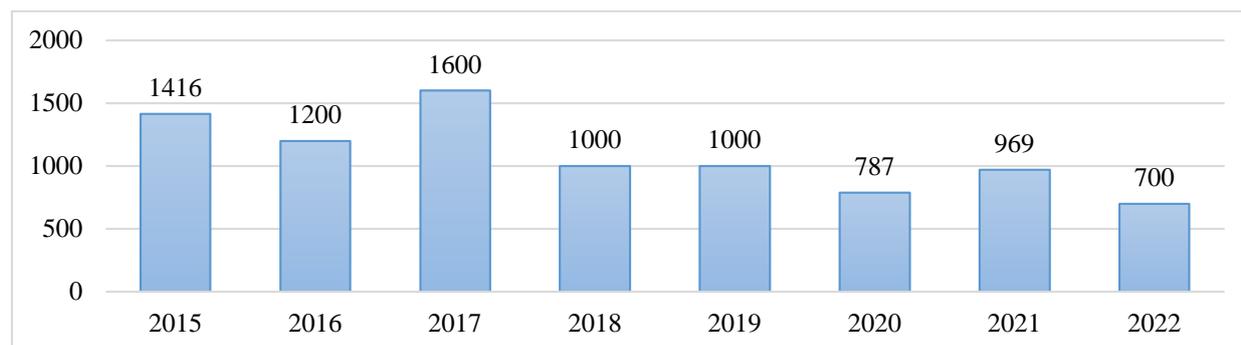


Рис. 3 – Динамика строительства населением жилых домов в Верхнеломовском сельсовете, кв м

Оценивая состояние социальной инфраструктуры сельсовета, также отмечается ухудшение (рис. 4):

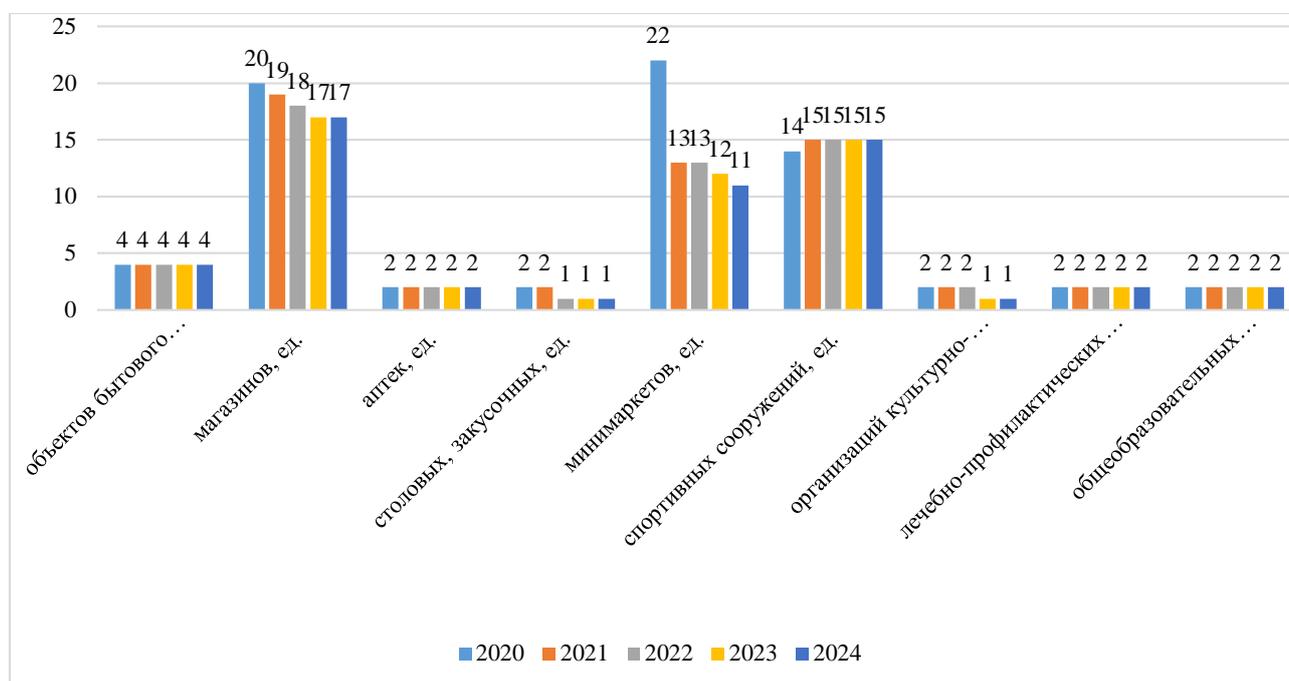


Рис. 4 – Динамика и структура социальной инфраструктуры Верхнеломовского сельсовета

– сохранились из объектов социально-бытового обслуживания 2 парикмахерские, 1 баня и 1 ритуальные услуги; 2 аптеки; 2 амбулатории, 1 школа, 1 детский сад;

– сокращается количество магазинов, минимаркетов, столовых, закусочных, культурно-досуговых организаций.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Градообразующее предприятие села – спичечная фабрика «Победа», основанная в 1859 году, где трудоустроена часть честного населения. Всего в 2024 г. насчитывается 60 индивидуальных предпринимателей и 25 организаций. Часть населения уезжает на заработки в другие районы и регионы.

Мониторинг информации с официального сайта администрации Нижнеломовского района [5] позволил систематизировать муниципальные нормативно-правовые акты по сферам регулирования вопросов местного значения (табл. 3). Базовым же документом Верхнеломовского сельсовета является его Устав, принятый в 2011 году после реорганизации нескольких сельсоветов. Надо отметить, что раздел экологии на сайте администрации имеется, но никаких муниципальных документов по этому вопросу не реализуется.

Таблица 3 – Правовое регулирование вопросов местного значения на территории Верхнеломовского сельсовета

№ п/п	Область регулирования	Нормативно-правовые акты комитета местного самоуправления и администрации сельсовета
1.	Инвестиционная деятельность и предпринимательство	Целевая программа "Развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области в 2024-2026г."
2.	Экономика	Решение КМС от 14.11.2024 № 29 "О проекте решения Комитета местного самоуправления Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области «О бюджете Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
3.	Градостроительство	Решение Комитета местного самоуправления Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области № 156 от 04.02.2021 "О внесении изменений в Генеральный план территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области"; Утверждение Правил землепользования и застройки территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области; Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Верхнеломовского сельсовета

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

		<p>Нижнеломовского района Пензенской области на 2017-2030 годы;</p> <p>Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Верхнеломовского сельского поселения Нижнеломовского района Пензенской области на 2017-2030 годы;</p> <p>Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области на 2017-2030 годы</p>
4.	ЖКХ	<p>Об утверждении краткосрочного плана реализации на территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, на 2022-2024 года;</p> <p>Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения на территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области;</p> <p>Об утверждении реестра и схемы мест размещения контейнерных площадок на территории Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области;</p> <p>Об установлении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма в Верхнеломовском сельсовете Нижнеломовского района Пензенской области</p>
5.	Социальная сфера	<p>План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение доступности для инвалидов объектов и услуг на территории муниципального образования Верхнеломовский сельсовет Нижнеломовского района Пензенской области"</p>
6.	Муниципальное управление	<p>Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг администрацией Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области;</p> <p>Административные регламенты</p>
7.	Земельные и имущественные отношения	<p>О проведении аукционов по продаже муниципального недвижимого имущества;</p> <p>Проект постановления администрации Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области "О выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости"</p>

Таким образом, видно, что состояние изучаемой сельской территории не лучшее, и, видимо, дальше будет ухудшаться, поскольку государственные и муниципальные мероприятия не приводят к демографическому подъему и не

улучшают социальную среду поселения. Нормативно-правовая документация органов местного самоуправления носит регламентный номинальный характер, не оказывая действенных превентивных мер.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
2. Федеральный закон от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О развитии сельского хозяйства". – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
3. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 N 696 (ред. от 21.11.2024) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
4. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
5. Администрация Нижнеомовского района: официальный сайт. – URL: <https://nlomov.pnzreg.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
6. Афанасьев А.А. Правовое регулирование сельской жизни в Российской Федерации: моногр. / А. А. Афанасьев. – Омск: Омскбланкиздат, 2012. – 308 с.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

7. Борисова А.С., Улицкая Н.Ю. Эффективность муниципального управления территориями // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 6. – С. 48-52.
8. Васильева И.А. Основные направления регулирования сельского хозяйства в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" // Агрофорсайт. – 2019. – № 2 (20). – С. 5.
9. Галиновская Е.А. Роль землеустройства в государственном управлении земельными ресурсами Российской Федерации: правовой аспект // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2023. – № 10 (265). – С. 46-58.
10. Генеральный план Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области / ФГИС ТП. – URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/lk/#/document-show/248881> (дата обращения: 11.12.2024).
11. Гущин Н.Э., Кузнецова И.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий: правовое обеспечение // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2014. – № 2 (97). – С. 126-131.
12. Доклад о результатах проведенного мониторинга состояния социально-экономического развития сельских территорий в 2023 году. – URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/b0b/pw8tnifok6w7wlvptffuib1l0nlmuj0c.pdf?ysclid=m4k50s692p235489467> (дата обращения: 11.12.2024).
13. Мельников Н.Н. Теория и практика правового регулирования мероприятий по комплексному развитию на сельских территориях // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2022. – Т. 17. – № 5. – С. 61-81.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

14. Редькина С.В., Акимова М.С., Улицкая Н.Ю. Организация государственного земельного надзора в Пензенской области // Вектор экономики. – 2018. – № 11 (29). – С. 63.
15. Тропина Д.В., Сергеев Д.Г. Проблемы правового регулирования сельского туризма в контексте устойчивого развития сельских территорий // Сельское хозяйство. – 2022. – № 2. – С. 42-51.
16. Тимофеева Н.С. Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий региона // Управление устойчивым развитием. – 2020. – № 3 (28). – С. 78-84.
17. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.12.2024).
18. Улицкая Н.Ю., Акимова М.С. Управление земельными ресурсами в сельской местности: монограф. / Пенза: ПГУАС, 2014. – 176 с.
19. Улицкая Н.Ю., Водянов Д.Ю., Ножкина Ю.Н., Приступа Е.В. Кадастровая деятельность и территориальное планирование в управлении землепользованиями в Пензенской области // Вектор экономики. – 2018. – № 10 (28). – С. 50.

Оригинальность 81%