

УДК 336.14:633/635(571.150)

***ВЛИЯНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ  
ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО РАСТЕНИЕВОДСТВУ В АЛТАЙСКОМ  
КРАЕ***

***Шевчук Н.А.***

*канд. экон. наук, доцент,*

*доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и аудита*

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,*

*Барнаул, Россия*

***Кудинова М.Г.***

*канд. экон. наук, доцент,*

*заведующий кафедрой финансов, бухгалтерского учета и аудита*

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,*

*Барнаул, Россия*

**Аннотация**

Исследования, проведенные в статье, посвящены выявлению проблем производителей растениеводческой продукции в Алтайском крае, установлению мер государственной поддержки, а также установлению их эффективности. Результаты исследования показали, что государственная поддержка растениеводства осуществляется в виде «компенсирующих» и «стимулирующих» субсидий из федерального и регионального бюджетов, а также через механизмы финансового рынка, посредством софинансирования страховых взносов при страховании урожая сельскохозяйственных культур. Согласно полученным данным, проводимая работа требует усовершенствования.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, растениеводство, государственная поддержка, бюджетное финансирование, целевые показатели по Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

растениеводству, уровень выполнения плановых показателей, риски в аграрном производстве, страхование с государственной поддержкой.

***THE IMPACT OF GOVERNMENT SUPPORT MEASURES ON THE  
IMPLEMENTATION OF TARGETS FOR CROP PRODUCTION IN THE  
ALTAI TERRITORY***

***Shevchuk N. A.***

*Ph.D. in Economics, Associate Professor,*

*Associate Professor of the Department of Finance, Accounting and Audit*

*FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,*

*Barnaul, Russia*

***Kudinova M.G.***

*Ph.D. in Economics, Associate Professor,*

*Head of the Department of Finance, Accounting and Audit*

*FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,*

*Barnaul, Russia*

**Abstract**

The research conducted in the article is devoted to identifying the problems of crop producers in the Altai Territory, establishing state support measures, as well as establishing their effectiveness. The results of the study showed that state support for crop production is carried out in the form of "compensating" and "stimulating" subsidies from the federal and regional budgets, as well as through financial market mechanisms, through co-financing insurance premiums for crop insurance. According to the data received, the work carried out requires improvement.

**Keywords:** agriculture, crop production, state support, budget financing, targets for crop production, the level of implementation of planned indicators, risks in agricultural production, insurance with state support.

Аграрное производство, в силу своей специфики, сопряжено с большим количеством рисков. Основная часть из них – это риски природного характера. Аграрии Алтайского края не являются исключением. Ситуацию усугубляет тот факт, что Алтайский край относится к зоне рискованного земледелия. Еще одной серьезной проблемой для производителей сельскохозяйственной продукции региона являются низкие цены на производимую ими продукцию на внутреннем рынке. В ряде случаев сельскохозяйственным организациям экономически целесообразнее не убирать урожай вообще, чем нести дополнительные затраты, которые в дальнейшем не покроются ценой. Выход же на международные рынки сельскохозяйственной продукции, предлагающие достойные цены на нее, для аграриев является труднодоступным. Алтайский край находится далеко от логистических пунктов, через которые осуществляется организованная международная торговля сельскохозяйственной продукцией. Транспортные расходы в сложившейся ситуации серьезно увеличивают себестоимость вывозимой продукции и снижают доходы от реализации. Не следует забывать и об ограничениях экспорта продукции аграрного производства в условиях санкций. К перечисленным выше факторам следует добавить огромные кадровые проблемы, выражающиеся, во-первых, в нехватке трудовых ресурсов в аграрном производстве, а во-вторых, в их низком профессиональном уровне [1,2,3].

В сложившейся ситуации, по объективным причинам, сельскохозяйственному производству для успешного развития требуется государственная поддержка. В Алтайском крае работа в данном направлении ведется. Государственная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции осуществляется в виде «компенсирующих» и «стимулирующих» субсидий из федерального и регионального бюджетов (табл. 1) [4].

Таблица 1 – Динамика объема государственной поддержки производителей с.-х. продукции в Алтайском крае в рамках программы «Развитие подотрасли растениеводства» за период 2022-2023 гг., млн. руб. [5]

Направления поддержки	Всего		Федеральный бюджет		Краевой бюджет	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
1. «Компенсирующая» субсидия, всего	810,9	1753,7	775,9	1712,2	35,02	41,5
1.1. Проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв	225,3	191,8	216,0	189,8	9,4	1,9
1.2. Поддержка элитного семеноводства	60,6	80,8	60,0	80,0	0,6	0,8
1.3. Поддержка проведения комплекса агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом	40,5	31,5	40,1	31,2	0,4	0,3
1.4. Возмещение части затрат на уплату страховых премий в области растениеводства	37,5	47,1	37,1	46,7	0,4	0,5
1.5. Субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство кормов на орошаемых участках	20,0	24,2	-	-	20,0	24,2
1.6. Возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию	427,0	1 356,5	422,7	1 343,0	4,3	13,6
1.7. Поддержка проведения агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв при возделывании картофеля	-	12,7	-	12,6	-	0,1
1.8. Поддержка проведения агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв при возделывании овощей открытого грунта	-	9,0	-	8,9	-	0,1
2. «Стимулирующая» субсидия	61,5	17,9	60,9	17,7	0,6	0,2
2.1. Стимулирование увеличения производства картофеля	-	3,9	-	3,9	-	0,04
2.2. Стимулирование увеличения производства овощей открытого грунта	42,4	3,9	41,9	3,9	0,4	0,04
2.3. Стимулирование производства льна-долгунца	14,1	-	14,0	-	0,1	-

2.4. Стимулирование увеличения производства овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания	5,1	5,1	5,00	5,00	0,1	0,1
2.5. Поддержка элитного семеноводства в картофелеводстве и овощеводстве	-	5,1	-	5,00	-	0,1
Итого	872,4	1 771,6	836,8	1 729,9	35,6	41,6

Общий объем субсидий, выделенных алтайским аграриям в 2023 году, вырос, по сравнению с предыдущим годом, более чем в два раза. При этом подавляющая часть средств (97,6 %) была выделена из федерального бюджета. Так же следует отметить, что федеральное финансирование в динамике растет и в абсолютной величине, и с учетом ее доли в общей сумме финансирования. Аналогичная динамика наблюдается и с объемом средств, выделяемых из краевого бюджета. За два года их объем вырос на 16,9 %. Основная часть федеральных средств (99 %) предоставляется в форме «компенсирующей» субсидии. Аналогичная тенденция фиксируется и при выделении региональных государственных ресурсов.

Анализ целевой направленности федерального «компенсирующего» субсидирования показал, что в 2023 году 78,4 % общей суммы средств было направлено на возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию, 11,1 % - на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв. Выявленная закономерность сохранялась и в 2022 году. Средства краевого бюджета в рамках «компенсирующего» субсидирования имели другие приоритеты. Так в 2023 году на субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство кормов на орошаемых участках было выделено 58,3 %.

Объемы «стимулирующего» субсидирования в крае существенно ниже выплат «компенсирующего» характера. В 2022 году 68,9 % всех средств было направлено на стимулирование увеличения производства овощей открытого

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

грунта. В 2023 году подход к распределению государственных ресурсов поменялся. Средства, в примерно одинаковых объемах, были направлены на стимулирование увеличения производства картофеля, овощей открытого грунта, овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания и на поддержку элитного семеноводства в картофелеводстве и овощеводстве. При этом неизменным в течение двух лет является существенное преобладание федерального «стимулирующего» субсидирования.

Для оценки эффективности государственной поддержки, на примере субсидирования затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство кормов на орошаемых участках Алтайского края, обратимся к данным рисунка 1



Рис. 1 – Динамика объема государственной поддержки на субсидирование затрат с.-х. товаропроизводителей на производство кормов на орошаемых участках в Алтайском крае за период 2018-2023 гг.

[авторская разработка]

Согласно представленным данным, общий объем финансирования затрат в данном направлении за рассматриваемый период вырос на 30,8 %. Сложившуюся динамику нельзя назвать стабильной. Максимальное снижение

государственного субсидирования отмечается в 2019 году. При этом, объем затрат на производство, в расчете на 1 гектар орошаемых земель, компенсированных из государственного бюджета, неуклонно растет. За рассматриваемый период данный показатель вырос на 68,6 %.

Участие государства в поддержке сельхозтоваропроизводителей региона проявляется не только в прямом субсидировании, но и через инструменты финансового рынка. Речь идет о страховом рынке, на котором предлагаются страховые продукты по защите от рисков, связанных с неполучением ожидаемого урожая. При заключении такого рода договоров государство участвует в софинансировании страховых взносов [6,7]. На рисунке 2 представлены данные о динамике развития страховых отношений по защите от рисков в растениеводстве Алтайского края.

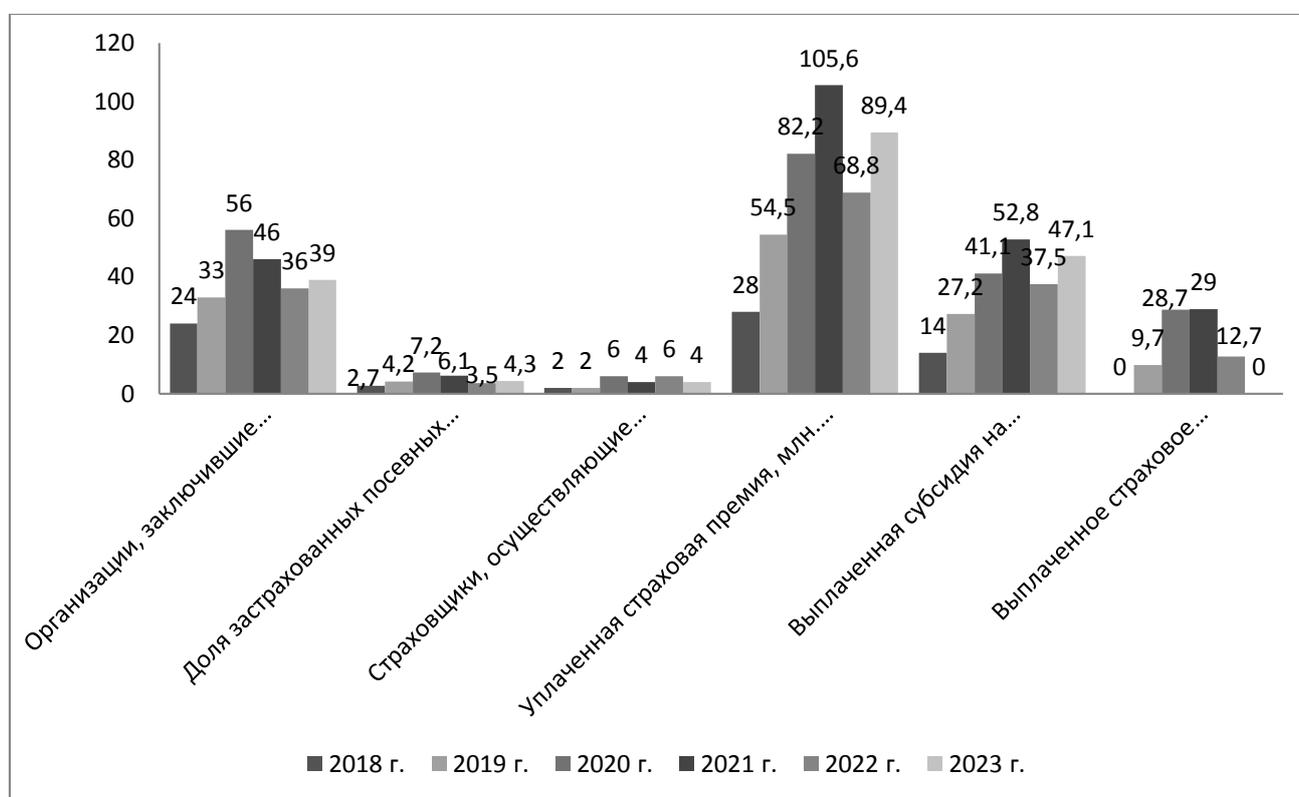


Рис. 2 – Динамика страховых отношений по защите от рисков в растениеводстве Алтайского края за 2018-2023 гг. [авторская разработка]

Оценивая возможности заключения договора страхования от потерь

урожая, обратимся к количеству имеющихся на рынке страховщиков, обладающих лицензией на право проведения данного вида страхования. Максимальное их число отмечается в 2020 году. В последующие годы количество таких страховщиков несколько сократилось, но по-прежнему опережает показатели 2018-2019 годов. 2020 год ознаменовался тем, что в это время было заключено наибольшее количество договоров страхования (56) ед., указанного вида. В дальнейшем количество заключенных договоров сократилось до 39 ед., но, при этом, превысило данные 2018 г. на 62,5 %. За рассматриваемый период практически в два раза увеличилась площадь посевных площадей, занятых застрахованными культурами.

Оценивая финансовую составляющую заключенных договоров страхования, следует отметить рост уплачиваемых аграриями страховых премий, объем которых вырос за период в 3,2 раза. Своего пикового значения данный показатель достигает в 2021 году. Указанный рост стоимости страховых услуг не лег тяжелым бременем на плечи аграриев. Около 50 % от суммы уплаченных взносов им было компенсировано из государственных бюджетных средств. К концу рассматриваемого периода отмечается рост доли участия государства в софинансировании страховых платежей (2023 г. – 52,7 %). Благодаря заключенным договорам страхования аграриям края были компенсированы потери урожая сельскохозяйственных культур, явившиеся страховыми случаями. Максимальное их количество отмечается в 2020 и 2021 годах (около 29 млн. руб. ежегодно).

Осуществляемые в крае меры государственной поддержки производителей растениеводческой продукции дают свои результаты (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика выполнения целевых показателей по растениеводству в Алтайском крае за 2022-2023 гг. [5,8]

Показатели	План		Факт		Выполнение плана, %	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
1. Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в СХО, КФХ, включая ИП, тыс. т	5150,0	5 200,0	5633,8	4 488,8	109,4	86,3
2. Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) в СХО, КФХ, включая ИП	750,0	770,0	1182,7	1 116,5	157,7	145,0
3. Валовый сбор овощей открытого грунта в СХО, КФХ, включая ИП	30,0	33,2	40,4	38,2	134,7	115,1
4. Валовый сбор овощей в зимних теплицах в СХО, КФХ, включая ИП	6,5	4,6	9,2	5,5	141,5	120,2
5. Валовый сбор картофеля в СХО, КФХ, включая ИП	79,0	74,5	98,4	102,0	124,6	136,9
6. Валовой сбор плодов и ягод в СХО, КФХ, включая ИП	2,3	2,4	1,4	1,5	60,4	62,5
7. Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в СХО, КФХ, включая ИП	3,1	3,1	3,7	1,1	120,0	35,5
8. Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми культурами в Алтайском крае (за исключением площадей ЛПХ)	4848,3	4 855,6	4995,0	4 998,2	103,0	109,5
9. Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, в СХО, КФХ, включая ИП	3,5	3,6	4,0	3,8	113,4	105,6
10. Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений	5,2	5,2	5,5	6,1	105,8	117,3
11. Площадь закладки многолетних насаждений в СХО, КФХ, включая ИП	0,16	0,17	0,19	0,11	118,8	64,7
12. Доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади)	3,9	7,2	3,5	4,3	89,7	59,7

Необходимо начать с того, что в крае наблюдается рост практически всех плановых показателей, что определяет их прогрессивность. Так же вызывает большой оптимизм тот факт, что практически все запланированные показатели перевыполнены. Не смотря на то, что Алтайский край расположен в зоне рискованного земледелия, осуществляемого в условиях резко континентального климата, сельскохозяйственным организациям различных

форм собственности удалось перевыполнить плановые показатели по производству масличных культур (за исключением рапса и сои) на 45 %, овощей открытого грунта - на 15,1 %, овощей в зимних теплицах – на 20,2 %, картофеля – на 36,9 %. При этом невыполненным на 37,5 % остается валовой сбор плодов и ягод, на 35,3 % - показатель закладки многолетних насаждений, на 65,5 % - валовой сбор льноволокна и пеньковолокна. Но наибольшую обеспокоенность вызывает невыполнение плановых показателей по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур на 13,7 % в 2023 году. Ситуация в данном случае осложняется тем, что производство зерновых и зернобобовых составляет основу растениеводческой подотрасли края. Причина невыполнения плановых показателей кроется в неблагоприятных погодных условиях сезона весна-осень 2023 года. Ранняя весна, возвратные заморозки, засушливое лето, дождливая осень сказались на низкой урожайности зерновых и зернобобовых культур. Следует так же учесть, что потери, понесенные производителями растениеводческой продукции, не были разделены со страховыми организациями в запланированном объеме, так как плановые показатели объема застрахованных посевных площади в общей посевной площади были не выполнены на 40,3 %.

На наш взгляд, в регионе недостаточной является работа по вовлечению аграриев в страхование с бюджетным финансированием. Низкие показатели застрахованных посевных площадей объясняются отсутствием информационной осведомленности сельхозтоваропроизводителей о возможностях страхования с государственной поддержкой.

### **Библиографический список:**

1. Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]: [сайт]. [2022]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/> (Дата обращения 27.11.2024).

2. Постановление от 5 октября 2012 года №523 Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Алтайского края» (с изменениями на 14 ноября 2023 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://docs.cntd.ru/document/453122723> Заглавие с экрана. - (Дата обращения 27.11.2024) .

3. Шевчук, Н. А. Государственная программа по развитию сельского хозяйства Алтайского края: содержание и итоги реализации / Н. А. Шевчук // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2022 года. Том Книга 1. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2022. – С. 155-157. – EDN ANPTNS.

4. Кудинова, М. Г. Меры государственной финансовой поддержки развития кадрового потенциала АПК Алтайского края / М. Г. Кудинова, Н. А. Шевчук // Инновации и современные технологии в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции : сборник статей по материалам Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Курган, 20 января 2022 года. – Курган: Курганская государственная сельскохозяйственная академия им. Т.С. Мальцева, 2022. – С. 510-514. – EDN JFSKIR.

5. Доклад о ходе и результатах реализации в 2023 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/activity/analytics/2doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2022-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-se/> (Дата обращения 25.11.2024).

6. Шевчук, Н. А. Построение механизма страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой в Алтайском крае / Н. А. Шевчук, М. Г. Кудинова // Вектор экономики. – 2023. – № 11(89). – EDN UZFPDY.

7. Шевчук, Н. А. Организационная перестройка механизма агрострахования в РФ на современном этапе / Н. А. Шевчук // Аграрная наука - Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сельскому хозяйству : Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2022 года. Том Книга 1. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2022. – С. 157-159. – EDN YWMJCC.

8. Кудинова, М. Г. Экономическая эффективность производства зерна в Алтайском крае / М. Г. Кудинова, Н. А. Шевчук // Дневник науки. – 2023. – № 11(83). – EDN WTFНОМ.

*Оригинальность 75%*