

УДК 339.97

***ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА УКРАИНЕ 2022 ГОДА НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)***

Минаева Е. А.¹

студентка,

*Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», г.
Москва, Россия*

Аннотация

В статье рассматривается влияние ситуации на рынке продовольствия Украины после начала специальной военной операции в феврале 2022 года на деятельность ФАО. Проводится анализ структуры экспортных и импортных потоков продовольственной продукции Украины в 2022–2023 гг. и видов экономической помощи, предоставляемой ФАО. Результатами исследования являются прогнозы деятельности ФАО, связанной с предотвращением потенциального продовольственного кризиса на Украине.

Ключевые слова: Продовольственная безопасность, ФАО, Россия, Украина, специальная военная операция

***THE IMPACT OF THE CONFLICT IN UKRAINE IN 2022 ON THE
ACTIVITIES OF THE FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE
UNITED NATIONS (FAO)***

Minaeva E. A.

student,

*National Research University "Higher School of Economics",
Moscow, Russia*

¹ Научный руководитель: к.э.н. Островская Елена Яковлевна
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Annotation

The article examines the impact of the situation on the Ukrainian food market after the start of a special military operation in February 2022 on the activities of FAO. The analysis of the structure of export and import flows of Ukrainian food products in 2022-2023 and the types of economic assistance provided by FAO is carried out. The results of the study are forecasts of FAO's activities related to the prevention of a potential food crisis in Ukraine.

Keywords: Food security, FAO, Russia, Ukraine, special military operation

Согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах на сентябрь 2023 года 20% населения Украины (7,3 млн человек) подвержено нарушению продовольственной безопасности. В 2022 году число превышало 8,9 млн человек (25% населения), что показывает улучшение продовольственной ситуации в стране [20]. По данным Всемирной продовольственной программы в настоящий момент в Украине 2,2 млн человек подвержены недостаточному потреблению. За 3 месяца количество снизилось на 390 тысяч. Областями с наиболее тяжелой ситуацией были названы Донецкая, Запорожская, Черниговская, Херсонская, Одесская, Николаевская и Днепропетровская области (рейтинг сделан по доле населения, подверженного голоду, от наибольшей к наименьшей. Показатели колеблются между 23,33% и 11,67% населения области) [15].

На февраль 2024 года ущерб в сельском хозяйстве составляет 80,1 млрд долларов [20]. 7% пашен были оставлены из-за военных действий, на 9% снизилась площадь возделываемых зерновых и масличных культур. По данным NASA Harvest в 2023 году 30% пшеницы было выращено на спорных территориях. Украина переориентировалась на рапс и подсолнечник, которые имеют более низкую себестоимость. Экспорт переориентировался на Европу вместо стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия. Из-за недостатка хранилищ экспортные товары направились в соседние страны, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

которые ввели временный запрет на зерновые из Украины, таким образом повышая их себестоимость [14].

Восстановление от продовольственного кризиса зависит от цикличности сельскохозяйственного производства. К примеру, урожай собирают раз в год, птица вырастает за 45 дней, а крупный рогатый скот - за 5 лет. К тому же, нельзя не брать во внимание убывающую плодородность, то есть вырождение почв, засуху, военные конфликты и другие экстерналии, которые не зависят напрямую от сельскохозяйственной деятельности [2].

Согласно Индексу продовольственных цен ФАО уже в мае 2022 года Индекс цен на зерновые поднялся на 39,7 пунктов по сравнению с маем 2021 года. По словам ФАО это обусловлено в том числе и ожидаемым снижением поставок из Украины в связи с военным конфликтом. Ситуация также повлияла на Индекс цен на растительное масло. Из-за увеличения товарных запасов индекс снизился (в общей сложности на 8,3 пункта). Индекс цен на мясо также выше показателя мая 2021 года на 14,6 пункта - среди причин выделяются сбои в продовольственно-бытовых цепочках мяса птицы на Украине [5].

Уже в мае 2023 года Индекс цен на зерновые снизился с 173,4 до 129,3. Стоит обратить внимание, что пик роста индекса пришелся на март 2022 года - по сравнению с февралем рост составил почти 25 пунктов. Такая же ситуация наблюдается и с Индексом растительных масел. В феврале-марте Индекс вырос более чем на 50 пунктов - до 251,8, и за год упал с 229,3 до 118,7 пунктов. Ситуация с мясом была более стабильной. Рост в феврале-марте 2022 года составил около 6 пунктов, с мая 2022 по май 2023 года индекс упал с 122 до 118,1 пункта.

По данным, опубликованным ФАО за апрель 2024 года Индекс цен на зерновые продолжает снижение в связи со стабилизацией экспортных цен на пшеницу. Однако в 2023 году индекс цен на пшеницу рос под влиянием опасения снижения урожая в странах - главных производителях и экспортерах, в том числе России. На рост индекса цен на кукурузу в 2024 году оказало влияние нарушение Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

логистических цепочек поставок в Украине. Рост Индекса цен на растительные масла обусловлен более высокими темпами роста цен на подсолнечное и рапсовое масло по сравнению со снижением цен на пальмовое и соевое [4].

По данным Trade Map в 2023 году самыми экспортируемыми семенами из Украины стали соевые бобы, с 2021 по 2023 их количество увеличивалось. В 2022 количество экспортируемых семян подсолнечника резко выросло с 79 тысяч тонн до 2,7 млн тонн, но в 2023 сократилось до 797 тысяч тонн. В то же время импорт семян подсолнечника с 2021 по 2023 оставался практически неизменным и находился на уровне 22,7–29,7 тысяч тонн. Украина в 2021 году импортировала 64,5 тысячи тонн рапсовых семян из Австралии, больше за 5 лет страны данной товарной номенклатурой не торговали. В 2022–2023 годах по сравнению с 2019–2020 годами объем закупок семян рапса увеличился. Большая часть импорта идет из Польши, увеличила свою долю и Германия.

Самым импортируемым злаком в 2023 году остался рис. Сильно увеличился импорт пшеницы, рост в 2022–2023 годах составил почти 17 раз. По остальным злакам - гречихе, ячменю, ржи, сорго и овсу - показатели импорта резко снизились и не превышали 600 тонн. Главным поставщиком пшеницы в Украину стала Швейцария - 28,2 тысячи тонн, по остальным злакам главными поставщиками остаются Польша и Германия. Что касается экспорта злаков, Украина продолжает экспортировать кукурузу, за 5 лет (2019–2023) она была главной экспортной номенклатурой. Большая часть экспортировалась в Китай и Испанию, с 2022 года сильно нарастила поставки Румыния (2,85 млн тонн в 2023 году по сравнению с 526 тоннами в 2021 году). После 2021 года экспорт пшеницы из Украины упал, однако главным покупателем украинской пшеницы стала Испания, нарастившая импорт с 159 тысяч тонн в 2021 году до 4 млн тонн в 2023 году. С 2022 года Украина экспортирует пшеницу в Румынию, страна является третьим по величине импортером.

В 2023 году Украина нарастила импорт удобрений. Главными поставщиками стали Польша, Болгария и Туркменистан. Пестициды (ТН ВЭД Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

3808) Украина закупает преимущественно из Китая, однако после 2022 года объем закупок немного снизился. С 2021 года Украина нарастила объем импорта тракторов из Германии и Польши. Топливо (ТН ВЭД 2710) поставляется в основном из Греции и Индии. Украина слегка наращивала объемы импорта продуктов, используемых для кормления животных - главным экспортером оставалась Польша, немалую долю (13%) в 2023 году занимали Китай и Германия. Сельскохозяйственные машины (ТН ВЭД 8432) в основном закупаются в Германии, Китае и США, однако после 2022 года объемы сократились. Такая же ситуация наблюдается и с машинами для уборки сельскохозяйственных культур (ТН ВЭД 8437) - главными поставщиками остаются Германия, Польша и США, но объемы импорта снизились после скачка в 2021 году.

Существуют, однако, также проблемы политического характера. Россия не прошла в Совет ФАО в 2024 году и тем самым потеряла возможность влиять на решения по практической работе ФАО. Тем не менее Россия продолжает оставаться полноправным членом организации и будет в 2025 году заявлять свою кандидатуру на выборах. Предположительно, такое решение связано с инициативами западноевропейских стран [2].

Стоит отметить, что в Глобальном докладе о продовольственных кризисах [20] были выделены страны, находящиеся на 5 уровне из 5 по остроте продовольственного кризиса. Это Буркина-Фасо, Мали, Сомали, Южный Судан и Газа. К тому же, был отмечен ущерб, нанесённый «Эль Ниньо» странам Восточной и Южной Африки – таким как Малави, Замбия и Зимбабве. Генеральный директор ФАО Цюй Дуньюй заявил о большом потенциале Африки в повышении продовольственной безопасности. Африканский континент обладает широкими пахотными площадями, которые можно и нужно использовать для выращивания сельскохозяйственных культур. По данным ФАО [3] после 2022 года 19,7% населения подвержены угрозам голода – это вдвое больше мирового показателя. Около 10% населения Африки находится на 3 и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

выше стадии по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, причем показатели разнятся в зависимости от региона. Это показывает остроту и непреходящую актуальность проблемы как для Африканского региона, так и для вносящих свой вклад в преодоление уже хронической продовольственной небезопасности.

Таким образом, российско-украинский конфликт нанёс большой ущерб продовольственной безопасности не только Украины, но и всего мира, прежде всего стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия. Сама Украина переориентировалась на менее затратные злаки, а пшеницу - главный экспортный товар - стала больше импортировать. Топливо, удобрения и сельскохозяйственная техника тоже большей частью импортируются. В первую очередь проблема заключается в ведении боевых действий на территориях, предназначенных для возделывания вышеупомянутых культур. В связи со сложившимися обстоятельствами ФАО инициировала программы помощи Украине, а также продолжила способствовать решению проблемы голода и недоедания в других странах. Предпринятые меры будут рассмотрены ниже.

Решения:

Украина вошла в состав ФАО в 2003 году, в 2015 году организация инициировала программы по чрезвычайной гуманитарной помощи и развитию сельского хозяйства [11]. В 2022 с эскалацией конфликта ФАО и Украина заключили “Обновленный план быстрого реагирования”, в рамках которого организации было необходимо 90 млн долларов на поддержку важнейших систем производства продуктов питания. Наибольший акцент сделан на озимые зерновые (пшеница и масличные); не оставлена без внимания необходимость предоставления минеральных добавок, корма и медикаментов для животных, а также семян, удобрений и средств защиты для яровых овощей и картофеля. 25 млн долларов было необходимо на поддержание цепочек производства, поставок и сбыта. В первую очередь это грантовая поддержка фермеров, производящих белковые продукты ограниченного срока годности (сыр, яйца, молоко),

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

налаживание новых цепочек поставок, предоставление технической поддержки агропредприятиям и сотрудничество с Министерством аграрной политики и продовольствия Украины. На координацию работы с государственными органами, фермерами и домохозяйствами совместно с FSLC (Food Security and Livelihoods Cluster) выделено 0,4 млн долларов. ФАО придерживается принципа “не навреди” (“do no harm”) и предусматривает учёт конфликтных ситуаций во время миссий. Организация также ведет свою деятельность по принципу подотчетности перед пострадавшим населением (Accountability to Affected Populations) [17]. В 2023 году ФАО совместно с Всемирной продовольственной программой инициировали проект по предотвращению нарастания зависимости Украины от продовольственной помощи. Также ФАО и ВПП занимаются разминированием пригодных для сельскохозяйственных работ земель [10].

На стратегию поддержки хранения зерна (GSSS) было необходимо 65 млн долларов в 2022 году для того, чтобы доставить 4 млн тонн зерновых. Это составит всего четверть от необходимого объема. По данным ФАО, на RRP и GSSS на ноябрь 2022 нужно было 180 млн долларов, собрано из которых было всего 80 млн [11].

На 2023 год ФАО потребуется 205 млн долларов на реализацию всех запланированных программ по поддержке Украины. Приоритетными направлениями деятельности все еще являются защита продовольственной безопасности и средств к существованию домохозяйств посредством восстановления или сохранения цепочек поставок и повышения производительности и устойчивости сельских производителей. По состоянию на конец 2022 года ФАО потратила на реализацию программ 102,2 из 180,4 млн долларов, из них 60,1 млн был направлен на GSSS, и всего 42,1 млн на RRP. На 31.12.22 ФАО обеспечила 4828 (1857 домохозяйств, ФАО считает среднее число людей на 1 домохозяйство равным 2,6 человека) многоцелевой денежной помощью. ФАО обеспечила 1508 фермеров и 6619 домохозяйств 5400 тоннами семян пшеницы. ФАО разработала систему IDEA (Identification, Delivery and Vector economy | www.vectoreconomy.ru) СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Empowerment Application) для облегчения предоставления сельскохозяйственной помощи в условиях продовольственного кризиса.

В рамках предоставления помощи ФАО стремится уделять равное внимание всем затронутым группам лиц, но среди бенефициаров приоритет в 2023 году отдается фермерам (как драйверам экономики и продовольственной безопасности страны) и женщинам и детям (самый широкий слой беднейшего населения страны с множеством факторов риска) и поставщикам технических услуг. Определение бенефициаров идет через онлайн-платформу Государственного аграрного реестра Украины (запущена 12.08.2022). Пока гуманитарная помощь ФАО большей степенью направлена на вынужденных переселенцев и крупных сельскохозяйственных производителей вблизи линии фронта, потом планируется направить деятельность на мелких фермеров (возделываемая площадь до 200 га) и садоводства и приусадебные участки до 5 га. В соответствии с критериями уязвимости в первую очередь ФАО предоставляет помощь домохозяйствам, возглавляемым женщинами и пожилыми.

На 2023 год ФАО потребуется уже 205 млн долларов, присутствие расширено с 4 до 9 областей страны, затронутых конфликтом. Почти половина из них (99 млн) будет выделена на поддержание воспроизводства скота и увеличение урожая. Остаются в приоритете программы по обеспечению фермеров и домохозяйств семенами, удобрениями и техникой. Введены по сравнению с 2022 годом инициативы по обеспечению фермерств альтернативными источниками энергии - общее энергоснабжение и для сушки зерна, использование биомассы и природного газа; разминирование пригодных для ведения сельскохозяйственных территорий было впервые вынесено в плановый комплекс мер; поставки зерна из Украины в страны с низким уровнем дохода по инициативе Grain from Ukraine [21].

Таким образом, можно сделать вывод, что ФАО ведёт активную деятельность по восстановлению продовольственной безопасности в затронутых

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

военными действиями территориями. Организация инициирует множество программ для поддержки различных социальных групп и постоянно расширяет направления своей деятельности.

На 18 октября 2022 года ФАО обеспечила 1136 фермеров и 3387 домохозяйств 3626.8 тоннами семян пшеницы. 2776 человек получили многоцелевую денежную помощь. Планируется расширить количество до 10000, выплачивая по 180 долларов (6600 гривен) на человека. Планируется запустить программу ваучеров на покупку техники для посадки зерновых для 2200 домохозяйств, выплачивая 300 долларов каждому. Примерно 2000 уязвимых укрытий для скота получают ваучеры на 300 долларов для восстановления. Еще планируется поддержать 85000 наборов кормов для домашнего скота [21]. ФАО перевезла коллекцию растений из Харькова на западные территории страны. Украина обладает 39000 уникальных образцов семян, однако многие из них не имеют резервного дублирования в Шпицбергене. Утрата образцов пшеницы, ячменя, подсолнечника, кормовых культур нанесет большой удар по продовольственной безопасности во всем мире [6].

Так, несмотря на внутри- и внешнеполитические конфликты, Россия и Украина продолжают играть значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности как одни из крупнейших поставщиков зерновых и масличных культур.

С июля 2022 по июль 2023 действовала Зерновая сделка, которая позволила доставить свыше 17 млн тонн зерновых, кукурузы и других сельскохозяйственную продукцию в страны со средним уровнем дохода и в качестве гуманитарной помощи в Сомали, Афганистан и Эфиопию [15].

В рамках гуманитарной помощи Россия в июле 2023 года Россия направила 10 млн долларов в WFP для помощи Бурунди, Гвинее, Зимбабве, Мали и Эритрее [9]. В декабре 2023 года Россия направила гуманитарную помощь в Сомали в связи с наводнением [7]. Таким образом, с лета 2023 года объёмы гуманитарной помощи из России в Сомали, Буркина-Фасо, Эритрею, Мали, Зимбабве и ЦАР

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

достигла 200 тысяч тонн зерновых, это покрыло 23% годовой потребности этих стран [19]. В мае 2024 года Россия передала Нигеру гуманитарную помощь (в том числе и продовольственную) в связи с военным переворотом [9].

По программе Grain from Ukraine Украина поставила 30 тысяч тонн пшеницы в Кению в марте 2023 года, что позволит обеспечивать 2 млн человек хлебом в течение 1,5 месяцев [1]; 7600 тонн пшеницы в Судан в феврале 2024 года [13]; 25 тысяч тонн зерновых в Нигерию в 2024 году [16]. Однако расходы на фрахт берут на себя в основном партнеры - Германия, Япония и США.

Выводы

Отметим, что со времен начала военного конфликта влияние ситуации на Украине оказывает все меньшее влияние на Индексы продовольственных цен. Цены стабилизируются, а в качестве причин их колебаний ФАО выделяет другие экономические, политические (военные конфликты) или природные (экологические) факторы.

Скорее всего, ФАО сменит акцент деятельности с Украины на другие регионы, такие как Сектор Газа/Палестина и африканские страны, где проблема с цепочками поставок и сельским хозяйством еще тяжелее. Африка на протяжении долгого времени является регионом, требующим значительного вмешательства. Ситуация с продовольственной небезопасностью здесь принимает хронический характер, в то время как в Украине она носит временный характер из-за военного противостояния. Конфликт в Газе тоже хочется надеяться будет носить временный характер, но пока осложнен военными действиями, что требует большего совместного вмешательства со стороны ФАО и других органов, и организаций. Поэтому ФАО планирует стимулировать внутреннее производство в Украине для возобновления экономической деятельности территорий, чтобы снизить зависимость от гуманитарной помощи и возобновить участие страны в помощи странам, подверженным большим угрозам продовольственной безопасности.

Библиографический список

1. В рамках гуманитарной программы Владимира Зеленского Grain from Ukraine в Кению прибыло первое судно с 30 тыс. тонн украинской пшеницы // Официальный сайт Президента Украины (дата обращения: 04.05.2024).
2. Глава бюро ФАО — РБК: «На мировом рынке нет зерна ни Украины, ни России» // РБК (дата обращения: 03.05.2024).
3. Для повышения эффективности и продуктивности сельскохозяйственного сектора Африки необходимо налаживать стратегические партнерские отношения, наращивать инвестиции и задействовать мощь цифровых технологий // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 04.05.2024).
4. Индекс продовольственных цен ФАО // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (дата обращения: 05.05.2024).
5. КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ. 75-я сессия "ИНДЕКС ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ЦЕН ФАО" от 13-15 июля 2022 (дата обращения: 05.05.2024)
6. Национальная коллекция семян Украины перевезена в безопасное место // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 05.05.2024)
7. Россия направила еду трем миллионам сомалийцев // МК.RU URL: (дата обращения: 05.05.2024)
8. Россия направит до \$10 млн в фонд продовольственной программы ООН // ТАСС (дата обращения: 05.05.2024)
9. Россия передала Нигеру гуманитарную помощь // РИА Новости (дата обращения: 05.05.2024).
10. Украина: ФАО и ВПП объединяют усилия, чтобы очистить сельскохозяйственные земли от последствий войны и помочь фермерам возобновить производство // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 01.05.2024).
11. Украина: ФАО усиливает свое присутствие для оптимизации технической и гуманитарной помощи // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 30.04.2024).

12. Commodity flows of Ukraine 2019-2023 // Trade Map (дата обращения: 04.05.2024).
13. Emergency food aid from Ukraine arrives in war-torn Sudan // World Food Programme (дата обращения: 04.05.2024).
14. Focus | The far-reaching impact of the war in Ukraine // Global Report on Food Crisis 2024 (дата обращения: 02.05.2024).
15. HungerMap // World Food Programme (дата обращения: 03.05.2024).
16. Nigeria welcomes Ukrainian grain shipment // International Trade Magazine (дата обращения: 04.05.2024).
17. Rapid Response Plan // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 01.05.2024).
18. "Response to the Ukraine Crisis: Social Protection for Food Security and Nutrition" от 07.04.2022 // Food and Agriculture Organization of the United Nations (дата обращения: 01.05.2024).
19. Russian Grain Supplies to Somalia Cover 23% of Its Total Annual Demand for Wheat, FAO Official Says // SPUTNIK Africa (дата обращения: 04.05.2024).
20. Global Report on Food Crisis 2024 (дата обращения: 01.05.2024).
21. Ukraine Response programme January–December 2023 // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (дата обращения: 02.05.2024).

Оригинальность 82%