

УДК 336

***ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПМР***

Гаргалык Е.Р.,

*магистрант группы № 37М магистерская программа «Финансовая экономика
и монетарное регулирование» кафедры финансов и кредита,*

ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

г. Тирасполь, Молдова

Мазур Е.С.,

Научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

г. Тирасполь, Молдова

Аннотация. Статья посвящена современным аспектам государственного управления сферой малого бизнеса. В статье характеризуется финансовый механизм государственной поддержки малого бизнеса в ПМР. В работе рассмотрены основные направления финансовой поддержки и дана характеристика механизмам работы Фонда государственного резерва ПМР, как субъекта реализации государственных программ финансовой помощи малому бизнесу. Проведен анализ применяемых мер за 2018-2022 годы. Дана оценка действенности существующих программ и новым правительственным финансовым инициативам.

Ключевые слова: власть и бизнес; малое предпринимательство; государственная поддержка; государственная программа; целевой бюджетный фонд.

***FINANCIAL MEASURES OF STATE SUPPORT FOR SMALL BUSINESS
ENTITIES IN THE PMR***

Gargalik E.R.,

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

*Master's student of group No. 37M master's program «Financial Economics and Monetary Regulation» of the Department of Finance and Credit,
PSU named after T.G. Shevchenko,
Tiraspol, Moldova*

Mazur E.S.,

*Scientific director, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
PSU named after T.G. Shevchenko,
Tiraspol, Moldova*

Annotation. The article is devoted to modern aspects of public administration in the field of small business. The article characterizes the financial mechanism of state support for small businesses in the PMR. The paper considers the main directions of financial support and describes the mechanisms of operation of the State Reserve Fund of the PMR as a subject of implementation of state programs of financial assistance to small businesses. The analysis of the applied measures for 2018-2022 is carried out. The effectiveness of existing programs and new government financial initiatives is assessed.

Key words: government and business; small entrepreneurship; state support; government program; target budget fund.

Государственная политика является основой для создания бизнеса и его экономического процветания. В связи с большой зависимостью малого предпринимателя от экономической среды и внешних факторов влияния, роль государства в становлении, развитии и стабилизации сегмента малого бизнеса становится первостепенной. Именно от государственной политики зависят возможности предпринимателей. В свою очередь, плохо спланированная государственная политика может нанести вред бизнесу, разрушить рабочие места и помешать малому бизнесу добиться успеха.

Следовательно, крайне важно, чтобы правительство взяло на себя ключевую роль в содействии экономическому росту и развитию субъектов малого предпринимательства (далее - СМП).

Основная цель государственной политики поддержки малого предпринимательства — это, в первую очередь, создание как экономических, так правовых и политических условий для его свободного развития. Не менее важными целями являются: повысить социальную эффективность малых предприятий, увеличить численность занятых в секторе СМП. [4]

Для реализации государственных программ финансовой поддержки в Приднестровье создан Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, который является целевым бюджетным фондом. Его средства имеют целевое назначение и направляются, в том числе на оказание государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства в целях стабилизации экономики. [1]

Источниками финансирования мероприятий государства по поддержке малого бизнеса выступают средства Фонда государственного резерва ПМР и средства республиканского бюджета, направляемые на субсидирование процентных ставок по кредитам, выдаваемым СМП коммерческими банками.

При решении проблемы недостаточной финансовой и материально-технической и ресурсной обеспеченности малого бизнеса государство должно обратить внимание, прежде всего, на эффективное управление и бюджетирование предпринимательства. [5]

Финансовая поддержка СМП в Приднестровье осуществляется по следующим направлениям:

- льготное кредитование субъектов агропромышленного комплекса и СМП и предоставление беспроцентных займов на раскорчевку многолетних насаждений за счет средств Фонда государственного резерва;

- льготное кредитование хозяйствующих субъектов на реализацию инвестиционных проектов, которое предусматривает субсидирование части

процентной ставки по кредиту;

- льготное кредитование с субсидированием со стороны государства на цели выплаты заработной платы, обязательства по которой сформировались в период действия чрезвычайного положения и уплаты налогов, связанных с её выплатой в 2020 году;

- льготное кредитование с субсидированием со стороны государства на цели пополнения оборотных средств.

Средства Фонда государственного резерва ПМР сформированы в 2008 и 2011 годах в целях реализации мер, направленных на стабилизацию экономического положения хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса, малого предпринимательства и развития личного подсобного хозяйства, для осуществления льготного кредитования, в том числе:

- в 2008 году - в размере 214 518 000 руб. РФ на кредитование субъектов АПК, в том числе СМП;

- в 2011 году - в размере 253 423 851 руб. РФ, в том числе:

1) на кредитование субъектов агропромышленного комплекса, в том числе СМП - 201 094 791 руб. РФ;

2) на кредитование субъектов малого предпринимательства - 21 515 507 руб. РФ.

За период 2008-2022 годы Фондом государственного резерва выделено льготных кредитов и беспроцентных займов 268 субъектам агропромышленного комплекса и малого предпринимательства на общую сумму 1 253 805 424 руб. РФ и 4 847 240 евро, 23 428 277 руб. ПМР, из них основное направление овощеводство и растениеводство (95 субъектов), производство и переработка продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления (43 субъекта), раскорчевка многолетних насаждений (28 субъектов), животноводство (22 субъекта), мелиорация (21 субъект). В 2020 году произведена выдача беспроцентных займов 5 субъектам на выплату заработной платы, начисленной в период ЧП.

Рассмотрим реализацию финансовых мер государственной поддержки СМП за 2018-2022гг. по иным направлениям на основе данных отчетов Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики (далее - ФГР). [8]

Льготное кредитование хозяйствующих субъектов, в том числе СМП, на реализацию инвестиционных проектов производится в целях содействия модернизации и обновлению основных фондов в организациях для осуществления деятельности в отраслях промышленности, строительства, сельского хозяйства, в сфере туризма и осуществляется:

- в период 2018 год – I квартал 2021 года в соответствии с Постановлением Правительства ПМР от 17 октября 2018 года №355 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по льготному кредитованию хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в отраслях промышленности, строительства, сельского хозяйства» путем уменьшения для кредитных организаций начисленной суммы налога на доходы по основному виду деятельности на сумму, исчисленную в размере 7% годовых от суммы непогашенного кредита;

- с апреля 2021 года по 2022 год – согласно Постановлению Правительства ПМР от 20 апреля 2021 года № 128 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по льготному кредитованию хозяйствующих субъектов на инвестиционные цели» путем оплаты из средств республиканского бюджета 6% процентов годовых от суммы непогашенных кредитов.

За период 2018 - 2022 годы Фондом согласовано 183 обращения о применении условий льготного кредитования, в том числе по направлениям:

- а) промышленность – 46 обращений (25% от общего количества);
- б) аграрно-промышленный комплекс – 137 обращений (75% от общего количества).

В 2020 году в соответствии с Законом ПМР от 10 апреля 2020 года № 61-3-VI «О мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного

положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в 2020 и 2021 годах» индивидуальным предпринимателям и микропредприятиям, хозяйственная деятельность которых была приостановлена или ограничена вследствие пандемии, предусмотрены меры государственной поддержки в виде льготного кредитования за счет ресурсов коммерческих банков Республики с субсидированием со стороны государства 10% от общей процентной ставки на цели выплаты заработной платы и налогов, связанных с ее выплатой.

Наблюдательным советом Фонда в 2020 году рассмотрено и согласовано 21 обращение СМП о применении условий льготного кредитования на цели выплаты заработной платы и налогов, связанных с ее выплатой.

По состоянию на 31 декабря 2020 года выдано льготных кредитов на общую сумму 114 939 долларов США, общий размер уменьшения налога на доходы, фактически произведенный по выданным кредитам, составил 54 781,30 руб. ПМР.

Льготное кредитование заемщиков, осуществляющих деятельность в сфере промышленности и сельского хозяйства, в том числе СМП, на цели пополнения оборотных средств, включая выплату заработной платы, расчеты с контрагентами, поставщиками и подрядчиками, уплату налогов и иных платежей, связанных с текущей деятельностью, осуществляется согласно Постановлению Правительства ПМР от 18 июня 2020 года № 218, в соответствии с которым для кредитных организаций производится уменьшение начисленной суммы налога на доходы по основному виду деятельности на сумму, исчисленную в размере 3% годовых от суммы непогашенного кредита.

Оценивая действенность программ государственной поддержки СМП необходимо отметить, что несмотря на нестабильную политическую обстановку, ограничительные мероприятия вследствие пандемии, ситуация в сфере малого предпринимательства является достаточно стабильной, что следует из

Динамика состояния малого бизнеса за анализируемый период представлена на рисунках 1 и 2.



Рисунок 1 Количество СМП за 2018-2022гг., ед.

Источник: Составлено автором на основе данных статистических ежегодников ПМР [7]

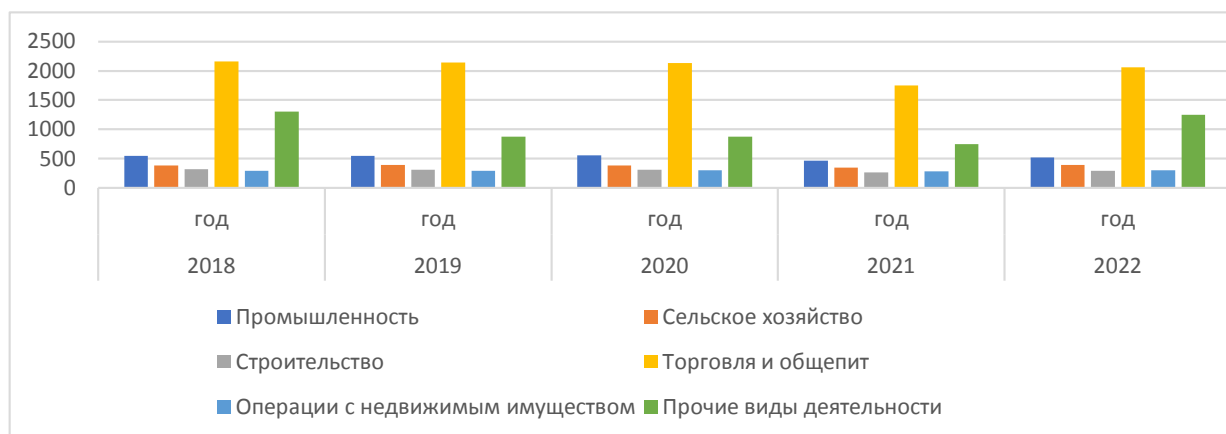


Рисунок 2 Количество СМП по отраслям за 2018-2022гг., ед.

Источник: Составлено автором на основе данных статистических ежегодников ПМР [7]

Показатель доходности от продаж (выручка), полученный организациями малого и среднего предпринимательства, характеризуется стабильной повышательной динамикой. В целом за 2019 год организациями малого и среднего предпринимательства в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды фактически внесено налогов и платежей в сумме 443,0 млн руб., в 2020 году – 409,0 млн руб., в 2021 году – 494,2 млн руб. [2]

Наиболее востребованным направлением для кредитования субъектов малого предпринимательства является сельское хозяйство. За последние 5 лет возросли доля платежей, внесенных сельским хозяйством в бюджеты и внебюджетные фонды от общего объема платежей, фактически внесенных всеми отраслями экономики, а также доля производства продукции сельского

хозяйства в структуре валового внутреннего продукта Республики, что стало следствием государственных инвестиций в агропромышленный комплекс, способствующих инновационным подходам и переходу на современные технологии.

Таким образом, механизм государственной финансовой поддержки, предусматривающий меры для действующих малых предприятий, показал свою эффективность, в том числе при преодолении кризиса 2020-2021 гг.

Необходимость поддержки малого бизнеса со стороны государства особенно актуальна для Приднестровского региона в его непростом международном статусе. Внутренний рынок крайне зависим от внешних факторов, при этом имеют место сложности в накоплении лицами, желающими осуществлять предпринимательскую деятельность, капитала для организации своего дела, получением банковского кредита. Кроме того, малому бизнесу сложно конкурировать с крупными предприятиями, имеющими большой финансовый и производственный ресурс.

В свою очередь, исследования показали, что наиболее эффективное финансирование малого и среднего бизнеса осуществляется через гранты и займы. Грант — это финансовая помощь, безвозмездно субсидирование, которое предоставляется бизнесу или физическому лицу, органом власти или частным предприятием. [6]

Учитывая нестабильность экономики и ограниченность возможностей для получения кредитных ресурсов для начинающих предпринимателей, указанные виды государственной помощи должны оказать существенное влияние на состояние малого предпринимателя в Республике.

Согласно программе поддержки развития предпринимательства на 2023-2027 годы, предложена новая финансовая инициатива - реализация проекта «Государственная поддержка начинающим предпринимателям Приднестровской Молдавской Республики «Мое дело» путем предоставления такой поддержки в виде:

- а) субсидирования государственным бюджетом части годовых от суммы непогашенного льготного кредита в размере 10 процентов;
- б) разовой целевой субсидии из государственного бюджета на создание и развитие собственного бизнеса. [2]

Реализация данной программы также возложена на ФГР. Начинаящий предприниматель вправе подать заявку на получение финансовой помощи на следующих условиях:

- предприниматель осуществляет деятельность в сфере производства товаров или внутреннего туризма;
- льготный кредит является целевым и направляется на приобретение (реконструкция, строительство) основных средств;
- участие предпринимателя собственными средствами в объеме не менее 20 % от стоимости проекта. [3]

В Приднестровье функционирует полноценная система государственной поддержки СМП, включающая как финансовые, так и административные меры, и позволяющая удерживать стабильный уровень развития малого бизнеса даже в условиях экономических кризисов, однако, не решающая проблему наращивания темпов такого развития.

Таким образом, предлагаемая инициатива финансовой помощи начинающим предпринимателя должна стать ступенью для дальнейшего развития малого предпринимательства.

Библиографический список:

1. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 04-45).
2. Закон ПМР от 26 апреля 2023 года № 93-3-VII «Об утверждении государственной целевой программы «Поддержка и развитие предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике» на 2023–

2027 годы»».

3. Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 июня 2023 года № 213 «Об утверждении Положения о порядке оказания государственной поддержки начинающим предпринимателям Приднестровской Молдавской Республики «Мое дело»».

4. Евстегнеева А.Ю., Бурделова Т.Н. Государственная финансовая поддержка российского малого и среднего предпринимательства // Вестник Евразийской науки. – 2023. - Том 15, № 33. – 13с.

5. Караева А.Р. Государственная поддержка малого бизнеса: проблемы и перспективы развития // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». – 2022. - №1/2022. – С. 145-153

6. Нехороших И. Н., Михайлов О. В. Анализ государственной поддержки малого и среднего бизнеса в развитых странах мира // РЕГИОН: системы, экономика, управление. – 2023.- № 1 (60). – С.56-61.

7. Статистические ежегодники Приднестровской Молдавской Республики: официальный сайт Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики: [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat/informacziya/ezhegodnik-gosudarstvennoj-sluzhby-statistiki/ezhegodnik-po-respublike.html> .

8. Отчеты Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики за 2018-2022гг.: официальный сайт: [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://fgr.gospmr.org/o-fonde/otchjoty>

Оригинальность 86%