

УДК 34

**РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ
МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФОРМЫ
СОБСТВЕННОСТИ**

Белоглазов А.В.¹,

магистрант

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва, Россия

Аннотация. Нормативно-правовое регулирование стратегии развития здравоохранения на федеральном уровне – предопределяет основные направления стратегий развития медицинских организаций. В статье разобраны основные нормативно-правовые акты федерального уровня, необходимые для формирования системного подхода к разработке стратегий развития медицинских организаций государственной формы собственности. Подчеркнута важнейшая роль охраны здоровья граждан в стратегии национальной безопасности страны. Приведены основные индикаторы достижения приоритетных целей развития здравоохранения. Для улучшения систематизации целей и задач федерального уровня регулирования – приведены обобщающие таблицы. В статье имеются ссылки и цитирование федеральных нормативно-правовых актов, а также научных публикаций научного руководителя автора статьи. На примерах показан выбор направления стратегий развития медицинских организаций государственной формы собственности,

¹ *Научный руководитель - Дятлова О.В., канд. экон. наук, доцент, ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», г. Москва, Россия*

соответствующий национальной стратегии развития здравоохранения и стратегии национальной безопасности страны.

Ключевые слова: стратегия развития, нормативно-правовое регулирование, медицинская организация.

***REGULATION OF DEVELOPMENT STRATEGIES FOR MEDICAL
ORGANIZATIONS OF STATE OWNERSHIP***

Beloglazov A.V. ,

master's student

*Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian
State Social University"*

Moscow, Russia

Annotation. Legal regulation of healthcare development strategy at the federal level determines the main directions of development strategies of medical organizations. The article examines the main regulatory legal acts of the federal level necessary for the formation of a systematic approach to the development of strategies for the development of medical organizations of state ownership. The most important role of protecting the health of citizens in the country's national security strategy is emphasized. The main indicators for achieving priority health development goals are presented. To improve the systematization of the goals and objectives of the federal level of regulation, generalizing tables are provided. The article contains links and citations of federal regulations, as well as scientific publications of the author's scientific advisor. The examples show the choice of direction for the development strategies of medical organizations of state ownership,

corresponding to the national strategy for the development of healthcare and the national security strategy of the country.

Key words: development strategy, legal regulation, medical organization.

Введение. Социально-экономическое благополучие государства неразрывно связано с охраной здоровья граждан страны. Эффективность системы здравоохранения государства является важнейшим национальным приоритетом.

Россия, являясь одним из крупнейших государств, прошла через революции и многочисленные войны, а также кардинальные изменения экономического и политического курса, что явилось причиной больших потрясений [1].

Это во многом и предопределяет особую задачу здравоохранения в поддержании стабильности российского общества, во влиянии на демографию и экономику страны.

Законодательное регулирование здравоохранения направлено на реализацию одной из главных целей государственной политики – сохранение и укрепление здоровья народа [2].

Кроме того, за последние годы, при анализе гражданско-правовой ответственности непосредственно со стороны исполнителей медицинских услуг на территории Российской Федерации, основания и условия привлечения за несоблюдение законодательства в сфере медицины и оказания медицинских услуг – значительно расширились [3].

Актуальность статьи заключается в том, что формирование системного подхода к основным принципам нормативно-правового регулирования разработки стратегий развития медицинских организаций необходимо для четкой постановки целей и задач в управлении медицинскими организациями. Нормативно-правовое

регулирование стратегии развития здравоохранения на федеральном уровне-предопределяет основные направления стратегий развития медицинских организаций.

Методы. Во время работы над статьей использованы общенаучные методы. Проведены сбор, анализ и обработка различных информационных источников по теме статьи. Подобраны, проанализированы и приведены в качестве примеров – успешные примеры направления деятельности государственных медицинских организаций.

Результаты. Стратегия развития медицинских организаций опирается на нормативно-правовое регулирование охраны здоровья граждан, которое осуществляется на различных уровнях, представленных авторами в табличном виде (см. Таблицу 1).

Таблица 1 - Уровни регулирования здравоохранения в РФ.

№	Уровни	Нормативно-правовые акты
1.	Федеральный	Конституция РФ, нормативно-правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Минздрава РФ и др. Федеральных органов исполнительной власти РФ.
2.	Региональный	Уставы субъектов РФ, нормативно-правовые акты субъекта РФ.
3.	Муниципальный	Уставы муниципальных образований, нормативно-правовые акты, имеющие действие на территории соответствующих муниципальных образований.
4.	Локальный	Уставы медицинских организаций, локальные нормативно-правовые акты, имеющие действие в соответствующих медицинских организациях.

На Федеральном уровне, государственная политика в системе здравоохранения определена Указом Президента РФ от 06 июня 2019 г. N 254 (ред. от 27 марта 2023 г.) "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года" (далее – Стратегия).

В тексте Стратегии указано, что она разработана для обеспечения национальной безопасности России в сфере здравоохранения.

Второй раздел Стратегии описывает состояние здравоохранения за период 2012-2017 год.

Третий раздел Стратегии описывает основные трудности в здравоохранении по состоянию на 2017 год, например высокий уровень заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкозаболеваний, эндокринной патологии, нехватка врачей в медицинских организациях, высокий уровень употребления психоактивных веществ (алкоголь, никотин, наркотические вещества), высокий уровень ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, туберкулеза, высокий уровень травматизма, отмечено повышение устойчивости микроорганизмов к антибиотикам, имеется рост инфекций в результате оказания медицинской помощи, есть риск осложнения эпидемиологической ситуации и риск возникновения новых инфекций, повышение риска биотерроризма, старение населения, низкая доступность медицинской помощи, увеличение числа детей-инвалидов.

Четвертый раздел Стратегии – это цели и приоритетные направления развития здравоохранения, которые представлены авторами в табличном виде (см. Таблицу 2).

Таблица 2 - Цели и приоритетные направления развития здравоохранения

№	Цели	Задачи и приоритетные направления развития
1.	Увеличение численности населения	Повышение доступности и качества медицинской помощи
2.	Увеличение продолжительности жизни населения	Профилактика заболеваний и предотвращение возникновения общественно-опасных заболеваний
3.	Снижение уровня смертности и инвалидности	Развитие инновационных технологий и лекарственных препаратов
4.	Охрана прав граждан в сфере здравоохранения	Совершенствование госконтроля в здравоохранении

В Стратегии очень детально описаны все тридцать шесть приоритетных направлений развития системы российского здравоохранения.

Пятый раздел Стратегии четко прописывает унифицированные оценочные критерии-индикаторы оценки состояния здравоохранения.

Шестой раздел Стратегии посвящен этапам и ожидаемым результатам Стратегии. Так, первый этап – это период 2019-2020 год, второй этап – это период до 2025 года. Запланировано достижение таких целей, как снижение младенческой смертности, снижение смертности от сердечно-сосудистой патологии, онкопатологии, от ДТП, снижение душевного употребления алкоголя, увеличение средней продолжительности жизни. При этом, обозначены цифровые целевые показатели и ожидается положительная динамика этих показателей во втором этапе по сравнению с первым этапом. Для достижения этих результатов – запланированы нацпроекты «Здравоохранение» и «Демография», совершенствование материально-технической базы, системы подготовки медицинского персонала и другие мероприятия.

На наш взгляд, следующий по важности нормативно-правовой документ федерального уровня регулирования – это Распоряжение Правительства РФ от 28 ноября 2020 г. N 3155-р «О Плане мероприятий по реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», в котором четко обозначены планируемые мероприятия и методология отчетности о проведенной работе.

Заключение. Несмотря на разнообразие подходов к разработке стратегий развития медицинских организаций государственной формы собственности, исследователи сходятся в одном – нормативно-правовые акты федерального уровня являются основой для формирования оптимальных стратегий развития медицинских организаций государственной формы собственности на региональном, муниципальном и локальном уровнях принятия решений.

Так, например, на муниципальном и локальном уровне, в тему государственного задания и в стратегию развития медицинской организации необходимо включать развитие научной деятельности соответствующей организации, что соответствует Стратегии развития здравоохранения на федеральном уровне.

Примером соответствия одному из приоритетных направлений Стратегии развития здравоохранения, касающегося совершенствования лекарственного обеспечения может быть учебно-методическое пособие «Фармакотерапия тревожных расстройств», разработанное и изданное в ГБУЗ «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н. А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 1 ДЗМ») в рамках исполнения государственного задания на тему «Совершенствование методов диагностики, профилактики и лечения психиатрических расстройств...» [9].

Примером соответствия направлению усиленного развития научно-исследовательской работы, Стратегии развития здравоохранения - может быть клинико-социальное исследование ГБУЗ «ПКБ № 1 ДЗМ» на тему «Клинико-социальные аспекты ограниченной дееспособности вследствие психического расстройства», в котором дается вывод о том, что ограниченная дееспособность как составная часть общей проблемы правоспособности лиц с психическими расстройствами является сложным междисциплинарным научно-прикладным направлением, требующим дальнейшего развития [10].

Библиографический список

1. Дятлова, О.В. Влияние глобализации на процессы реструктуризации в России // Глобальная стратегия социального развития России: социологический анализ и прогноз. Сборник материалов работы секции "Экономический потенциал России и глобализация" на III Международном социальном конгрессе. М.: РГСУ, 2003. С. 41-45.

2. Манцурова, Е.А. Конституционно-правовые основы развития законодательства о здравоохранении // Конституция России и развитие законодательства. Сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород: Нижегородский институт управления - филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2022. С. 139-143.

3. Гринева, С.В. Гражданско-правовая ответственность исполнителя медицинских услуг: основания и условия привлечения // Сборник научных статей

"Правовое образование", Том 26. Ростов-на-Дону: РПА Минюста России, 2022. С. 51-55.

4. Указ Президента РФ от 06 июня 2019 г. N 254 (ред. от 27 марта 2023 г.) "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года".

5. Распоряжение Правительства РФ от 28 ноября 2020 г. N 3155-р «О Плане мероприятий по реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

6. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

7. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).

8. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

9. Сюняков, Т.С., Белоглазов, А.В. Фармакотерапия тревожных расстройств: Учебно-методическое пособие. - М.: ГБУЗ «ПКБ № 1 ДЗМ», 2021. 64 с.

10. Березанцев, А.Ю., Берсенева, Ю.А., Тарасов, В.Г., Белоглазов, А.В., Царикаева, Е.А. Клинико-социальные аспекты ограниченной дееспособности вследствие психического расстройства // Психическое здоровье человека и общества. Актуальные междисциплинарные проблемы. Сборник материалов научно-практической онлайн-конференции. - М.: ООО "Издательский дом КДУ", "Университетская книга", 2021. С. 22-27.

Оригинальность 75%