

УДК 332.1

***ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ
АСПЕКТ***

Логинов Д.А.

д.э.н., профессор,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Виссарова М.Ю.

студент 3 курса,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Разницына А.В.

студент 3 курса,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация

Статья посвящена анализу ситуации в регионах России с точки зрения наличия и развития основных рисков и угроз продовольственной безопасности регионов. Актуальность вопросов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости регионов России обусловлена важностью сохранения, роста численности и поддержания здоровья населения, без которого невозможно обеспечить экономический рост и развитие. Цель этой работы – оценить уровень продовольственной безопасности регионов России и выработать предложения для стабилизации и улучшения ситуации. Авторами статьи было рассмотрено состояние продовольственной независимости регионов России, уровень

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

соблюдения в субъектах Российской Федерации рациональных норм потребления продуктов, уровень поддержки развития АПК в регионах федеральным центром. Результаты, полученные по итогам работы, будут полезны специалистам по экономической безопасности, управленцам в области региональной политики, а также другим пользователям для расширения знаний.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, обеспечение продовольствием регионов России, региональная безопасность, продовольственная независимость регионов России, региональная политика.

***FOOD SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: A REGIONAL
ASPECT***

Loginov D.A.

doctor of economics, professor,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Vissarova M.Y.

3rd year student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Raznitsyna A.V.

3rd year student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Abstract

The article is devoted to the analysis of the situation in the regions of Russia from the point of view of the presence and development of the main risks and threats to the

food security of the regions. The relevance of issues related to ensuring food security and food independence of Russian regions is due to the importance of preserving, increasing the number and maintaining the health of the population, without which it is impossible to ensure economic growth and development. The purpose of this work is to assess the level of food security in Russia's regions and develop proposals for stabilizing and improving the situation. The authors of the article examined the state of food independence of the regions of Russia, the level of compliance in the subjects of the Russian Federation with the rational norms of food consumption, the level of support for the development of agriculture in the regions by the federal center. The results obtained as a result of the work will be useful to specialists in economic security, managers in the field of regional policy, as well as other users to expand their knowledge.

Keywords: food security, food supply to the regions of Russia, regional security, food independence of the regions of Russia, regional policy.

В условиях санкций, введенных западными недружественными странами против России, остро встал вопрос обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости нашей страны.

Согласно Доктрине Продовольственной безопасности, продовольственная безопасность Российской Федерации – это состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни. А продовольственная независимость

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Российской Федерации – самообеспечение страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [2].

По мнению Шалимова И.В., продовольственная безопасность базируется на трех основных элементах:

- 1) рациональная норма потребления пищевых продуктов как определенный набор пищевых продуктов в тех соотношениях и объемах, которые полностью учитывают современное состояние и ситуацию в сфере потребления и питания;
- 2) физическая доступность продовольствия как уровень развития товаропроизводящей инфраструктуры;
- 3) экономическая доступность продовольствия как возможность населения приобретать по конкретным ценам пищевую продукцию в том объеме и ассортименте, которых находится в границах рациональной нормы потребления пищевых продуктов [5].

Остановимся более подробно на первых двух аспектах. Правительство РФ предприняло ряд мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности России, которые показывают положительные результаты: в целом по стране растут объемы производства сельскохозяйственной продукции, снижается доля населения с денежными доходами ниже границы бедности, выполняются запланированные Доктриной показатели по растительному маслу, зерну, рыбе и рыбопродуктам, сахару, мясу и мясопродуктам, снижается доля импортных сельскохозяйственных продуктов.

Однако если в целом по стране ситуация с обеспечением продовольственной безопасности выглядит вполне благополучной, то в разрезе регионов России существует проблема дисбаланса и неравномерного распределения как непосредственно продовольствия, так и финансовых ресурсов для развития АПК.

Уровень продовольственной безопасности значительно различается по регионам России. По имеющимся на сайте Росстата данным проведен расчет Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

самообеспеченности основными продуктами питания за 2021 год по субъектам Российской Федерации.

Уровень самообеспечения по отдельным видам сельхозпродукции определяется как отношение производства продукции на территории страны к внутреннему ее потреблению (без учета переходящих запасов). Внутреннее потребление включает: производственное потребление, личное потребление (фонд потребления), потери продукции, переработку на непищевые цели. Данные для такого расчета имеются на данный момент по таким продуктам, как мясо, молоко, картофель, овощи и бахчевые культуры, фрукты и ягоды, яйца. Результаты расчетов в укрупненном виде (по федеральным округам) представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Самообеспеченность по основным продуктам питания по федеральным округам РФ за 2021 год, % [составлено авторами по данным: б]

Регион	Мясо	Молоко	Картофель	Овощи и бахчевые культуры	Фрукты и ягоды	Яйца
Целевой показатель по РФ	85	90	95	90	60	х
Российская Федерация	99,7	84,3	88,7	86,5	44,4	98,2
Центральный федеральный округ	131,5	66,5	98,7	58,7	31,2	78,8
Северо-Западный федеральный округ	72,5	50,8	66,8	36,5	19,0	104,7
Южный федеральный округ	80,4	96,2	84,1	173,5	71,8	82,5
Северо-Кавказский федеральный округ	110,4	105,9	74,4	115,8	110,0	61,8
Приволжский федеральный округ	110,1	110,2	87,9	97,6	38,4	129,1
Уральский федеральный округ	80,7	72,7	89,1	41,9	17,6	117,8
Сибирский федеральный округ	80,8	95,2	94,0	52,4	15,2	122,2
Дальневосточный федеральный округ	35,0	54,4	76,7	39,6	7,5	62,4

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

По результатам расчетов можем сделать вывод, что существует дифференциация регионов по уровню самообеспеченности продуктами питания. Наиболее незащищенным с данной точки зрения являются субъекты Дальневосточного федерального округа. Так, уровень самообеспечения по мясу в данном федеральном округе составил 35,0%, по молоку – 54,4%, по овощам – 39,6%, по фруктам и ягодам - 7,5%. Сибирский федеральный округ успешно обеспечивает себя мясом на 80,8%, молоком на 95,2%, картофелем на 94%, яйцами на 122,2%, но ощущает нехватку овощей и бахчевых, фруктов и ягод. Центральный ФО и Северо-Западный ФО имеют наиболее низкие показатели самообеспеченности молочными продуктами.

Для улучшения продовольственной независимости регионов необходимо развивать собственную продовольственную базу (где это возможно в силу природно-климатических условий), а также обеспечивать обделенные регионы необходимыми запасами путем обмена с более благополучными регионами. Для этого необходимо обеспечить и производство сельскохозяйственной продукции непосредственно в регионах, и транспортную доступность, и условия хранения запасов, и информационное обеспечение.

Чтобы определить, как соблюдается в регионах России рациональная норма потребления пищевых продуктов, было проведено ранжирование субъектов Российской Федерации по потреблению основных продуктов питания в 2021 году (по данным Росстата). Во многих регионах фактическое потребление продовольствия не соответствует нормам Минздрава. Например, согласно данным Росстата, в 2021 г. потребление овощей и бахчевых продовольственных культур в России составило 103 кг на человека за год – однако согласно рекомендациям Минздрава [3], норма потребления по ним составляет 140 кг в год. В разрезе регионов лишь 7 субъектов РФ отвечают этой норме: Республика Дагестан, Волгоградская область, Астраханская область,

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Кабардино-Балкарская Республика, Оренбургская область, Чеченская Республика, Ростовская область.

Проведено ранжирование регионов России за 2021 год по уровню потребления картофеля, при норме Минздрава 90 кг в год на душу населения в среднем по стране потребляется 84 кг, ниже нормы потребление данного продукта в 43 регионах.

По уровню потребления молока и молочных продуктов ситуация далека от нормы Минздрава как в целом по России, так и по всем регионам, за исключением республики Татарстан. Норма потребления молока и молочных продуктов составляет 325 кг в год на душу населения, по результатам 2021 года она составила в среднем по стране 241 кг, а норме соответствует только показатель республики Татарстан (361 кг в год).

По уровню потребления фруктов и ягод в 2021 году, при норме в 100 кг на человека в год в России в среднем потребляется 63 кг, и только в одном регионе - Кабардино-Балкарии – потребление соответствует рекомендациям Минздрава (120 кг в год), около нормы Краснодарский край и Республика Адыгея (более 90 кг на душу населения в год), остальные регионы ощущают нехватку данных продуктов.

В целом относительно стабильная ситуация наблюдается только с потреблением хлеба, яиц, сахара, растительного масла, мяса – по этим продуктам питания среднее по России потребление в 2021 году нормы Минздрава превышает.

Для преодоления существующих проблем продовольственной безопасности регионам не обойтись без поддержки, в том числе на развитие АПК, со стороны федерального центра.

В федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов государством заложено 263 661,8 млн. руб. субсидий 84 субъектам РФ на развитие АПК (Таблица 2).

Таблица 2 – Субсидии регионам РФ из Федерального бюджета на развитие АПК, млн. руб. [составлено авторами по данным: 1]

Субсидии субъектам РФ на цели:	2024	2025	2026	Всего на 2024-2026 годы	Число регионов, получающих поддержку
на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования	49 360,3	49 360,3	53 360,3	152 080,8	84
на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	8 210,7	0,0	0,0	8 210,7	84
на развитие виноградарства и виноделия	3 496,0	3 226,0	3 226,0	9 948,1	13
на возмещение части затрат на уплату % по инвесткредитам в АПК	8 354,3	6 222,1	4 437,1	19 013,5	43
на реализацию мероприятий в области мелиорации земель с/х назначения	1 018,8	0,0	0,0	1 018,8	14
на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне	7 000,7	10 357,1	13 632,2	30 989,9	64
на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	4 500,0	3 700,0	4 200,0	12 400,0	76
на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	10 000,0	10 000,0	10 000,0	30 000,0	70
ИТОГО средств на развитие АПК	91 940,7	82 865,5	88 855,5	263 661,8	84

Как видно из таблицы 2, большое число регионов России получит субсидии на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования, на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, на улучшение сельскохозяйственных земель, на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, зерна.

Однако объемы поддержки со стороны федерального центра распределяются неравномерно. Проведем анализ, как распределены объемы

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

субсидий на 2024 год на развитие АПК по федеральным округам, и сделаем вывод, что приоритетная поддержка оказывается федеральным округам, для которых сельское хозяйство – приоритетная отрасль экономики, на территории которых благоприятные условия для ведения сельского хозяйства (Диаграмма 1).

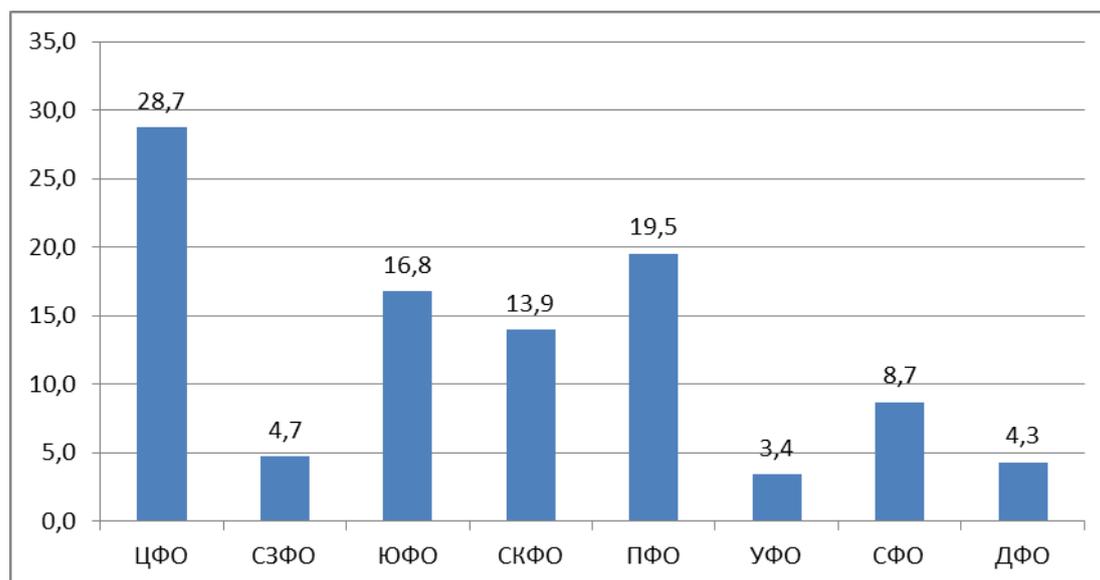


Диаграмма 1 – Распределение федеральной поддержки на развитие АПК на 2024 год по федеральным округам, в долях [составлено авторами по данным: 1].

Как видим на Диаграмме 1, Центральном и Поволжскому федеральным округам из федерального бюджета выделяется около половины всех субсидий на развитие АПК (48,2%), в то время как регионы, где наиболее низкие показатели самообеспеченности продуктами питания (Сибирский ФО, Дальневосточный ФО, Уральский ФО, Северо-Западный ФО), получают минимальную поддержку на развитие АПК.

Важно учитывать региональные аспекты, так как регионы в различной степени приспособлены к ведению сельского хозяйства. Регионы с мягким, теплым климатом и плодородными почвами наиболее приспособлены для развития производства сельскохозяйственной продукции. Северные регионы

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

также могут обеспечивать себя продовольствием собственного производства при условии развития тепличного хозяйства, животноводства, птицеводства, выращивания картофеля и корнеплодов. Это позволит северным регионам не быть зависимыми от поставок необходимых продуктов из других регионов РФ [4].

Потенциал для развития овощеводства имеют практически все регионы страны. В СССР выращиванием картофеля и корнеплодов занимались даже в северных регионах, например, таких как Якутия, Архангельская область. Для достижения успеха в данной области необходимо развивать выращивание картофеля и корнеплодов отечественной селекции, приспособленных к природно-климатическим условиям России. Районы Крайнего Севера могут развивать оленеводство и рыбоводство. И данные направления также необходимо поддерживать на федеральном уровне. При невозможности производства продуктов питания на месте важно обеспечить бесперебойное обеспечение их поставки.

Итак, были выделены следующие основные проблемы в обеспечении продовольственной безопасности и продовольственной независимости регионов России:

1. невозможность ряда регионов обеспечить себя необходимыми продуктами питания,
2. недостаточный уровень соблюдения рациональных норм потребления необходимых для здоровья пищевых продуктов (овощей и бахчевых, молока, фруктов и ягод) в большинстве регионов России,
3. объемы поддержки на развитие АПК регионов России со стороны федерального центра распределяются неравномерно, регионы с наиболее низкими показателями самообеспеченности получают субсидии в минимальных объемах.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Для равномерного обеспечения продовольствием всех регионов России и повышения уровня их продовольственной безопасности предлагаем:

- ✓ Увеличивать инвестиции, в том числе за счет государственного субсидирования, в наращивание производства продукции АПК (овощей, молочной продукции, фруктов и ягод) во всех регионах, в том числе северных.
- ✓ Создание свободных экономических зон сельскохозяйственной направленности в регионах с наиболее низкими показателями самообеспеченности продуктами питания для привлечения частных инвестиций в развитие АПК на данных территориях.
- ✓ Решать логистические и транспортные проблемы отдаленных регионов с целью обеспечения бесперебойных поставок продовольствия (в частности, строительство дополнительных веток железной и автомобильной дорог на Север и Дальний Восток, моста через реку Лена в Якутии).
- ✓ Создать сеть оптово-распределительных центров, оборудованных системами хранения сельскохозяйственной продукции, которые позволят бесперебойно обеспечивать отдаленные районы страны продовольствием.
- ✓ Создать цифровые платформы, которые будут обеспечивать информационное взаимодействие производителей и потребителей в цепочке поставок продуктов питания в регионы.
- ✓ Разработать программу для пропаганды в регионах здорового питания.

Обеспечение продовольственной безопасности в регионах России, имеющих разные природно-экономические особенности, требует взвешенного подхода, а также более продуманной и существенной поддержки со стороны федерального центра.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

2. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации"
3. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614 "Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания"
4. Малышев, Д. А. Гармонизация АПК РФ - ключевое условие продовольственной безопасности / Д. А. Малышев // Современные тенденции развития экономики, политики и права : Материалы XXVIII Всероссийской научно-практической конференции, Рязань, 15 ноября 2023 года. – Рязань: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Концепция", 2023. – С. 58-62. – EDN WWHXYQ.
5. Шалимов, И. В. Состояние, проблемы и условия обеспечения продовольственной безопасности РФ в современных условиях / И. В. Шалимов // Островские чтения. – 2023. – № 1. – С. 108-110. – EDN IFQEPS.
6. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения 15.04.2024)

Оригинальность 85%