

УДК 332.12

***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ
ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ***

Мулькова Е.А.,

студент

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Шобей Л.Г.,

ст. преподаватель,

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Аннотация: Освоение арктических территорий имеет особое стратегическое значение для России, однако их развитие затруднено по ряду причин. В связи с этим на федеральном и региональном уровнях разрабатываются меры государственной поддержки территорий, относящихся к Арктической Зоне Российской Федерации. В статье проводится анализ эффективности мер государственной поддержки арктических территорий Республики Карелия.

Ключевые слова: Арктика, арктические территории, Арктическая зона Российской Федерации, меры государственной поддержки, Республика Карелия.

***STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF ARCTIC REGIONS: THE
EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KARELIA***

Mulkova E.A.,

student

Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk, Russia

Shobey L.G.,
senior lecturer,
Petrozavodsk State University,
Petrozavodsk, Russia

Abstract: The development of the Arctic territories is of particular strategic importance for Russia, but their development is hampered for a number of reasons. In this regard, the federal and regional levels develop measures of state support for the territories belonging to the Arctic Zone of the Russian Federation. The article analyses the effectiveness of state support measures for the Arctic territories of the Republic of Karelia.

Keywords: Arctic, Arctic territories, Arctic zone of the Russian Federation, state support measures, Republic of Karelia.

Развитие Арктической зоны имеет особое стратегическое значение для Российской Федерации по ряду причин, среди которых можно выделить следующие [1]:

- на территории Арктической зоны сконцентрировано большое количество полезных ископаемых, в частности углеводородного сырья (нефти, газа и угля);
- через Арктическую зону стране обеспечен выход к Северному морскому пути, который представляет транспортный коридор мирового значения;
- в Арктической зоне проживает 19 коренных малочисленных народов Севера, располагаются объекты их культурного наследия, имеющие историческую и культурную ценность общемирового значения.

Государство заинтересовано в поддержке развития арктических территорий, повышении качества жизни людей, проживающих в арктической зоне, создании условий экономического роста на арктических территориях.

Однако развитие арктических территорий затруднено по ряду причин, среди которых: неблагоприятные климатические условия, которые повышают издержки ведения хозяйственной деятельности; низкий уровень инвестиций; снижение численности населения, а следовательно, и потенциальной рабочей силы по причине низкого уровня доступности качественных социальных услуг.

Рассмотрим более детально меры государственной поддержки развития арктических территорий на примере республики Карелия. В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в состав Арктической зоны входят шесть муниципальных образований республики Карелия, а именно: Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский и Сегежский муниципальные районы, а также Костомукшский городской округ [2]. Таким образом, к Арктической зоне относится 38% площади территории Карелии.

По данным Карелиястата по состоянию на 1 января 2023 года в Арктической зоне проживают около 100 тысяч человек (99 629 человек), что составляет 19% от всей численности населения республики [3]. При этом за последние 5 лет наблюдается ежегодное сокращение количества жителей арктических муниципалитетов Карелии (рис. 1).

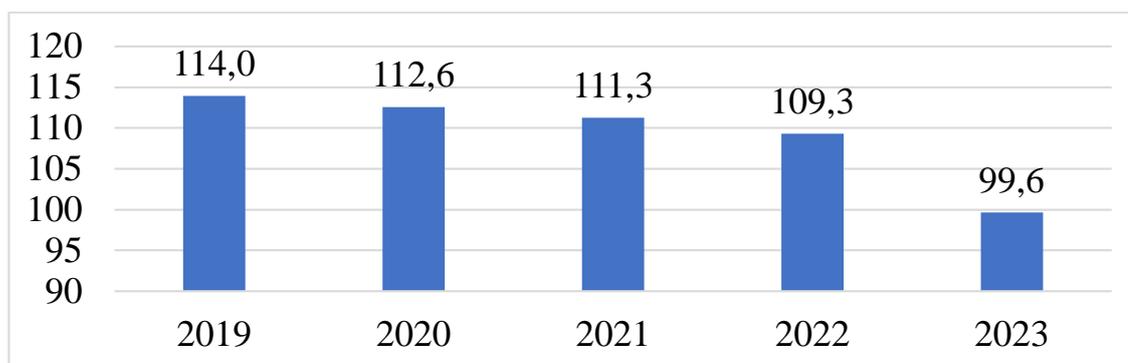


Рис. 1. – Динамика численности населения арктических муниципалитетов Республики Карелия, тыс. человек*

*Составлено по данным [3]

Согласно Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года основными направлениями развития арктических территорий Республики Карелия являются [1]:

- а) модернизация Беломорско-Балтийского канала;
- б) развитие промышленности стройматериалов на базе месторождений строительного камня;
- в) развитие рыбохозяйственного кластера;
- г) развитие кластера предприятий глубокой переработки древесины;
- д) развитие культурно-исторического и экологического туризма.

На сегодняшний день в Республике Карелия реализуется комплекс мер государственной поддержки развития Арктических территорий. Рассмотрим подробнее каждую из них.

Программа «Арктический гектар» начала действовать в Карелии с 1 августа 2021 года. Суть программы заключается в предоставлении физическому лицу или индивидуальному предпринимателю участка земли на территориях, включенных в Арктическую зону, площадью до одного гектара в бесплатное пользование на пять лет. На участке можно построить дом, организовать личное подсобное или фермерское хозяйство, небольшой бизнес или что-то другое. При этом в первые полгода действия программы получить участки могли только жители Арктической зоны Карелии, а начиная с 1 февраля 2022 года получить участок может любой гражданин России. По истечению пятилетнего периода безвозмездного пользования участком, его можно оформить в собственность и платить земельный налог либо заключить договор аренды и вносить арендную плату [4].

Говоря о промежуточных итогах реализации программы, стоит отметить, что по состоянию на конец 2023 года в Карелии принято 1042 положительных решения на получение «Гектара в Арктике» [5], причём во временное пользование уже предоставлено 698 участков [6]. По данным министерства Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

имущественных и земельных отношений республики Карелия, на сегодняшний день число положительных решений о предоставлении участков практически достигает 1 400. Также в связи с востребованностью земель в Карелии в рамках программы «Гектар в Арктике» в перечень участков для предоставления включили еще 2000 га [7]. «Одними из первых программой «Арктический гектар» воспользовалась семья Виролайнен из Рабочеостровска. Семья получила участок почти в 15 соток в Кеми на индивидуальное жилищное строительство», - сообщается в общественно-политической газете Республики Карелия [8].

Следующей мерой государственной поддержки является «Арктическая ипотека» — это льготная ипотечная программа, введенная с 1 ноября 2023 года, которая позволяет купить или построить жилье в кредит по ставке до 2% годовых в арктических населенных пунктах. Первоначальный взнос должен составлять не менее 20% от стоимости приобретаемой недвижимости, максимальный размер кредита – 6 млн. рублей, а срок – 20 лет. Программу «Арктическая ипотека» могут оформить [9]:

- молодые семьи, в которых оба супруга не старше 35 лет;
- граждане не старше 35 лет, у которых есть ребенок не старше 18 лет;
- участники программ «Арктический гектар» и «Повышение мобильности трудовых ресурсов»;
- граждане, имеющие стаж работы не менее пяти лет в образовательной или медицинской организации на территории Арктической зоны;
- граждане России, переехавшие на Арктические территории из зоны проведения СВО.

Говоря о результатах реализации программы, банк ВТБ сообщает, что за 5 месяцев с момента её запуска жители Карелии привлекли в банке уже свыше 105 млн. рублей на покупку жилья в рамках «Арктической ипотеки». Средний размер сделки в регионе составил около 2,7 млн. рублей [10].

С 2022 года на территории Республики Карелия начала действовать программа «Дети Арктики», дающая возможность детям с 5 по 8 класс, проживающим и обучающимся на арктических территориях отдохнуть на море за счёт федеральных и региональных средств. Заявку может подать любой желающий житель арктического региона не чаще одного раза в календарный год [11]. В 2022-2023 годах на реализацию программы было выделено более 58 миллионов рублей, в том числе из федерального бюджета 57 миллионов 762,4 тысячи рублей. За два года действия программы в оздоровительных организациях Краснодарского края отдохнуло 974 ребенка из арктических территорий Карелии [12].

Вышеперечисленные программы направлены, в первую очередь, на повышение качества жизни людей, проживающий на арктических территориях.

Государство содействует и экономическому развитию арктических территорий. В июле 2020 года с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» Арктическая зона Российской Федерации приобрела статус особой экономической зоны со специальным правовым режимом и мерами государственной поддержки для бизнеса [13]. Чтобы осуществлять инвестиционную деятельность в условиях преференций, экономический субъект должен получить статус резидента Арктической зоны Российской Федерации. Для этого он должен соответствовать следующим требованиям [14]:

- во-первых, статус резидента могут получить коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, регистрация которых осуществлена на территории Арктической зоны;

- во-вторых, минимальный объем капитальных вложений в инвестиционный проект должен составлять не менее 1 миллиона рублей (без учета НДС);

- в-третьих, заявитель не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации или банкротства;
- в-четвёртых, у заявителя не должно быть задолженностей по налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- в-пятых, инвестиционный проект должен являться новым для заявителя на момент подачи заявки на получение статуса резидента. Здесь следует пояснить, что новым считается такой проект, в рамках которого на момент подачи заявки объем осуществленных капиталовложений составляет менее четверти от общего объема капитальных вложений, предусмотренных бизнес-планом.

На территории Республики Карелия резидентам Арктической Зоны Российской Федерации предоставляется множество налоговых льгот (рис. 2). Так, например, в течение первых 5 лет с момента получения первой прибыли для резидентов предусмотрена нулевая ставка по налогу на прибыль, следующие 5 лет ставка налога составит 5%. Также предусмотрена нулевая ставка по налогу на землю в течение первых 3 лет с первого числа месяца оформления в собственность земельного участка под реализацию инвестиционного проекта. Также снижены налоговые ставки для предприятий, перешедших на упрощённую систему налогообложения [15].

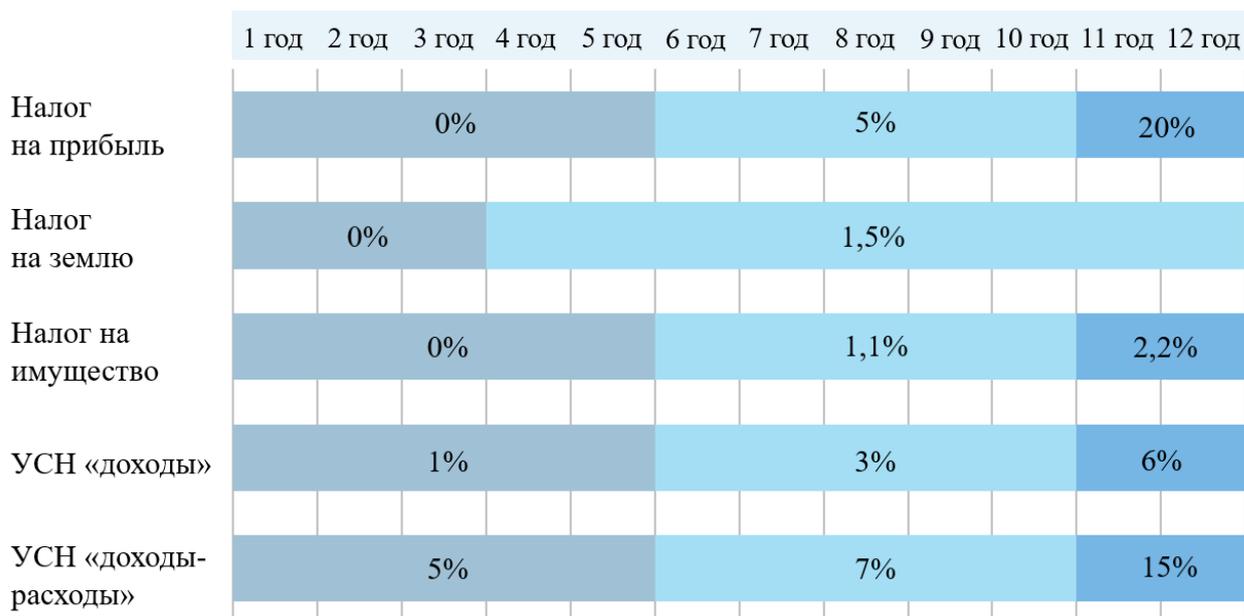


Рис. 2. – Налоговые льготы для резидентов Арктической зоны Российской Федерации в Республике Карелия*

*Составлено по данным [15]

Ещё одной мерой государственной поддержки для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Карелии является субсидирование объёма страховых взносов за счёт средств федерального бюджета в размере 75% для новых рабочих мест, созданных в результате реализации инвестиционных проектов [15].

Кроме того, резиденты Арктической зоны Российской Федерации имеют право [16]:

- применить в своей деятельности процедуру свободной таможенной зоны. Данная мера ориентирована на предпринимателей, заинтересованных в экспорте продукции и в использовании импортного оборудования;
- воспользоваться программой субсидирования процентной ставки по кредитам;
- воспользоваться программой льготного кредитования «Арктика» Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия.

Таким образом, благодаря режиму особой экономической зоны и большому количеству преференций для резидентов Арктической зоны Российской Федерации приток инвестиций в Карелию от арктических проектов составил 17,9 млрд рублей, также было создано 767 рабочих мест. Объем налоговых поступлений в бюджет со стороны резидентов в период с 2020 года по сентябрь 2023 года составил около 3,3 млрд рублей [17].

«За последние два года статус резидента получило 46 предпринимателей и организаций. Общее количество резидентов на конец 2023 года достигло 70. В частности, Карелию для инвестиций в Арктику выбирают крупные холдинги, среди которых АО "Карельский окатыш"» - сообщает пресс-служба Минэкономразвития республики [17]. Одним из примеров успешно реализованных инвестиционных проектов на территории Карелии является новая швейная фабрика «Арктика» по пошиву спецодежды в Костомукше [12].

Ещё одним инструментом поддержки Арктической зоны выступает «единая арктическая субсидия». Она представляет собой эффективный механизм, позволяющий строить и модернизировать в Арктике школы и детские сады, медицинские клиники, спортивные центры, развивать и благоустраивать городскую среду, обновлять инфраструктуру [18]. Так в рамках единой арктической субсидии в 2023 году Республике Карелия было предоставлено 600 млн рублей из федерального бюджета на строительство детского сада на 300 мест в посёлке Калевала. На сегодняшний день стройка идёт полным ходом [19].

По поручению Президента в ноябре 2023 года Правительством РФ был утверждён перечень опорных населённых пунктов Арктической зоны, которые станут базой для реализации экономических и инфраструктурных проектов в 2024 году [20]. В этот перечень вошла Кемско-Беломорская агломерация, включающая территории Кемского и Беломорского муниципальных районов. Развитие агломерации на период до 2035 года планируется в контексте возрождения портовых сооружений на побережье Белого моря, увеличения

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

грузопотока по Беломорско-Балтийскому каналу, освоения месторождений золота, молибдена и строительного камня, освоения ресурсов Белого моря, а также создания туристической инфраструктуры вблизи «Беломорских петроглифов», которые отнесены к объектам всемирного наследия ЮНЕСКО. Эти масштабные проекты призваны решить ряд задач социальной сферы и стать драйверами экономики агломерации. Для реализации, включенных в них мероприятий, будет привлечено дополнительное федеральное финансирование [21].

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что все меры государственной поддержки, направленные на развитие арктических территорий Карелии, были востребованы. Более того об успешной реализации этих мер свидетельствуют: прирост инвестиций от арктических проектов в экономику Карелии; приток налоговых поступлений от резидентов Арктической зоны Российской Федерации; создание новых рабочих мест; положительный опыт приобретения и строительства объектов недвижимости, а также благоустройства земельных участков, расположенных в Арктической зоне; организация бесплатного отдыха детей республики на российском юге. Интерес к карельской Арктике возрос во многом благодаря эффективной реализации широкого спектра мер государственной поддержки.

Библиографический список:

1. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. N 645 // КонсультантПлюс: официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/f816e270336e0e2d9c1e07a4faf1fd0241a911b4/ (дата обращения: 01.04.2024).

2. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ // КонсультантПлюс: официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/ (дата обращения: 01.04.2024).
3. Численность городского и сельского населения [Электронный ресурс]: официальная статистика // 10.rosstat.gov.ru: официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: [https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/72262\(2\).pdf](https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/72262(2).pdf) (дата обращения: 01.04.2024).
4. Гектар в Арктической зоне [Электронный ресурс] // uzr-rk.ru: официальный сайт государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://uzr-rk.ru/gektar-v-arkticheskoy-zone/> (дата обращения: 01.04.2024).
5. Карелия стала одним из лидеров программы «арктического гектара» [Электронный ресурс] // karelia.rbc.ru: официальный сайт газеты «РБК». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://karelia.rbc.ru/karelia/16/11/2023/65560dda9a7947aef0407c58> (дата обращения: 01.04.2024).
6. Арктический гектар в 2023 году: промежуточные итоги программы [Электронный ресурс]: // arctic-russia.ru: инвестиционный портал Арктической зоны России. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://arctic-russia.ru/article/arkticheskiy-gektar-v-2023-godu-promezhutochnye-itogi-programmy/> (дата обращения: 05.04.2024).
7. Линкевич Н. Число выданных «Арктических гектаров» в Карелии приблизилось к 1,4 тыс. [Электронный ресурс] / Н. Линкевич // karelia.rbc.ru: Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

официальный сайт газеты «РБК». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL:

<https://karelia.rbc.ru/karelia/27/02/2024/65dd7ddc9a79477d5a0e27b8> (дата обращения: 05.04.2024).

8. Первая семья из Карелии получила землю по программе «Арктический гектар» [Электронный ресурс] // gazeta-karelia.ru: официальный сайт общественно-политической газеты Республики Карелия. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://gazeta-karelia.ru/wp-content/uploads/pdf/3063.pdf> (дата обращения: 05.04.2024).

9. Арктическая ипотека [Электронный ресурс] // uzr-rk.ru: официальный сайт государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://uzr-rk.ru/gektar-v-arkticheskoy-zone/arkticheskaja-ipoteka/> (дата обращения: 05.04.2024).

10. Выдачи «арктической ипотеки» продолжаются в Карелии [Электронный ресурс] // rk.karelia.ru: сетевое издание информационного агентства «Республика Карелия». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://rk.karelia.ru/promo/vydachi-arkticheskoy-ipoteki-prodolzhayutsya-v-karelii/> (дата обращения: 05.04.2024).

11. Общая информация [Электронный ресурс] // uzr-rk.ru: официальный сайт государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://uzr-rk.ru/gektar-v-arkticheskoy-zone/obcshaja-informacija/> (дата обращения: 05.04.2024).

12. «На особом контроле»: глава Минэка Карелии рассказал, как развиваются районы республики, включенные в арктическую зону [Электронный ресурс] // stolicaonego.ru: сайт Интернет-газеты «СТОЛИЦА на Онего». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://stolicaonego.ru/analytics/na->

[osobom-kontrole-glava-mineka-karelii-rasskazal-kak-razvivajutsja-rajony-respubliki-vkljuchennye-v-arkticheskiju-zonu/](#) (дата обращения: 08.04.2024)

13. Об Арктической зоне РФ [Электронный ресурс] // решение-верное.рф: сайт ООО «Верное решение». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://xn----dtbhaacat8bfloi8h.xn--p1ai/arktic-zone-rf> (дата обращения: 08.04.2024)

14. Арктическая зона Российской Федерации [Электронный ресурс] // kareliainvest.ru: официальный сайт Корпорации развития Республики Карелия. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://kareliainvest.ru/support-measures/arkticheskaya-zona-rossijskoj-federacii/arkticheskaya-zona-rossiiskoi-federatsii-> (дата обращения: 08.04.2024).

15. Арктическая зона Российской Федерации [Электронный ресурс] // erdc.ru: официальный сайт Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://erdc.ru/about-azrf/> (дата обращения: 08.04.2024).

16. Поддержка предпринимателей в АЗ РФ [Электронный ресурс] // uzr-rk.ru: официальный сайт государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://uzr-rk.ru/gektar-v-arkticheskoy-zone/podderzhka-predprinimatelej-v-az-rf/> (дата обращения: 08.04.2024).

17. Резиденты АЗРФ реализуют в Карелии 68 проектов [Электронный ресурс] // interfax-russia.ru: официальный сайт информационного агентства «Интерфакс». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://www.interfax-russia.ru/northwest/news/rezidenty-azrf-realizuyut-v-karelii-68-proektov-obem-zayavlennyh-investiciy-97-5-mlrd-rub> (дата обращения: 08.04.2024).

18. Программа «Президентская единая субсидия» стала мощным инструментом развития почти 60 городов Дальнего Востока [Электронный ресурс] // erdc.ru: официальный сайт Корпорации развития Дальнего Востока Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

и Арктики. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://erdc.ru/news/programma-prezidentskaya-edinaya-subsidiya-stalamoshchnym-instrumentom-razvitiya-pochti-60-gorodov/> (дата обращения: 08.04.2024).

19. В парламенте Карелии состоялся круглый стол «Развитие Карельской Арктики: настоящее и будущее» [Электронный ресурс] // karelia-news.net: лента новостей Карелии. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://karelia-news.net/society/2023/04/05/194856.html> (дата обращения: 12.04.2024).

20. Правительство утвердило перечень опорных населённых пунктов Арктической зоны, которые станут базой для реализации экономических и инфраструктурных проектов [Электронный ресурс] // government.ru: официальный сайт Правительства России. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <http://government.ru/news/50301/> (дата обращения: 12.04.2024).

21. Кемско-Беломорская агломерация – новая точка роста в Арктике [Электронный ресурс] // gov.karelia.ru: Официальный интернет-портал Республики Карелия. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://gov.karelia.ru/news/19-02-2024-kemsko-belomorskaya-aglomeratsiya-novaya-tochka-rosta-v-arktike/> (дата обращения: 12.04.2024).

Оригинальность 85%