

УДК 338.2

***РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)***

***Нацмер Ю.Н.***

*Магистрант*

*Вятский государственный университет,*

*Киров, Россия*

***Домрачева Л.П.***

*к.э.н., доцент*

*Вятский государственный университет,*

*Киров, Россия*

**Аннотация**

Экономическая безопасность региона как отдельная составляющая национальной безопасности государства является актуальным вопросом в системе регионального управления. С 2005 года Российская Федерация перешла на систему программно-целевого управления, главным инструментом которого являются государственные программы. Каждый отдельный субъект имеет свой набор государственных программ, реализуемых в соответствии с потребностями и ресурсными возможностями региона. Данная статья посвящена изучению роли государственных программ, реализуемых в Республике Коми, в вопросе обеспечения экономической безопасности региона.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность региона, государственные программы, программно-целевое планирование, программный бюджет.

***THE ROLE OF GOVERNMENT PROGRAMS IN ENSURING THE  
ECONOMIC SECURITY OF THE REGION***

***Natsmer Yu.N.***

*Master's student*

*Vyatka State University,*

*Kirov, Russia*

***Domracheva L.P.***

*candidate of economic sciences, docent,*

*Vyatka State University,*

*Kirov, Russia*

**Annotation**

The economic security of the region as a separate component of the national security of the state is an urgent issue in the system of regional governance. Since 2005, the Russian Federation has switched to a system of program-oriented management, the main instrument of which is government programs. Each individual entity has its own set of government programs implemented in accordance with the needs and resource capabilities of the region. This article is devoted to the study of the role of state programs implemented in the Komi Republic in ensuring the economic security of the region.

**Keywords:** economic security of the region, state programs, program-target planning, program budget.

Вопрос экономической безопасности является безусловно актуальным для любого государства в различные периоды его развития. Для России эта проблема в последние десятилетия не только не теряет своей актуальности, но и, напротив, становится все более животрепещущей и набирающей значимость. Внешнее  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

давление, санкционные ограничения вгоняют нашу страну в жесткие рамки, направленные на ослабление ее суверенитета, экономической независимости, торможение экономического роста и развития.

Трактовка понятия экономической безопасности российских ученых-экономистов Леонида Ивановича Абалкина и Вячеслава Константиновича Сенчагова представлены в таблице 1 [14]:

Таблица 1 – Трактовка понятия «экономическая безопасность»

[Источник: составлено автором]

Л.И. Абалкин	Экономическая безопасность – совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.
В.К. Сенчагов	Экономическая безопасность – такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внешних и внутренних угроз

Переход от плановой экономики к рыночной и кризисные 90-е годы, принесшие тяжелые потрясения для российской экономики, требовали решительных мер, одной из которых стало закрепление на законодательном уровне программы развития страны с ориентацией на обеспечение национальной экономической безопасности.

Первым таким документом стал Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)», принятый в 1996 году.

Согласно данному документу, первостепенной задачей Государственной стратегии должно стать стремление обеспечить такой уровень развития национальной экономики, который создаст оптимальные условия для жизни и развития личности, а также будет обеспечена социально-экономическая и военно-политическая стабильность, будет обеспечена сохранность целостность государства и условия для успешного противостояния внутренним угрозам и

внешнему давлению [11].

Позднее, в принятой Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. №24) Концепции национальной безопасности Российской Федерации экономическая безопасность рассматривалась как неотъемлемая составляющая национальной безопасности страны [10].

Рассматриваемые в ней угрозы национальной безопасности государства представлены на рисунке 1.

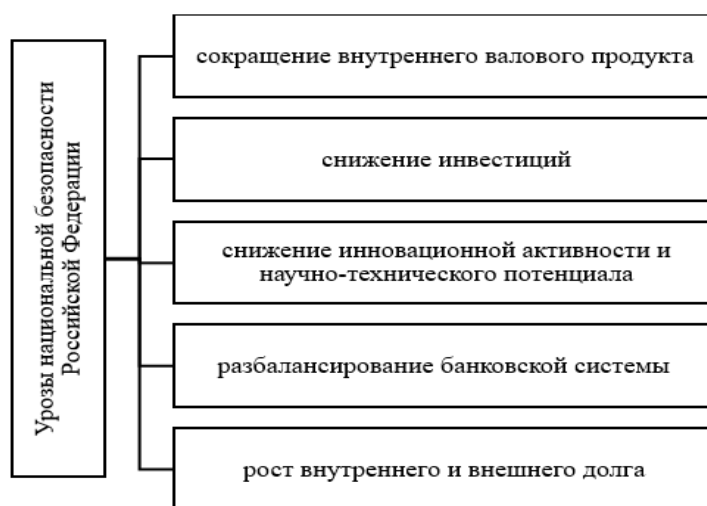


Рис.1 – Угрозы национальной безопасности Российской Федерации, согласно Указу Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300

[Источник: составлено автором]

Внешнеполитические события, начавшиеся в 2014 году и повлекшие принятие ограничительных мер против Российской Федерации, потребовали конкретизации целей сохранения суверенитета и экономической безопасности страны.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» были определены пути обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. Согласно документу, важнейшими составляющими экономической

безопасности являются (Рис.2):

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, определенных Стратегией 2015 года, Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 № 208 была принята Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Данная Стратегия конкретизировала понятие экономической безопасности как состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации [13].



Рис.2 – Основные составляющие экономической безопасности Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683

[Источник: составлено автором]

Территориальная неоднородность в экономике является не только объективной характеристикой, но и отражает особенности развития отдельных регионов. Региональные центры могут иметь как высокую, так и низкую степень

экономической интеграции с центром страны. Таким образом, структура Российской экономики в целом имеет территориальный характер. Экономика отдельных субъектов Российской Федерации имеет ряд отличительных особенностей и складывается из многих факторов. Сюда можно отнести территориальное расположение и географические особенности региона, обеспеченность природными ресурсами, климатические условия, уровень жизни населения, удаленность от центра и т.д. Таким образом, каждый регион имеет свой определенный набор факторов, благоприятно либо негативно влияющих на состояние экономики, а, следовательно, и на экономическую безопасность региона.

Таким образом, становится очевидным, что каждый отдельный регион Российской Федерации имеет различную степень экономической безопасности, обусловленную отдельным, характерным для конкретного региона набором возможностей и угроз для развития экономики и обеспечения экономической безопасности.

Следовательно, нет и не может существовать единого и обобщенного сценария, направленного на развитие экономики регионов. Равно как не приемлем и централизованный подход к решению вопросов «на местах». Каждый регион имеет не только свой индивидуальный путь развития, свой набор недостатков, но и набор факторов, определяющих актуальность, значимость конкретной проблемы и первоочередность ее решения.

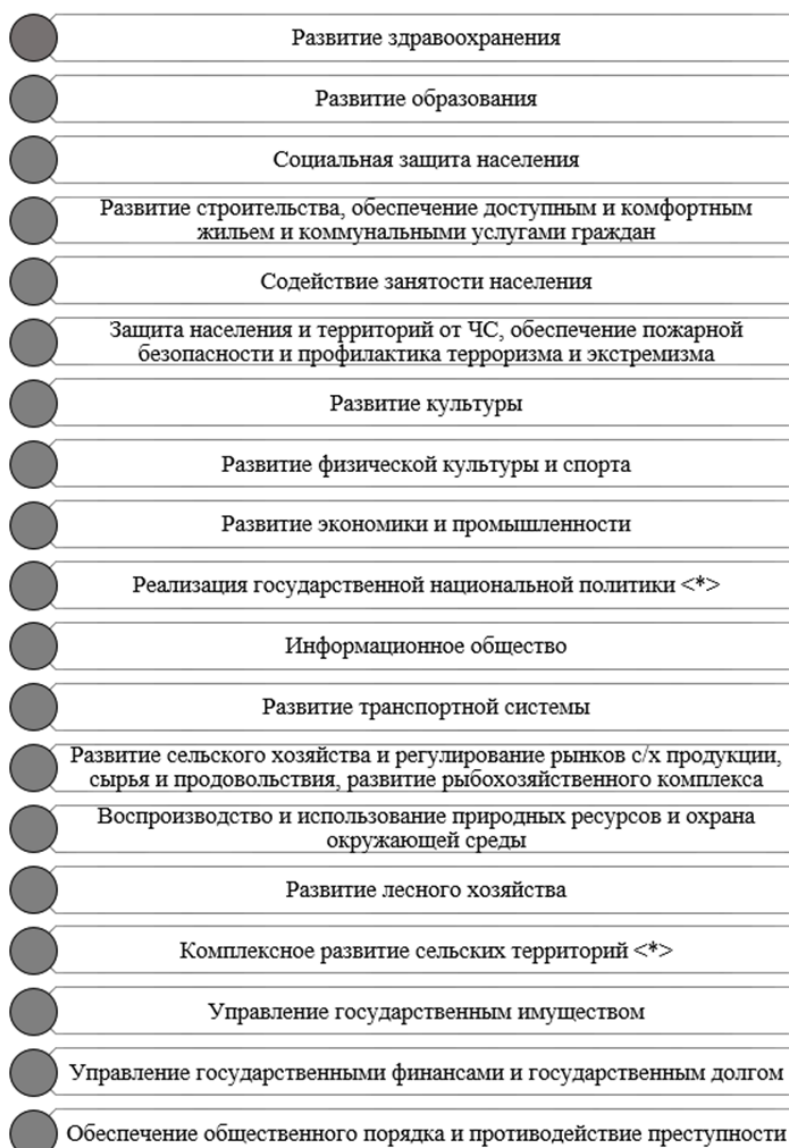
Отличным инструментом для своевременного решения острых проблем, снижения рисков экономической безопасности и минимизации негативного влияния различных факторов являются государственные программы, реализуемые в регионах.

Степень влияния государственных программ на обеспечение экономической безопасности региона (далее – ЭБР), рассмотрим на примере Республики Коми.

Первые государственные программы Республики Коми были приняты в 2011 году. Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Республики, включал три блока: Новое качество жизни, Инновационное развитие и модернизация экономики и Эффективное государственное управление.

Утвержденные государственные программы Республики Коми охватывали основные сферы социально-экономической сферы: здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, социальная защита и занятость населения, сфера строительства и ЖКХ, развитие промышленности, транспорта, экономики и инноваций, сельского хозяйства.

Последняя редакция Постановления, принятая в июне 2023 года, содержит актуальный перечень государственных программ Республики Коми [12] (рис. 3).



●	Развитие здравоохранения
●	Развитие образования
●	Социальная защита населения
●	Развитие строительства, обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан
●	Содействие занятости населения
●	Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма
●	Развитие культуры
●	Развитие физической культуры и спорта
●	Развитие экономики и промышленности
●	Реализация государственной национальной политики <*>
●	Информационное общество
●	Развитие транспортной системы
●	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса
●	Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды
●	Развитие лесного хозяйства
●	Комплексное развитие сельских территорий <*>
●	Управление государственным имуществом
●	Управление государственными финансами и государственным долгом
●	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности

Рис.3 - Перечень государственных программ Республики Коми [3]

\* Комплексная государственная программа Республики Коми

[Источник: составлено автором]

Рассмотрим роль государственных программ в обеспечении экономической безопасности региона.

Во-первых, экономическая безопасность территории, будь то государство в целом или отдельный субъект, оценивается по определенному набору индикаторов, среди которых объем валового продукта, уровень доходов населения, продовольственная безопасность, социально-экономические показатели (численность населения, уровень рождаемости и др.) и т.д.



Индикаторы ЭБР лежат в основе постановки целей при формировании государственных программ.

Так, например, цели государственных программ Республики Коми, имеющих социальную направленность, представлены на рисунке 4:

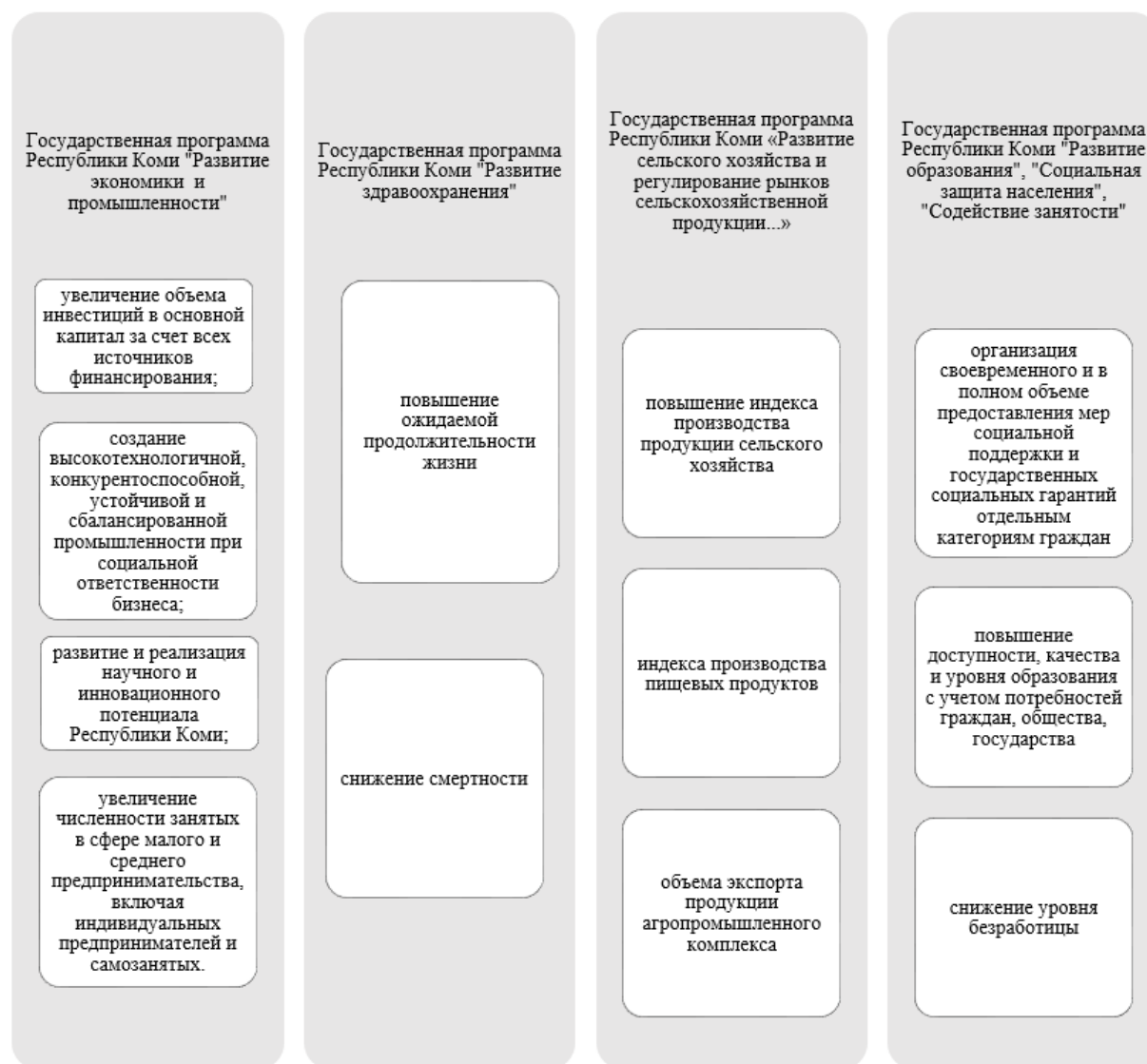


Рис.4 – Цели Государственных программ Республики Коми, отражающие индикаторы экономической безопасности региона [4, 5, 6, 7, 8]

[Источник: составлено автором]

Необходимо отметить, что анализируемые программы социальной направленности являются, на наш взгляд, приоритетными в вопросах

обеспечения ЭБР. В свою очередь, М.Ю. Лев и И.А. Колпакова считают, что «развитие Российской Федерации как социального государства базируется на обеспечении социально-экономической безопасности, которая конкретизируется в поддержке приемлемого уровня жизни населения, доступности здравоохранения, образования». По мнению авторов, финансирование и реализация государственных программ в данных областях неотъемлемый инструмент в вопросах обеспечения региональной, и, как следствие, национальной безопасности [1, с. 1521].

Так, детальное изучение паспортов государственных программ Республики Коми, позволяет сделать вывод о том, что критерии экономической безопасности являются приоритетными целями развития региона, а реализация государственных программ в достижении этих целей является основным инструментом.

Во-вторых, при программно-целевом управлении определяются целевые индикаторы и показатели для контроля за ходом достижения поставленных целей. Каждая государственная программа, а также реализуемые в ее рамках региональные проекты, имеют набор индикаторов и показателей, характеризующих уровень достижения целей программы.

Согласно требованиям Положения о системе управления государственными программами Республики Коми, показатели, характеризующие достижение целей госпрограмм, должны соответствовать национальным целям и приоритетам социально-экономического развития Республики Коми и обеспечения безопасности населения в соответствии с документами стратегического планирования.

Суть данных требований заключается в том, что установленные показатели и индикаторы должны характеризовать реальную картину социально-экономической сферы и давать представление о реальных тенденциях развития региона. Завуалированность и двусмысленность результатов оценки эффективности государственных программ, искажающая действительность, Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

является прямой угрозой экономической безопасности. Полнота и прозрачность оценки достигнутых результатов, вкупе с своевременным контролем исполнения программ посредством контроля достижения целевых показателей обеспечивает соблюдение принципов ЭБР.

Так, мы подошли к третьей составляющей роли государственных программ в вопросе обеспечения экономической безопасности региона – экспертизе и мониторинге государственных программ.

Мониторинг государственных программ являет собой набор мероприятий, позволяющих на регулярной основе отслеживать степень достижения целей государственных программ, а также выявлять и минимизировать риски их недостижения.

Экспертиза же в свою очередь несет в себе функции по контролю за внесением изменений в государственные программы. Главной задачей экспертной оценки является недопущение качественного или количественного занижения установленных показателей, которое может привести к искажению реальной картины социально-экономического развития республики, искажению фактов и сокрытию проблем, создать определенные препятствия в решении наиболее острых вопросов. Кроме того, намеренное искажение контрольных цифр и подгонка под нужный результат безусловно может привести к нецелевому расходованию бюджетных средств, что не только дает почву для ослабления экономической безопасности, но и создает прямую угрозу бюджетной безопасности региона.

На этом основывается еще одна функция государственных программ в системе ЭБР.

Программный бюджет, являющийся неотъемлемой частью программно-целевого управления, предусматривает распределение бюджетных средств не по ведомственному принципу, а между госпрограммами.

Каждая программа содержит определённые структурные элементы, финансирование которых предусмотрено в рамках утверждённого бюджета. Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Контроль за исполнением бюджета осуществляется по каждому мероприятию государственной программы. Любое отклонение в части финансирования происходит по согласованию с контролирующими органами, в том числе Контрольно-счетной палатой и Министерством финансов Республики Коми. Согласование корректировок расходной части реализации государственных программ требует четкого обоснования с приложением оценки экспертов. Каждая корректировка бюджетов государственных программ утверждается нормативно-правовым актом и отражается в Сводной бюджетной росписи.

Иными словами, непосредственно через государственные программы происходит контроль за расходами бюджетных средств и обеспечение финансовой безопасности.

Как отмечает М.А. Печенская, сохранение бюджетной сбалансированности и развитие финансовой системы являются важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности. [2, с. 361]

Таким образом, через реализацию государственных программ в Республике Коми обеспечивается достижение приоритетных целей социально-экономического развития региона и его экономической безопасности.

### **Библиографический список:**

1. Лев М.Ю., Колпакова И.А. Бюджетные факторы реализации государственных программ и национальных проектов в системе экономической и социальной безопасности России // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Том 10. – № 5. – С. 1521-1534.

2. Печенская М.А. О региональных бюджетных проблемах как угрозах обеспечения экономической безопасности // Экономическая безопасность. – 2019. – Том 2. – № 4. – С. 361-370.

3. Постановление Правительства Республики Коми от 25.09.2023 № 454 «О системе управления государственными программами Республики Коми» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.07.2024);

4. Постановление Правительства Республики Коми от 31.10.2019 г. № 521 «О Государственной программе Республики Коми «Развитие экономики и промышленности» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.07.2024);

5. Постановление Правительства Республики Коми от 31.10.2019 г. № 519 «О Государственной программе Республики Коми «Развитие здравоохранения» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.07.2024);

6. Постановление Правительства Республики Коми от 31.10.2019 г. № 525 «О Государственной программе Республики Коми «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.07.2024);

7. Постановление Правительства Республики Коми от 31.10.2019 г. № 517 «О Государственной программе Республики Коми «Социальная защита населения» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.07.2024);

8. Постановление Правительства Республики Коми от 30.10.2019 г. № 512 «О Государственной программе Республики Коми «Содействие занятости» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.07.2024);

9. Приказ Министерства финансов Республики Коми № 227, Министерства экономического развития Республики Коми № 454 от 25.10.2023 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Республики Коми» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 17.07.2024);

10. Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

г. №24) «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.07.2024);

11. Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях) – - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 17.07.2024);

12. Указ президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 18.07.2024);

13. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» - [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 18.07.2024);

14. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. — 6-е изд. - Москва: Лаборатория знаний, 2020. - 818 с. - [Электронный ресурс] - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1209184> (дата обращения 15.07.2024).

*Оригинальность 80%*