

***РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ПО КОМПЛЕКСНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ***

Роговский Е.И.

доктор. экон. наук, профессор

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования Алтайский государственный технический университет
имени И.И. Ползунова*

Россия, г. Барнаул

Миненко А.В.

канд. экон. наук, старший научный сотрудник

*Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского
хозяйства Сибирского федерального научного центра агробιοтехнологий
Российской академии наук*

Россия, г. Новосибирск

Аннотация.

В статье рассматривается реализация государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края, направленной на улучшение условий жизни и труда в сельской местности. Программа включает в себя мероприятия по строительству жилья, развитию инфраструктуры, поддержке кадрового потенциала и благоустройству сельских территорий. Особое внимание уделяется роли государственной поддержки в улучшении условий проживания на селе, в частности, отмечается значимость льготного ипотечного кредитования и мероприятий инфраструктурного характера. В статье также обсуждаются вопросы корректировки целевых индикаторов программы с учётом новой концепции реализации государственных программ.

Ключевые слова: государственная программа, комплексное развитие сельских территорий, Алтайский край, жилищные условия, инфраструктура, кадровый потенциал, благоустройство, льготная ипотека, целевые индикаторы.

***THE RESULTS AND MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE
EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM
FOR THE INTEGRATED DEVELOPMENT OF RURAL AREAS OF THE
ALTAI TERRITORY***

Rogovsky E.I.

doctor. Economics, Professor

Polzunov Altai State Technical University

Barnaul, Russia

Minenko A.V.

Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher

*Siberian Research Institute of Agricultural Economics of the Siberian Federal
Scientific Center for Agrobiotechnology of the Russian Academy of Sciences
Novosibirsk, Russia*

Annotation.

The article discusses the implementation of the state program for the integrated development of rural areas of the Altai Territory, aimed at improving living and working conditions in rural areas. The program includes measures for housing construction, infrastructure development, support of human resources and improvement of rural areas. Special attention is paid to the role of state support in improving living conditions in rural areas, in particular, the importance of preferential mortgage lending and infrastructural measures is noted. The article also discusses the issues of adjusting the target indicators of the program, taking into account the new concept of the implementation of state programs.

Keywords: state program, integrated rural development, Altai Territory, housing conditions, infrastructure, human resources, landscaping, preferential mortgage, target indicators.

Актуальность реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края обусловлена необходимостью создания комфортных условий труда и жизни в сельской местности, повышения привлекательности сельских территорий для высококвалифицированных работников и развития сельского хозяйства. Программа направлена на улучшение жилищных условий, развитие инфраструктуры, поддержку кадрового потенциала и благоустройство сельских территорий. Это способствует повышению продовольственной безопасности и улучшению социально-экономического положения региона [1; 7; 8; 11].

Методологические основы реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края включают [1; 8]:

1. Антропологический подход: акцент на развитии человеческого потенциала, повышении качества жизни и улучшении условий труда и быта жителей сельских территорий.

2. Культурно-исторический подход: учет исторических, культурных и социальных особенностей региона при разработке и реализации мероприятий программы.

3. Деятельностный подход: вовлечение населения в процессы принятия решений и реализацию проектов, направленных на развитие сельских территорий.

4. Принципы гуманизма и уважения к личности: обеспечение равных возможностей и условий для развития всех категорий населения, проживающих в сельской местности.

5. Принцип ценностного единства и совместности: сотрудничество и взаимодействие всех участников программы (государства, бизнеса, общественности) для достижения общих целей.

6. Принцип культуросообразности: учет культурных традиций и особенностей региона при разработке и реализации мероприятий программы.

7. Принцип следования нравственному примеру: использование положительных примеров и достижений для мотивации и стимулирования участников программы к активной деятельности.

Наряду с решением задач по развитию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности, актуальными являются вопросы улучшения условий труда и создания комфортных условий проживания на сельских территориях. По состоянию на 01.01.2024 в сельской местности Алтайского края проживает около 878,2 тыс. человек (10 место в России), доля сельского населения достигает 41,5% (12 место). Основную долю муниципальных образований региона составляют сельские поселения – 89 %, количество сельских населенных пунктов насчитывает 1587 единиц. Это отражается на структуре размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, которые в подавляющем большинстве находятся в сельской местности. В сельских населенных пунктах края расположено значительное количество общеобразовательных организаций, учреждений здравоохранения и культуры, а также объекты инженерной и транспортной инфраструктуры [14].

В период 2012 – 2019 годов реализация мероприятий по социально-инженерному развитию сельских территорий региона осуществлялась в рамках мероприятий государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края». С 2020 года в крае действует государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» (далее – «КРСТ»).

С учетом приоритетов и целей государственной политики в сфере

комплексного развития сельских территорий в рамках КРСТ определены следующие ключевые задачи государственного управления в указанной сфере:

- создание условий для улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;
- повышение транспортной доступности объектов, расположенных на сельских территориях;
- повышение комфортности среды проживания граждан в сельских населенных пунктах;
- качественное улучшение и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на сельских территориях;
- создание условий для привлечения специалистов отраслей агропромышленного комплекса к работе на сельских территориях у сельскохозяйственных товаропроизводителей и в организациях, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях;
- обеспечение условий для оперативной работы муниципалитетов в решении вопросов местного значения.

За 2021 – 2023 годы на финансирование мероприятий по обустройству социальной сферы на селе направлено свыше 6,2 млрд. рублей, из них около 1,9 млрд. рублей – из федерального бюджета, 554,5 млн. рублей – из регионального бюджета, 45,8 млн. рублей – из местных бюджетов и около 3,8 млрд. рублей – из внебюджетных источников (рис. 1).

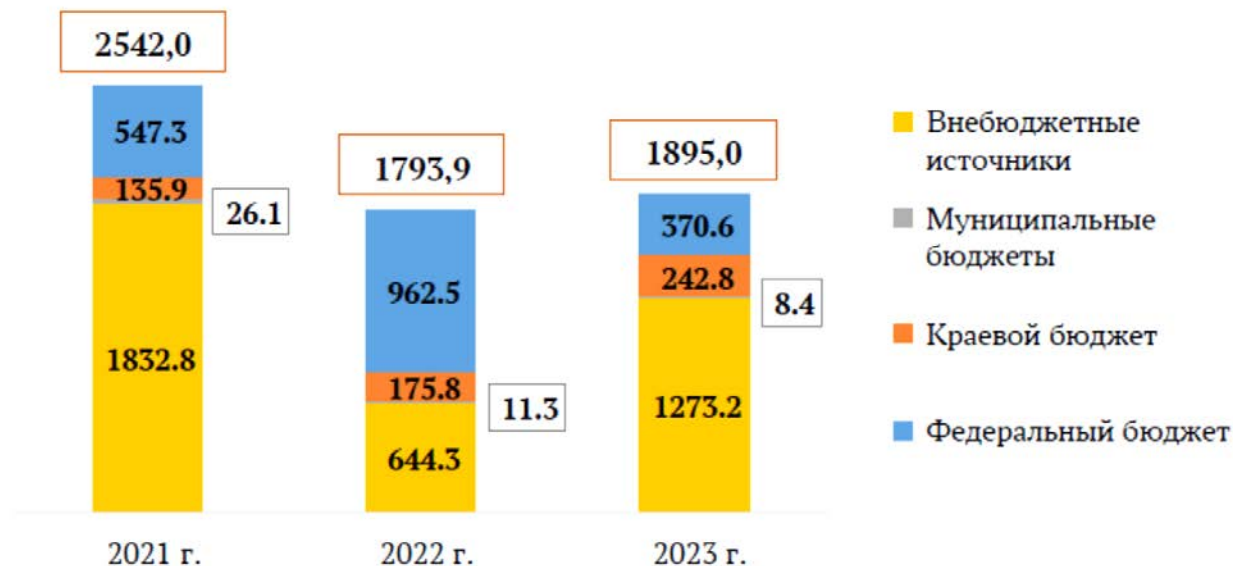


Рис. 1 – Динамика и структура объема финансирования КРСТ в 2021-2023 гг., млн. рублей [9]

В 2023 году на реализацию мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» направлено почти 1,9 млрд. рублей (105,6 % к уровню 2022 года), в том числе: 370,6 млн. рублей – из федерального бюджета (19,6% от общего объема затрат), свыше 242,8 млн. рублей – из краевого бюджета (12,8%), около 8,4 млн. рублей – из местных бюджетов (0,4%), около 1,3 млрд. рублей – за счет внебюджетных источников (67,2%).

Финансирование государственной программы в 2023 году осуществлялось по 12 мероприятиям, которые были направлены на улучшение жилищных условий граждан, реализацию проектов комплексного обустройства под компактную застройку и проектов комплексного развития на сельских территориях, строительство дорог, создание условий для привлечения квалифицированных кадров и другое.

В рамках государственной программы реализовывалось мероприятие по ипотечному кредитованию с льготной ставкой (не более 3 % годовых) для граждан, желающих приобрести жилье на сельских территориях. В 2023 году по этому направлению в Алтайском крае 323 сельские семьи приобрели

(построили) жилье (в 2022 году – 226 семей), объем финансирования из внебюджетных источников составил 1120,5 млн. рублей [14].

Кроме того, сельским жителям предоставлены льготные потребительские кредиты (займы) на обустройство жилья инженерными коммуникациями и оборудованием. Кредиты на эти цели смогла оформить 181 сельская семья (в 2022 году – 80 семей), сумма привлеченных внебюджетных средств составила около 68,2 млн. рублей.

Ключевые проблемы реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края включают:

1. Недостаточное финансирование: нехватка бюджетных средств для реализации всех запланированных мероприятий.

2. Сложности с привлечением инвестиций: необходимость поиска дополнительных источников финансирования для реализации проектов.

3. Отсутствие квалифицированных кадров: нехватка специалистов в области сельского хозяйства, строительства, медицины и образования.

4. Низкая заинтересованность населения: необходимость повышения осведомленности населения о преимуществах участия в программе и вовлечения его в процессы принятия решений.

5. Проблемы с инфраструктурой: необходимость модернизации и развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры в сельской местности.

6. Коррупционные риски: необходимость усиления контроля за расходованием бюджетных средств и предотвращением коррупционных действий.

Зарубежный опыт реализации программ комплексного развития сельских территорий показывает, что успешное внедрение таких программ требует системного подхода, включающего в себя различные аспекты, такие как экономическое развитие, социальное благополучие и экологическую устойчивость [2; 3; 10; 15].

В Европейском Союзе, например, реализуется общая политика и политика, направленная на наращивание социально-экономической устойчивости сельских районов. Это включает в себя поддержку сельского хозяйства, формирование устойчивых механизмов управления ресурсами, экологическую безопасность и обеспечение занятости населения.

Канада применяет программы, направленные на поддержку фермеров, такие как страхование урожая, помощь аграриям в случаях стихийных бедствий и поддержка личных доходов. Эти программы помогают обеспечить стабильность доходов фермерских хозяйств и способствуют их развитию.

В Китае была реализована стратегия возрождения сельских территорий, которая включает в себя отмену большинства налогов для фермеров, что привело к росту доходов фермерских хозяйств. Также были предприняты меры по повышению занятости трудоспособного населения и улучшению качества жизни в сельской местности.

Анализ зарубежного опыта показывает, что успешная реализация программ комплексного развития сельских территорий требует учета местных особенностей, использования современных технологий и инноваций, а также активного участия местного населения и государственных органов [4; 5; 12; 16].

Для повышения эффективности реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий Алтайского края можно предложить следующие методические рекомендации:

1. Учёт специфики региона: Важно адаптировать программу под конкретные условия и потребности Алтайского края, учитывая его географическое положение, климатические условия, экономические особенности и культурные традиции.

2. Вовлечение местного населения: Активное участие жителей сельских территорий в разработке и реализации программы поможет повысить её эффективность и обеспечить более высокий уровень удовлетворённости результатами.

3. Развитие инфраструктуры: Улучшение транспортной доступности, обеспечение доступа к качественным услугам здравоохранения и образования, а также развитие коммунальной инфраструктуры повысит привлекательность сельских территорий для проживания и ведения бизнеса.

4. Поддержка малого и среднего бизнеса: Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности будет способствовать созданию рабочих мест и экономическому росту.

5. Экологическая устойчивость: Внедрение практик устойчивого землепользования, развитие возобновляемых источников энергии и снижение негативного воздействия на окружающую среду помогут сохранить природные ресурсы и улучшить качество жизни в сельской местности.

6. Мониторинг и оценка: Регулярный мониторинг и оценка результатов программы позволят своевременно корректировать её направления и мероприятия для достижения поставленных целей [13].

7. Сотрудничество с другими программами: Интеграция программы комплексного развития сельских территорий с другими государственными и региональными программами позволит достичь синергетического эффекта и повысить общую эффективность усилий.

8. Использование современных технологий: Применение цифровых технологий и инноваций в сельском хозяйстве, образовании и здравоохранении может значительно повысить качество жизни в сельской местности и способствовать её развитию.

9. Обучение и повышение квалификации: Организация обучения и курсов повышения квалификации для специалистов, работающих в сельской местности, поможет повысить их профессиональный уровень и эффективность работы.

10. Продвижение положительного имиджа: Активное продвижение преимуществ жизни и работы в сельской местности может привлечь больше людей и инвестиций в сельские территории.

Таким образом, государственная программа комплексного развития сельских территорий Алтайского края играет важную роль в создании комфортных условий труда и жизни в сельской местности, повышении привлекательности сельских территорий для высококвалифицированных работников и развитии сельского хозяйства. Реализация программы способствует улучшению жилищных условий, развитию инфраструктуры, поддержке кадрового потенциала и благоустройству сельских территорий. Это положительно сказывается на социально-экономическом положении региона и повышении его продовольственной безопасности. Для повышения эффективности реализации программы необходимо учитывать специфику региона, активно вовлекать местное население, развивать инфраструктуру, поддерживать малый и средний бизнес, обеспечивать экологическую устойчивость, проводить регулярный мониторинг и оценку результатов, интегрировать программу с другими государственными и региональными проектами, использовать современные технологии и инновации, обучать и повышать квалификацию специалистов, а также продвигать положительный имидж сельских территорий.

Библиографический список

1. Баландин, Д. А. Управление развитием инфраструктуры сельских территорий на инновационной основе / Д. А. Баландин // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. – 2018. – № 3(25). – С. 33-40. – EDN VQSSDD.
2. Баскаков, С. М. О зарубежном опыте и подходах к развитию сельских территорий / С. М. Баскаков // Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий : Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Саратов, 21 марта 2014 года / Министерство

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»
сельского хозяйства Российской Федерации, ФГБОУ ВПО "Саратовский
государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова"; Под редакцией
В.В. Бутырина. – Саратов: ООО "Буква", 2014. – С. 24-28. – EDN SCUКОР.

3. Волков, С. Г. Достижение устойчивости северных сельских территорий:
зарубежный опыт и его применение в России / С. Г. Волков // Экономика
сельского хозяйства России. – 2019. – № 4. – С. 90-94. – DOI 10.32651/194-90. –
EDN LSNUXJ.

4. Габдулина, А. С. Зарубежный опыт развития сельских территорий / А. С.
Габдулина // Сборник научных трудов по материалам международной научно-
практической конференции. – 2009. – Т. 13, № 1. – С. 57-59. – EDN OIEWIN.

5. Гаевская, З. А. Зарубежный опыт устойчивого развития сельских территорий
/ З. А. Гаевская // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2011. – №
8. – С. 126-130. – EDN RQАНЕF.

6. Газизов, Р. М. Зарубежный опыт развития сельских территорий / Р. М.
Газизов // Молодой ученый. – 2014. – № 2(61). – С. 416-418. – EDN RVNMRJ.

7. Гриценко, Г. М. Экологические аспекты влияния инфраструктуры
обслуживания сельскохозяйственного производства на условия труда жителей
сельских территорий / Г. М. Гриценко // Комплексное развитие сельских
территорий Сибирского федерального округа: Материалы международной
научно-практической конференции, посвященной 80-летию со дня рождения
академика РАН П.М. Першукевича, р.п. Краснообск, 21 сентября 2023 года. –
Новосибирск: Издательский центр Новосибирского государственного аграрного
университета "Золотой колос", 2023. – С. 42-47. – EDN UAOXVH.

8. Гриценко, Г. О прогнозировании развития инфраструктуры АПК и сельских
территорий / Г. Гриценко // Общество и экономика. – 2020. – № 6. – С. 64-72. –
DOI 10.31857/S020736760010116-6. – EDN FVVFFE.

9. Доклад о ходе и результатах реализации в 2023 году государственных
программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий
Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края

[Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://www.altagro22.ru/activity/analytics/doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2023-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-sel-111/> (Дата обращения 10.08.2024).

10. Есина, Ю. Л. Государственная поддержка АПК и развития сельских территорий: зарубежный опыт и отечественная практика / Ю. Л. Есина, Н. М. Степаненкова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2019. – № 5. – С. 41-44. – DOI 10.31442/0235-2494-2019-0-5-41-44. – EDN VZRYOW.

11. Килимник, Е. В. Проблемы развития инфраструктуры сельских территорий в центральных регионах России / Е. В. Килимник // Теория и практика мировой науки. – 2022. – № 9. – С. 18-25. – EDN PDSAJD.

12. Лайпанова, Ф. Х. Зарубежный опыт управления развитием сельских территорий / Ф. Х. Лайпанова // Основные тенденции развития экономики и управления в современной России: Материалы VII Всероссийской научной конференции студентов и молодых ученых, Карачаевск, 09 ноября – 10 2018 года. – Карачаевск: Карачаево-Черкесский государственный университет им. У.Д. Алиева, 2019. – С. 308-311. – EDN FOHADT.

13. Миненко, А. В. Актуальность проведения анализа состояния инфраструктуры развития АПК сельского муниципального образования / А. В. Миненко, М. В. Селиверстов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – № 5-3. – С. 36-39. – DOI 10.24411/2411-0450-2019-10719. – EDN YLDXYB.

14. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.agrodv.ru/>, свободный - (дата обращения 10.08.2024).

15. Мозжерина, Т. Г. Подходы к изучению проблем устойчивого развития сельских территорий в зарубежных странах и России / Т. Г. Мозжерина // Молодой ученый. – 2014. – № 16. – С. 279-281. – EDN SQRUZD.

16. Стомба, Е. В. Использование зарубежного опыта при моделировании стратегии социально-экономического развития сельских территорий / Е. В. Стомба // Никоновские чтения. – 2011. – № 16. – С. 216-217. – EDN PМЕQQV.

Оригинальность 94%