

УДК 336.1: 332:1

## ***РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В РФ***

***Усков И.В.***

*д.э.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин  
Крымский филиал «Российский государственный университет правосудия»,  
Симферополь, Россия*

***Гаврилина О.В.***

*к.п.н., доцент кафедры математики и физики  
Крымский инженерно-педагогический университет им. Ф.Якубова  
Симферополь, Россия*

**Аннотация.** В статье определены направления повышения финансовой самообеспеченности муниципальных органов власти. Выделены мероприятия по улучшению системы местных финансов в условиях финансовых санкций, повышению эффективности бюджетного программирования, роста благосостояния населения муниципальных образований. Предложены меры повышения эффективности бюджетной политики, системы межбюджетных отношений в современных условиях.

**Ключевые слова.** Муниципальные финансы, бюджетная обеспеченность, муниципальные бюджеты, бюджетное регулирование, межбюджетные трансферты.

## ***DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FINANCE IN RUSSIA***

***Uskov I. V.***

*Doctor of Economics, professor of department  
of humanitarian and social and economic disciplines  
Crimean branch «Russian State University of Justice»  
Simferopol, Russia*

***Gavrilina O. V.***

*Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor  
of the Department of Mathematics and physics  
Crimean Engineering and Pedagogical University named after F. Yakubova  
Simferopol, Russia*

**Annotation.** The article defines the directions of increasing the financial self-sufficiency of municipal authorities. Measures are highlighted to improve the local finance system in the context of financial sanctions, increase the efficiency of budget programming, increase the welfare of the population of municipalities are highlighted. Measures to improve the effectiveness of budgetary policy and the system of inter-budgetary relations in modern conditions are proposed.

**Keywords.** Municipal finances, budgetary provision, municipal budgets, inter-budgetary regulation, budgetary transfers.

В условиях трансформации экономики РФ, ее евразийского курса развития значение системы муниципальных финансов возрастает в решении задач по повышению финансовой устойчивости административно-территориальных образований.

С помощью системы муниципальных финансов обеспечивается развитие финансовой составляющей муниципальных органов власти, повышение уровня жизни населения, регулирование развития финансового потенциала административно-территориальных образований. Через систему муниципальных финансов реализуются государственные социальные и инвестиционные проекты. Они выступают в качестве эффективного инструмента стимулирования к увеличению доходной базы регионов РФ.

Работы российских учёных [1-5] занимающихся проблемами местных финансов посвящены исследованию теории местных финансов, бюджетной политики. Значительное внимание в их работах уделено оптимизации системы местного налогообложения, развитию рынка местных ссуд, программно-целевому методу планирования. Однако в их трудах не уделяется достаточного внимания развитию системы субрегиональных финансов в современных условиях.

При этом в условиях финансовых санкций, необходимы новые подходы к определению роли и направлений развития системы муниципальных финансов

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

в обеспечении эффективного бюджетного регулирования территориальных образований. Целью исследования является выявление основных направлений развития системы муниципальных финансов.

В современных условиях развития системы муниципальных финансов большое значение имеет эффективность реализации бюджетной политики на уровне территориальных образований. Установлено, что при реализации бюджетной политики должно обеспечиваться увеличение доходных возможностей муниципальных органов власти, оптимизация их расходов, создание обоснованной системы распределения межбюджетных трансфертов, развитие рынка муниципальных займов.

Через обоснованную бюджетную политику должно достигаться сбалансированность местных бюджетов, создание условий по самодостаточному развитию налогового потенциала территорий. При этом, важным является разработка этапов и системы оценки качественных показателей реализации бюджетной политики на субрегиональном уровне.

Доказано, что в условиях ограниченности бюджетных средств на муниципальном уровне необходимо повышение эффективности составляющих программно-целевого метода планирования, способствующего достижению следующих положительных результатов:

- обеспечение прозрачности и целенаправленности использования бюджетных средств, выбор эффективных направлений и мероприятий по реализации социально и экономически важных программ в масштабах государства, регионов, административно-территориальных образований;

- повышение ответственности непосредственных исполнителей бюджетной программы за расходованием бюджетных средств. Это способствует достижению качественных показателей, определённых в этой программе.

- повышение эффективности бюджетного процесса, установление

единых понятных требований к бюджетному планированию. Этот метод позволяет предоставлять социально и экономически важные услуги населению при повышении качества принимаемых управленческих решений органами государственной и местной власти;

– создание эффективной системы контроля за результативностью расходования бюджетных средств, эффективностью реализации бюджетных программ на уровне административно-территориальных образований.

При этом установлено, что для эффективной реализации бюджетных программ необходимы современные методы бюджетного контроля. Авторами статьи предложено использовать аудит достоверности и мониторинг результативности. Через мониторинг результативности обеспечивается своевременное принятие распорядителями средств управленческих решений, направленных на достижение запланированных целевых установок, определенных в бюджетной программе при установленном объеме финансовых ресурсов (рис. 1).

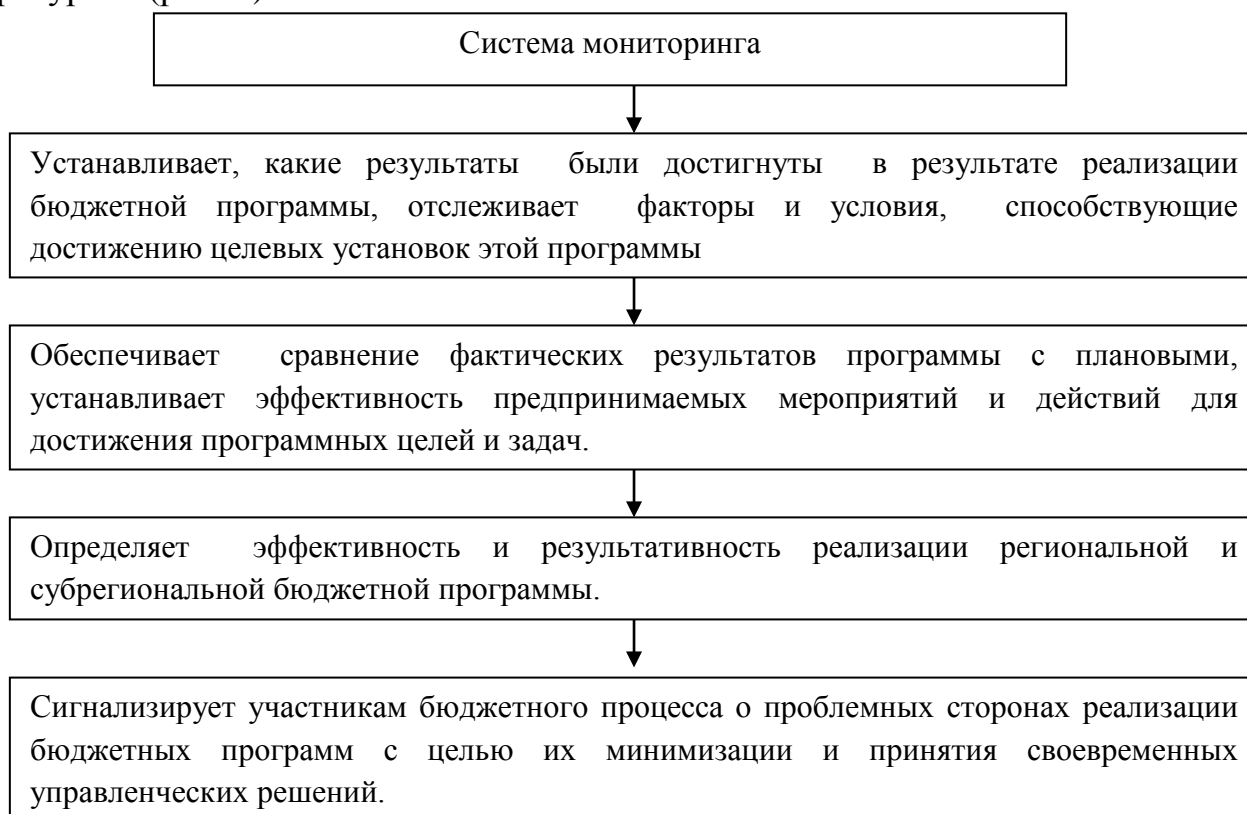


Рис. 1. Основные направления действия мониторинга результативности [2, 57]

Мониторинг результативности – это исследование деятельности участников бюджетного процесса с целью выявления признаков, которые бы свидетельствовали об отклонении от принципов бюджетной системы целей и задач [5, 47].

Предложенные направления позволяют создать эффективную систему оценки качества исполнения бюджетных программ на уровне территориальных образований.

Определено, что в современных условиях развития муниципальных образований необходимы новые подходы по созданию эффективной системы оценки качества управления финансами территорий.

Качественные параметры управления муниципальными финансами позволяют установить эффективность бюджетного регулирования территорий, обеспеченность муниципальных органов власти собственными и заёмными бюджетными ресурсами, результативность выравнивания доходной и расходной части муниципальных бюджетов.

С помощью аудита достоверности осуществляется выявление нарушений законодательных норм, регулирующих бюджетные правоотношения в области формирования и распределения финансовых ресурсов, достоверности отражения в бухгалтерском учёте операции по использованию финансовых ресурсов.

В условиях финансовых санкций с целью комплексного развития системы муниципальных финансов установлена необходимость развития составляющих межбюджетных отношений. Доказано, что основными направлениями развития системы межбюджетных отношений должны стать:

– проведение эффективной административно-территориальной реформы в стране, обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов в современных условиях;

– увеличение бюджетных возможностей территорий за счет закрепления за муниципальными органами власти федеральных и региональных бюджетообразующих налогов и сборов [3, 108];

– создание стимулирующего механизма развития бюджетного потенциала административно-территориальных образований, изменение порядка, способов и форм изъятия бюджетных средств у финансово самостоятельных административно-территориальных образований.

Предложенная система мероприятий будет способствовать повышению эффективности функционирования системы муниципальных финансов, обеспечит повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления в условиях финансовых санкций.

#### **Библиографический список:**

1. Закревская Г.С. Развития бюджетных отношений местного самоуправления: монография / Г.С. Закревская – Калининград: БИЭФ, 2017. – 214с.

2. Усков И.В. Система оценки эффективности управления финансами местных органов власти / И.В. Усков // Бизнес Информ: Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины. – Харьков, 2013. – № 1. – С. 56 – 61.

3. Усков И.В. Децентрализация как основа становления финансово самостоятельных местных органов власти / И.В. Усков // Бизнес Информ: Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН Украины. – Харьков, 2012. – № 3. – С. 107 – 111.

4. Фаттиева А.Р. Межбюджетные отношения в условиях федерализма: монография / А.Р. Фаттиева. – Ижевск.: ИжГТУ, 2005.– 143с.

5. Яшина Н.И. Совершенствование теоретических и практических основ оценки финансового состояния и качества управления бюджетами в целях

повышения эффективности управления финансовыми ресурсами территорий /  
Н. И. Яшина, И.А. Гришунина // Финансы и кредит. – 2006. – №4. – С. 45 – 54.

*Оригинальность 82%*