

УДК 330.59; 336.14

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
КАПИТАЛА**

**Алтунин К.В.<sup>1</sup>**

*студент,*

*Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,*

*Елец, Россия*

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические основы концепции «человеческого капитала» на основе работ классиков экономической науки и ученых-экономистов XX века. Были выделены основные составляющие человеческого капитала, такие как образование, здоровье, культурный и социальный капитал и мотивация. Роль государства в развитии человеческого капитала раскрывается через призму расходов госбюджета на социальную сферу. В рамках функциональной классификации бюджетных расходов выделяются направления «Социальная политика», «Образование» и «Здравоохранение», непосредственно связанные с развитием человеческого капитала.

**Ключевые слова:** человеческий капитал, государственный бюджет, расходы бюджета, социальная сфера, экономический рост.

***THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE STUDY OF THE ROLE OF  
PUBLIC BUDGET EXPENDITURES IN HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT***

***Altunin K.V.<sup>2</sup>***

---

<sup>1</sup> *Научный руководитель: Есина Ю.Л., канд. экон. наук, доцент., ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина», ЕГУ им. И.А. Бунина, Россия, г. Елец*

<sup>2</sup> *Scientific supervisor: Yesina J. L., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Bunin Yelets State University, YelSU, Russia, Yelets*

*student,*

*Bunin Yelets State University,*

*Yelets, Russia*

**Abstract.** The article examines the theoretical foundations of the concept of "human capital" based on the works of classical economists and 20th-century economists. The main components of human capital, such as education, health, cultural and social capital, and motivation, have been identified. The role of the state in the development of human capital is explored through the lens of public spending on the social sector. The functional classification of public spending includes the areas of "Social Policy," "Education," and "Healthcare," which are directly related to the development of human capital.

**Keywords:** human capital, state budget, budget expenditures, social sphere, economic growth.

Основы формирования концепции «человеческого капитала» были заложены в работах классиков экономической теории. Адам Смит, Давид Рикардо и Адам Петти первыми ввели в науку идеи важности рабочей силы, способностей человека, его образования для роста богатства страны и ее населения [5].

Сам термин «человеческий капитал» впервые использовал американский экономист Джейкоб Минсер в 1958 году. В дальнейшем идею развили ученые-экономисты Теодор Шульц и Гэри Беккер, последний получил Нобелевскую премию по экономике 1992 года за разработку теории человеческого капитала.

В широком смысле человеческий капитал представляет собой накопленный запас знаний, навыков, способностей и мотивацию, которые человек использует в течение жизни, что позволяет ему реализовать свой потенциал как полезного и продуктивного члена общества [3].

Важнейшим элементом человеческого капитала является образование. Сюда можно отнести знания, полученные во время учебы в школе, вузе и любом другом соответствующем учреждении, а также специальные навыки и компетенции, приобретенные в ходе профессиональной деятельности. От образования зависит способность человека стать полезным участником современного высокотехнологичного производственного процесса.

Второй значимой составляющей человеческого капитала является здоровье. Сюда включают физическое развитие, работоспособность и психологическое благополучие. Капитал здоровья (витальный капитал) определяет способность человека работать продуктивно в течение длительного времени.

Культурный и социальный капитал включает в себя моральные ценности, нормы поведения, способность к коммуникации и сотрудничеству, социальную ответственность. От уровня развития данного компонента зависит результативность участия человека в общественном производстве в рамках существующих социальных институтов.

Еще одной частью человеческого капитала является мотивация, формирующая стимулы совершать определенные действия. Мотивация направляет накопленные знания, навыки и компетенции индивида в продуктивную деятельность, превращает их в реальную экономическую ценность. При этом ее задача состоит не в том, чтобы заставить человека выполнять условия трудового договора, а побудить его работать осознанно и с полной отдачей для достижения определенных целей.

Между всеми перечисленным элементами существуют сильные взаимосвязи. Например, проблемы со здоровьем ограничивают возможности получения качественного образования и трудовой деятельности в целом, а отсутствие мотивации делает бесполезными даже развитые профессиональные навыки и способности.

В отличие от физического капитала, который представляет собой созданные человеком средства производства (здания, сооружения, оборудование и т.д.), человеческий капитал неотделим от своего носителя. Знания, умения или здоровье невозможно включать в производственный процесс независимо от желания человека или передать другому лицу. Кроме того, человеческий капитал обладает свойством кумулятивности, т.е. может накапливаться как в течение жизни одного человека, так и передаваться будущим поколениям посредством развития образования и здравоохранения. Тем не менее, человеческий капитал подвержен моральному износу, связанному с устареванием знаний и компетенций вследствие научно-технического прогресса.

Связь между инвестициями в человеческий капитал и экономическим ростом не всегда прямолинейна и может проявляться по истечении длительного временного отрезка [4]. Так, первоначально растущий человеческий капитал может направляться не напрямую в производство, а в развитие аппарата управления, политических, правовых институтов, гражданского общества. В долгосрочной перспективе страны, инвестирующие в развитие человеческого потенциала, становятся конкурентоспособными на мировой арене, демонстрируют высокие и устойчивые темпы роста экономики, и, что еще важнее – достигают высокого благосостояния и качества жизни граждан.

Ключевую роль в развитии человеческого капитала играет государство, призванное в данном случае устранить провалы рыночной экономики. В первую очередь, рынок зачастую не готов признать долгосрочный эффект подобных инвестиций и фокусируется на получении экономических результатов в текущий момент. Государство способно брать на себя такие обязательства, так как обладает более длительным горизонтом планирования. Конституционными обязанностями Российской Федерации как социального государства является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека, что предполагает затраты на развитие образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Главным инструментом государства для инвестиций в человеческий капитал являются бюджетные расходы. Расходы государственного бюджета – это денежные средства, выплачиваемые из бюджета на выполнение задач и функций государства и органов местного самоуправления, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета [1].

Классификация расходов бюджета в зависимости от выполняемых функций государства (функциональная классификация) отражает приоритеты государственной политики. В нее входят 14 направлений, среди которых можно выделить т.н. «социальный блок» расходов, напрямую связанных с развитием человеческого капитала [2]:

1. Социальная политика. Крупнейший раздел, включающий расходы на социальное обеспечение населения, поддержку льготных категорий граждан, поддержку семьи, материнства, отцовства и детства. Данные расходы обеспечивают основы материальной защищенности граждан, создают условия для развития и воспроизводства человеческого капитала.

2. Образование. Отражает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, в том числе инвестиции во все уровни образования, а также в научные исследования в этой сфере. За счет этих средств формируется интеллектуальный потенциал страны, растет общий уровень квалификации рабочей силы и способность экономики к инновациям.

3. Здравоохранение. Данный раздел включает расходы на финансирование здравоохранения, в том числе на финансирование работы больниц, оплату труда медицинского персонала, закупку оборудования. Расходы на здравоохранение имеют целью снижение заболеваемости, укрепление физического и психического здоровья нации.

Основным инструментом реализации стратегических приоритетов государства в сфере развития человеческого капитала является федеральный бюджет, а конкретно его расходная часть. Именно из средств федерального бюджета финансируется работа федеральных вузов, научных центров, высокотехнологичных клиник и общегосударственных социальных программ (пенсионное обеспечение, материнский капитал).

Объемы ассигнований на социальные статьи бюджета, их доля в ВВП страны, динамика за определенные временные промежутки, сравнение с расходами по другим направлениям характеризуют, насколько важным для государства является развитие человеческого капитала. Средства, направляемые на социальные нужды, следует рассматривать как долгосрочные инвестиции в человеческий потенциал нации, эффект от которых проявится в будущем в виде роста национального дохода и повышения качества жизни.

### **Библиографический список:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 № 145–ФЗ (ред. от 24.04.2024) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 19.02.2026).
2. Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 21.03.2022) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 19.02.2026).
3. Белова, Т. М. Накопление человеческого капитала: что может государство (российский опыт) / Т. М. Белова, Т. Н. Майдан // Вектор экономики. – 2020. – № 4(46). – С. 61.

4. Гриневич, И. С. Современные пути развития человеческого капитала в РФ / И. С. Гриневич, Е. В. Радченко, В. В. Тыщенко // Сборник материалов I Молодежной научно–практической конференции, посвященной дню Российской науки в Севастопольском государственном университете, Севастополь, 08 февраля 2023 года. – Севастополь: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Севастопольский государственный университет", 2023.– С. 171.

5. Тугускина, Г. Н. Управление человеческим капиталом в макроэкономике : учеб. пособие / Г. Н. Тугускина, А. Н. Мустафин. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2022. – 160 с.