

УДК 336.146

***РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:  
ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ***

***Кубинец В. В.***

*студентка,*

*Петрозаводский Государственный университет,*

*г. Петрозаводск, Россия*

**Аннотация.** В данной статье рассматривается роль государства в сфере охраны окружающей среды. При этом особое внимание уделяется государственной финансовой политике в данной сфере.

**Ключевые слова:** экология, внешний эффект, «провал» рынка, охрана окружающей среды, федеральный закон, бюджет.

***THE ROLE OF THE STATE IN THE SPHERE OF ENVIRONMENTAL  
PROTECTION: FINANCIAL ASPECTS***

***Kubinec V. V.***

*Student*

*Petrozavodsk State University,*

*Petrozavodsk, Russia*

**Summary.** In this article the role of the state in the sphere of environmental protection is considered. At the same time the state financial policy in this sphere is paid the special attention.

**Key words:** ecology, externality, market failure, environment protection, federal law, budget.

Согласно Указу Президента РФ В. В. Путина, 2017 год был официально объявлен Годом Экологии. Его проведение направлено на привлечение внимания общества к вопросам экологического развития страны

и обеспечение экологической безопасности [3, стр. 7]. Это связано с актуальностью нынешних экологических проблем в России, в частности загрязнение окружающей среды. А Конституция РФ гласит о том, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду. С экономической точки зрения, загрязнение окружающей среды является внешним отрицательным эффектом, одним из «провалов» рынка. Поэтому государство должно уделять особое внимание охране окружающей среды, так как от этого зависит качество жизни и состояние здоровья всего населения. Охрана окружающей среды направлена на рациональное природопользование, сохранение и оздоровление окружающей среды в интересах ныне живущих и будущих поколений людей [1].

Проведение Года экологии направлено на реализацию государственных программ «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной 30.04.2012 Президентом РФ, и «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 и реализуемой в рамках направления «Новое качество жизни». Целью первой государственной программы является решение социально-экономических задач для достижения экологически ориентированного роста экономики и сохранение благоприятной окружающей среды для удовлетворения потребностей граждан.[5] А вторая государственная программа направлена на повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем в нашей стране [6].

Для достижения выше перечисленных целей необходимы источники финансовых ресурсов. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ вопросы экологии являются предметами совместного ведения РФ и её субъектов. [1] Поэтому в государственной программе «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» сказано, что реализация государственной политики в данной сфере осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных

бюджетов, а также за счёт средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства [5].

Рассмотрим объёмы бюджетных ассигнований из федерального бюджета РФ, из консолидированных бюджетов субъектов и внебюджетных источников согласно плану государственной программы «Охрана окружающей среды» за период 2013-2016 годы. Данные представлены в таблице 1 [6].

Таблица 1 - Объёмы бюджетных ассигнований в соответствии с планом государственной программы «Охрана окружающей среды» за период 2013-2016 годы, млрд. рублей.

Год	2013	2014	2015	2016
Объём бюджетных ассигнований всего, в том числе:	26,985	40,746	41,2	40,044
федеральный бюджет	24,765	31,736	33,5	35,054
консолидированные бюджеты субъектов	0,420	6,810	4,790	2,200
внебюджетные источники	1,800	2,200	2,910	2,790

Анализируя плановые значения по таблице 1, можно сказать, что объём денежных средств из федерального бюджета за период 2013-2016 годы должен вырасти на 41,5%, что составляет 10,3 миллиарда рублей, из консолидированных бюджетов субъектов РФ - в 5,2 раза, что составляет 1,8 миллиардов рублей, и внебюджетных источников – на 55%, что составляет почти 1 миллиард рублей.

Анализируя фактические данные (таблица 2. [7]), можно сказать, что объём денежных средств из федерального бюджета за период 2013-2016 годы вырос 2,6 раза, что составляет 16,7 миллиардов рублей, а из консолидированных бюджетов субъектов РФ уменьшился на 10,4%, что составляет 2,6 миллиардов рублей. При этом доля денежных средств из федерального бюджета в общем объёме за данный период увеличилась на 24,5%, а из консолидированных бюджетов субъектов РФ, наоборот, уменьшилась на 24,5%.

Таблица 2 - Объёмы и структура бюджетных ассигнований из федерального бюджета РФ, консолидированных бюджетов субъектов и внебюджетных источников за период 2013-2016 годы.<sup>1</sup>

Год	2013		2014		2015		2016	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Объём бюджетных ассигнований всего, в том числе:								
федеральный бюджет	49,012	100,0	72,039	100,0	71,805	100,0	85,262	100,0
консолидированные бюджеты субъектов	24,258	49,5	46,366	64,4	49,659	69,2	63,084	74,0
внебюджетные источники	24,753	50,5	25,673	35,6	22,145	30,8	22,178	26,0
	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0

Сравним общие объёмы бюджетных ассигнований РФ за период 2013-2016 годы согласно плану государственной программы «Охрана окружающей среды» и на основе реальных статистических данных, которые представлены на рисунке 1.

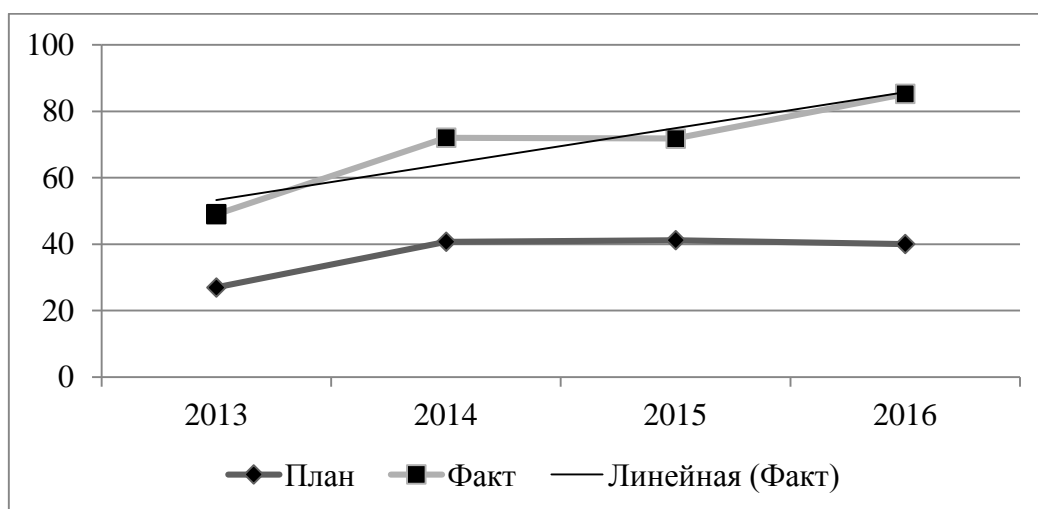


Рис. 1 - Плановые и фактические значения общих объёмов бюджетных ассигнований РФ за период 2013-2016 годы, млрд. рублей.

Анализируя рисунок 1, можно сказать, что фактические значения общих объёмов бюджетных ассигнований РФ за данный период превысили

<sup>1</sup> Федеральное Казначейство: официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/federalnyj-byudzhets/183/>. — (Дата обращения: 15.11.2017).

плановые в среднем почти в 2 раза. Также на основе линии тренда, построенной на основе фактических данных, можно увидеть тенденцию роста бюджетных ассигнований на 2017 год.

Таким образом, можно сделать вывод, что основой государственной политики в области охраны окружающей среды Российской Федерации является финансовое обеспечение. При этом органы государственной власти должны не только рационально распределять финансовые ресурсы в данной сфере, но и осуществлять контроль, обеспечивающий их эффективное использование.

### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс - надёжная правовая поддержка [Электронный ресурс] — Режим доступа.— URL: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 15.11.2017).

2. Об охране окружающей среды: Федер. закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ: [принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.] // КонсультантПлюс - надёжная правовая поддержка [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 15.11.2017).

3. О проведении в Российской Федерации Года экологии : Указ Президента РФ от 5.01.2016 г. № 7 // Вестник Университета. — № 2. — 2017.

4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012-2020 годы (с изменениями на 6 июля 2017 года) : Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://docs.cntd.ru/>. (Дата обращения: 15.11.2017).

5. ГАРАНТ.РУ: информационно-правовой портал [Электронный ресурс] / — Режим доступа. — URL: <http://www.garant.ru/>. (Дата обращения: 15.11.2017).

6. Портал Госпрограмм РФ [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://programs.gov.ru/>. (Дата обращения: 15.11.2017).

7. Федеральное Казначейство: официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. — Режим доступа. — URL: <http://www.roskazna.ru>. (Дата обращения: 15.11.2017).