

УДК 336.27

***БАНКОВСКИЕ КРЕДИТЫ КАК ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ***

***Гулько А.А.***

*канд. экон. наук, доцент,*

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный*

*исследовательский университет»,*

*Белгород, Россия*

***Дронова А.Н.***

*бакалавр,*

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный*

*исследовательский университет»,*

*Белгород, Россия*

**Аннотация.** Рассмотрены источники формирования заемных ресурсов субъектов Российской Федерации. Уточнено понятие кредитоспособности региона и выявлена её взаимосвязь с уровнем долговой нагрузки. На основе проведенного анализа обоснована необходимость развития механизма использования банковских кредитов для покрытия дефицитов региональных бюджетов.

**Ключевые слова:** субъект Российской Федерации, банковское кредитование, бюджетное кредитование, государственный долг, процентные ставки, кредитный рейтинг.

***BANK CREDIT AS SOURCE OF FINANCING REGIONAL BUDJET:  
THE CURRENT STAGE***

***Gulko A. A.***

*Candidate of economic sciences, associate professor*

*Belgorod State National Research University,*

*Belgorod, Russia*

***Dronova A. N.***

*Student*

*Belgorod State National Research University,*

*Belgorod, Russia*

**Abstract.** The sources of the formation of borrowed resources of the subjects of the Russian Federation are considered. The concept of the region's creditworthiness has been clarified and its interrelation with the level of the debt burden has been revealed. Based on the analysis, the necessity of developing a mechanism for using bank loans to cover deficits in regional budgets is justified.

**Keywords:** subject of the Russian federation, bank lending, budgetary lending, public debt, interest rates, credit rating.

Особенности современной финансовой системы России обуславливают высокую роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии территорий. Сокращение доходных источников, вызываемое внешними и внутренними факторами, приводит к росту потребности в заемных ресурсах. Процесс формирования бюджетов субъектов федерации предусматривает привлечение банковских кредитов для обеспечения эффективного исполнения всех расходных обязательств, в связи с чем важным видится развитие механизма взаимодействия коммерческих банков с региональными бюджетами.

Банковские кредиты играют важную роль в функционировании территориальных образований, являясь источником финансирования субъектов РФ и муниципалитетов по следующим целевым направлениям:

- финансирование дефицита бюджета;
- погашение государственных (муниципальных) долговых обязательств;
- реализация государственных программ и проектов с государственной поддержкой;
- финансирование долгосрочных целевых программ [4].

В условиях роста дефицита бюджетов субъектов РФ межбюджетные трансферты стали активно заменяться бюджетными кредитами. Однако большая их часть направлялась на финансирование социальных расходов регионов, в связи с чем их возврат затруднялся, и данные кредиты по сути стали расходами для Министерства финансов. В сложившейся ситуации важным источником средств для рефинансирования ранее выданных займов стали кредиты крупных коммерческих банков [10].

Для российских регионов в 2013-2015 годах именно банковские кредиты стали основным долговым инструментом (рис.1).



Рис.1 – Структура государственного долга субъектов РФ, % [8]

Как видим из таблицы, показатель удельного веса банковских кредитов в структуре государственного долга субъектов РФ демонстрировал устойчивый рост на протяжении 2012-2014 годов, увеличившись за этот период на 17,1 п.п. (с 24,1% до 41,2%). Это объясняется реализацией указов Президента РФ от 7 мая 2012 года. Большую часть расходных обязательств пришлось исполнять именно регионам, что привело и к общему росту государственного долга, а, следовательно, к увеличению потребности в поиске ресурсов для его покрытия.

Однако с 2016 года наблюдается устойчивое снижение доли банковских кредитов в структуре государственного долга субъектов РФ, что являлось результатом проводимой государством политики, направленной на снижение долговой нагрузки регионов. Одновременно с сокращением доли банковских кредитов происходит рост удельного веса бюджетных кредитов, выдаваемых регионам [3]. Так, в 2018 году плата за пользование бюджетными кредитами была установлена в размере 0,1% годовых, что значительно ниже ставки по банковским кредитам.

Снижение доли банковских кредитов в структуре источников финансирования региональных бюджетов объясняется и большей привлекательностью выпуска облигаций. Данный вид ценных бумаг пользуется спросом у инвесторов в связи с тем, что торгуется выше номинала и в сложившихся рыночных условиях более выгоден к размещению по сравнению с привлечением банковских кредитов [13].

Установление ставки банковских кредитов в 2014-2015 годах происходило в рамках взаимных соглашений между Минфином и банками с государственным участием. Институциональное оформление величина процентной ставки получила в 2016 году после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 06.10.2016 №1009 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. №19», согласно которому оказание услуг по предоставлению субъектам РФ и муниципальным образованиям кредита происходит при условии установления в контракте ставки, равной сумме ключевой ставки ЦБ РФ и фиксированной надбавки, определяемой контрактом [6]. Ещё более четко размер ставки по банковским кредитам был определен в процессе реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в 2017 году. В рамках выполнения данного комплекса мер кредиты от кредитных организаций обязаны предоставляться банками субъекту РФ исключительно по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на один процент годовых [7].

Начиная с 2017 года на рынке кредитования бюджетов субъектов и муниципальных образований РФ сохранилась тенденция снижения итоговых ставок. Она находится в прямой зависимости от проводимой Банком России политики снижения ключевой ставки. Уменьшение средней ставки по состоявшимся аукционам наиболее ярко подтверждает наличие данного тренда. Так, в марте и апреле 2017 года при ставке более 10% годовых было заключено контрактов на кредитование региональных бюджетов сроком на два и три года на 22,32 миллиарда рублей в абсолютном выражении, а при достижении в мае

2017 года ставкой значения в 9,7% годовых объём кредитов составил 39,53 миллиарда рублей. Вслед за снижением ЦБ РФ ключевой ставки в марте 2017 года вырос и объём объявляемых аукционов. При этом доля состоявшихся аукционов увеличилась с 50% в январе до 95% в мае 2017 года. Параметры аукционов, закладываемые заемщиками в аукционную документацию, наиболее приблизились к ожиданиям и возможностям кредиторов [2, с. 4].

Следует отметить, что доля банковских кредитов в долговом портфеле субъектов РФ неодинакова по стране – от 0 до 81,2% (таблица 1).

Таблица 1 – Доля банковских кредитов в структуре государственного долга субъектов РФ по состоянию на 01.01.2018 [9]

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, тыс. руб.	Удельный вес банковских кредитов в структуре госдолга, %
1.	Ненецкий автономный округ	2 700 000,00	81,2
2.	Республика Бурятия	8 532 752,30	75,4
3.	Хабаровский край	28 318 000,00	68,9
4.	Архангельская область	25 650 039,02	62,7
5.	Псковская область	10 231 068,00	62,5
6.	Курганская область	9 590 594,24	57,8
7.	Свердловская область	38 874 602,00	51,4
8.	Пензенская область	10 294 777,00	50,9
9.	Пермский край	9 000 000,00	50,3
10.	Магаданская область	6 611 646,00	49,7

Всего на начало 2018 года банковскими кредитами пользуются 63 региона из 85. При этом 22 субъекта РФ не используют этот вид заемных ресурсов [9].

Как уже отмечалось, основными кредиторами регионов являются банки с государственным участием. Лидером по объемам кредитования региональных бюджетов является Сбербанк, удельный вес предоставленных кредитов которого в общем объеме выданных субъектам федерации кредитов составляет около 75%. За ним следует ВТБ, на долю которого приходится около 15% всех кредитов. Оставшийся объем кредитов распределен между другими банками, среди которых Россельхозбанк и Совкомбанк [1].

В связи с активным применением субъектами и муниципалитетами РФ различных категорий заемных средств в настоящее время получило распространение составление рейтингов кредитоспособности соответствующих образований. Под кредитоспособностью региона рейтинговые агентства, занимающиеся их составлением, традиционно понимают способность региона своевременно и в полном объеме выполнять свои финансовые обязательства перед кредиторами.

Методологии присвоения рейтинга регионам различаются в зависимости от агентств, но общим для оценивания является анализ долговой нагрузки, бюджета и бюджетной дисциплины, а также состояния региональной экономики. Информационной базой для анализа являются отчеты об исполнении бюджета объекта рейтинга за три последних года и окончившийся период текущего года, бюджет объекта рейтинга на текущий год, прогнозные бюджеты на последующие годы, выписки из государственной долговой книги объекта рейтинга, графики погашения долговых обязательств, информация из СМИ и других открытых источников, макроэкономические и отраслевые прогнозы Банка России и Минэкономразвития России и иная информация, необходимая для более детальной оценки кредитоспособности региона [5].

Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) и рейтинговое агентство «Эксперт РА» используют шкалу, содержащую буквенные обозначения уровней кредитоспособности в порядке убывания, рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» присваивает регионам индекс кредитоспособности в численном выражении.

По данным Аналитического кредитного рейтингового агентства прослеживается обратная связь между уровнем долговой нагрузки субъекта РФ и рейтингом его кредитоспособности (таблица 2).

Таблица 2 – Кредитный рейтинг субъектов РФ [9,11,12]

Категория	Уровень кредитоспособности	Количество субъектов	Средний уровень долговой нагрузки, %	Средний объем банковских кредитов, млрд руб.
-----------	----------------------------	----------------------	--------------------------------------	--

AAA	Максимальный	4	5,3	0
AA	Высокий	5	27,3	10,07
A	Умеренно высокий	10	51,9	15,62
BBB	Умеренный	9	73,3	10,53
BB	Умеренно низкий	2	156,8	8,62

Как показали результаты анализа, наибольший объем банковских кредитов концентрируется в регионах, имеющих умеренно высокий уровень кредитоспособности. Регионы, обладающие максимальным уровнем кредитоспособности, как правило, в привлечении банковских кредитов не нуждаются.

Таким образом, банковские кредиты являются одним из значимых источников финансирования региональных бюджетов. Привлечение именно банковских кредитов будет способствовать повышению ответственности регионов за их долговую политику. Если получение бюджетных кредитов стало восприниматься некоторыми субъектами РФ как мера по избежанию дефолта, и кредит перешел из категории займа в категорию доходов, то привлечение кредитов в коммерческих банках, напротив, может стимулировать регионы к более качественному формированию доходов и расходов.

С другой стороны, банковское кредитование как источник покрытия бюджетного дефицита сможет оказать положительное воздействие на бюджет только в тех регионах, где имеется устойчивая, поступательно развивающаяся доходная база. Для субъектов федерации, которые не смогут обеспечить погашение банковских кредитов, более целесообразным является переход на бюджетное кредитование.

### **Библиографический список**

1. Банковские кредиты в структуре госдолга российских регионов [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального рейтингового агентства. URL: [http://www.ranational.ru/sites/default/files/analytic\\_article/Банковские%20кредиты%20в%20стру](http://www.ranational.ru/sites/default/files/analytic_article/Банковские%20кредиты%20в%20стру)



ктуре%20госдолга%20российских%20регионов.pdf (дата обращения: 27.03.2018).

2. Галушкин, Р.А. Рынок кредитования субъектов РФ и муниципальных образований: тенденция снижения ставок / Р.А. Галушкин // Финансово-экономический журнал «Бюджет» – №07 – 2017 - 96 с.

3. Гулько, А.А. К вопросу об актуальности банковского кредитования регионов на современном этапе экономического развития / А.А. Гулько, О.И. Филатова // Вектор экономики. – 2017. – №12.

4. Кредитование субъектов РФ и муниципальных образований [Электронный ресурс]: официальный сайт Сбербанка России. URL: <https://www.sberbank.ru/ru/legal/credits/subject> (дата обращения: 27.03.2018).

5. Методология присвоения рейтингов кредитоспособности региональным и муниципальным органам власти Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт рейтингового агентства «Эксперт РА». URL: <https://raexpert.ru/docbank//0b1/bcb/e67/c5766baaf1ff67ebdf5ad70.pdf> (дата обращения: 30.03.2018).

6. О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. №19 [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. №1009 // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

7. О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. №1531 // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

8. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований [Электронный ресурс]: официальный сайт Министерства финансов России. URL:

[https://www.minfin.ru/ru/performance/public\\_debt/subdbt/](https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/) (дата обращения: 24.03.2018).

9. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 1 января 2018 г. [Электронный ресурс]: официальный сайт Министерства финансов России. URL: [https://www.minfin.ru/ru/performance/public\\_debt/subdbt/2017/](https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2017/) (дата обращения: 24.03.2018).

10. Орлов, А. Банки спасут регионы [Электронный ресурс] / А. Орлов // Интернет-издание «Газета.Ру». URL: <https://www.gazeta.ru/business/2014/05/21/6042825.shtml?updated> (дата обращения: 29.03.2018).

11. Рейтинг субъектов РФ по уровню долговой нагрузки – итоги 2017 года [Электронный ресурс]: официальный сайт рейтингового агентства «РИА Рейтинг». URL: <http://riarating.ru/infografika/20180227/630083976.html> (дата обращения: 31.03.2018).

12. Рейтинги [Электронный ресурс]: официальный сайт Аналитического кредитного рейтингового агентства. URL: <https://www.acra-ratings.ru/ratings/issuers?q=&subgroups%5B%5D=2#search> (дата обращения: 31.03.2018).

13. Состояние государственного долга регионов России по итогам 2017 года [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального рейтингового агентства. URL: [http://www.ranational.ru/sites/default/files/analitic\\_article/Долговая%20нагрузка%20edit.pdf](http://www.ranational.ru/sites/default/files/analitic_article/Долговая%20нагрузка%20edit.pdf) (дата обращения: 25.03.2018).