

УДК 342.5

***МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ***

Аванесян Э.А.

магистрант,

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Аннотация

В статье проанализированы сущность и значение понятия «местный бюджет» в контексте формирования и расходования его фондов. Конкретизированы центральные направления оценки устойчивости, безопасности и эффективности местных бюджетов.

Ключевые слова: муниципалитеты, местный бюджет, муниципальный бюджет, местное самоуправление, бюджетный потенциал, расходы бюджета.

***LOCAL BUDGET: CONCEPT, ESSENCE, VALUE FOR ENSURING THE
ECONOMIC SECURITY OF THE MUNICIPALITY***

Avanesian E.A.

Master of Economics,

Ural State University of Economics,

Ekaterinburg, Russia

Annotation

The article analyzes the essence and meaning of the term “local budget” in the context of the formation and expenditure of its funds; the central areas for assessing

the sustainability, safety and effectiveness of local budgets.

Keywords: municipalities, local budget, municipal budget, local government, budget potential, budget expenditures.

Нестабильная внешняя среда и динамичные условия обостряют внутренние экономические проблемы России, в связи с чем повышается важность обеспечения интенсивного социально-экономического развития и поддержания социально-экономической безопасности всех территорий нашей страны. Внешние и внутренние вызовы требуют реформирования экономики, меняют структуру властных полномочий, повышают важность достижения не декларативной, а истинной и работоспособной финансовой децентрализации для повышения экономической эффективности и оптимизации расходов местных бюджетов. На уровне муниципального образования остро стоят вопросы формирования бюджета и распределения ресурсов для повышения продовольственной, социальной и экономической безопасности, уровня и качества жизни населения. Уровень самостоятельности муниципалитета через систему услуг и бюджет оказывает влияние на защищенность граждан, на социально-экономическую и психолого-мотивационную устойчивость общества. Данные предпосылки обуславливают высокую значимость уровня бюджетной эффективности муниципальных образований для обеспечения устойчивого развития нашей страны. В связи с этим весьма актуальной задачей является повышение обоснованности и результативности всего процесса формирования доходной и исполнения расходной частей местных бюджетов, решение которой связано с созданием правовой, организационно-управленческой, информационной и ресурсной основы, с выбором стратегий и механизмов управления муниципалитетами.

Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ закрепляется, что бюджет является формой образования и расходования денежных средств, которые предназначены

для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1]. Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, путем исполнения расходных обязательств муниципального образования [11]. Местный бюджет является одним из главных каналов доведения конечных результатов производства до населения. Через местные бюджеты между отдельными группами населения распределяются общественные фонды. Тесная взаимообусловленность местного бюджета и общего уровня экономической безопасности муниципалитета обусловлена тем, что именно местный бюджет является экономической базой местного самоуправления, в конечном итоге направленного на достижение социальной и экономической устойчивости и защищенности региона. Вместе с тем, именно от достигнутого состояния экономической безопасности муниципалитета, от уровня его защищенности от эндогенных и экзогенных угроз и рисков зависит общее качество бюджетного процесса, простирающееся от этапов использования бюджетного потенциала и аккумуляции денежных средств до формирования направлений и рационального расходования бюджета.

Доходы местных бюджетов формируются за счет местных налогов и сборов; отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами; неналоговых доходов; безвозмездных поступлений [9]. Стремление к самообеспечению и финансовой независимости муниципалитета обуславливают вопросы организации, управления и повышения качества реализации бюджетного потенциала. В зависимости от исходных условий, социально-экономических, природных и ресурсных особенностей муниципалитета, от производственной специализации, развития инфраструктуры и демографического наполнения меняется наполняемость

бюджета и его расход. При определении элементов финансовой независимости местного самоуправления важно провести оценку бюджетной самостоятельности местных советов, мониторинг и анализ результатов использования бюджетного потенциала. Для этого необходимо выработать критерии оптимизации, независимости и безопасности условий, бюджета, населения и мероприятий. В организационном плане важны стратегии реализации мер по выявлению, предупреждению и минимизации потенциальных негативных последствий от режима экономии и ужесточения бюджетной самостоятельности. В этой связи комбинируются и оцениваются условия, факторы, ресурсы и результаты. От качества управления и компетенций специалистов зависит эффективность функционирования всего муниципального бюджетного механизма [8].

Исключительно важно не допускать «перекосов» в бюджетном процессе в отношении акцентирования проблемы накопления бюджетных доходов — на наш взгляд, ничуть не менее, а даже и более значимым является вопрос осуществления рационального расходования бюджетных средств. Оценка эффективности расходов бюджетов муниципального образования целесообразно проводить в соответствии со следующим алгоритмом:

1. формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств на расходы муниципального бюджета за анализируемый период;
2. расчет комплекса показателей и дальнейшая их интерпретация;
3. сравнительный анализ исчисленных коэффициентов, индикаторов и показателей за несколько отчетных периодов в динамике;
4. подготовка предложений и круга мер по оптимизации расходов и повышению эффективности использованию средств муниципального бюджета.

В связи с тем, что современная система бюджетирования ориентируется

на конечный результат, все показатели, по мнению Бобылевой А.З., в рамках модели "управления по результатам" должны быть унифицированными, сквозными, репрезентативными, достижимыми, иметь количественное и качественное содержание. Следовательно, с помощью выбранных показателей можно проводить оценку сквозного использования бюджета на разных ведомственных уровнях. По выбранным показателям можно судить об унифицированности, понятности, доступности и логичности информации, которая не противоречит глобальной совокупности, оптимальна по выборке и количественному выражению, опирается на систему статистики и не требует излишних дополнительных затрат. На уровне межмуниципальных структур показатели должны быть достоверными, сопоставимыми по времени, динамике и четкости [2].

Также следует указать, что некорректным представляется оценивание экономической эффективности расходов местных бюджетов исключительно с финансовой стороны. Выбирая в качестве критериев оценки эффективности расходов муниципального управления стратегическую и оперативную действенность, экономичность расходования средств, качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг, удовлетворенность работой в органах, внедрение процессных, управленческих и маркетинговых инноваций, на первое место надо ставить уровень удовлетворенности и лояльности населения муниципалитета. Организационно-управленческая канва оценки по критериям предполагает выработку стратегии и программ оперативно-тактического регулирования по этапам и целям расходования средств, по структуре и качеству предоставляемых государственных и муниципальных услуг, по степени удовлетворенности работой в органах. При этом, видимо, следует учитывать, что внедрение инноваций сопряжено с рисками отторжения, неуверенности, угрозами стабильности самой системы. Поэтому следует еще раз напомнить и подчеркнуть, что главным в решении

вопросов развития муниципалитета является человек, его нужды, потребности и безопасность, а критерии оценки в этом случае базируются на совокупности параметров, характерных для уровня удовлетворенности и лояльности населения.

Итак, самостоятельность муниципалитетов и развитие муниципального управления связаны с повышением качества целевого использования ресурсов и безопасностью жителей, с выбором оптимальных методов и технологий управления ресурсами, бюджетом и отношениями. Финансовые ресурсы используются органами местного самоуправления для расширенного воспроизводства валового муниципального продукта, для удовлетворения социальных потребностей муниципалитетов, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования. Для эффективного управления ресурсами необходимы корректные и оптимальные методы оценки результативности и нормативно-правовые основы финансирования местного самоуправления. Для обоснования целевых направлений, выявления рисков и результатов важно проводить мониторинг и оценивать финансовые, экономические и социально-психологические показатели, исследовать персональный уровень удовлетворенности, защищенности и активности населения для повышения социальных эффектов, уровня и качества жизни каждого человека и достижения стабильно высокого уровня экономической безопасности.

Библиографический список:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018)
2. Бобылева А.З. К разработке концепции перехода государственных организаций на "Управление по результатам" / А.З. Бобылева // Государственное управление. Электронный вестник. 2006. №9. - С. 1-7.

3. Дворядкина Е.Б. Эволюция понятия "местный бюджет" как компонента экономической основы местного самоуправления // Экономика и предпринимательство. 2016. № 7 (72). - С. 946-951.
4. Игониная Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления / Л.Л. Игониная // Фундаментальные исследования. 2018. № 2. - С. 100-105.
5. Каширина К.А. Некоторые способы оптимизации расходов местных бюджетов / К.А. Каширина // E-Scio. 2017. № 6 (9). - С. 152-167.
6. Лобанова М.А. Проблематика результативности финансирования полномочий местного самоуправления / М.А. Лобанова // Вектор экономики. 2018. №10 (28). - С.75.
7. Лобанова М.А. Подходы к определению экономической эффективности расходов муниципального бюджета / М.А. Лобанова // Вектор экономики. 2018. №10 (28). - С.76.
8. Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С. Парадигма выбора оптимальной модели финансовой автономии местного самоуправления / Д.В. Нехайчук, Ю.С. Нехайчук // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 1 (22). - С. 206-210.
9. Пинчукова О.Н., Шенаева Т.А. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации / О.Н. Пинчукова, Т.А. Роль // Инновационная наука. 2018. №3. - С. 40-42
10. Рябова Т.М., Свиридова М.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т.М. Рябова, М.В. Свиридова // Материалы Ивановских чтений. 2018. № 1-1 (18). - С. 113-117.
11. Ситнова И.А., Барлыбаев А.А., Рахматуллин И.М., Якшимбетова Г.И. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин, Г.И. Якшимбетова // Управление экономическими

системами: электронный научный журнал. 2018. № 1 (107). - С. 5.

12. Чулков А.С. Мониторинг эффективности расходов при использовании концепции бюджетирования, ориентированного на результат / А.С. Чулков // Актуальные вопросы экономических наук. 2013. № 30. - С. 213-217.

Оригинальность 94%