

УДК 336.276

***НАПРАВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ В
РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ***

Кияшова Д.В.,

студент,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,

Москва, Россия

Аннотация

Республика Мордовия на современном этапе развития экономики – лидер по уровню долговой нагрузки среди всех регионов России. На основании этого целью статьи стало изучение структуры государственного долга данной республики и анализ его долговой политики. В результате исследования выявлена необходимость перехода на новые, более риск ориентированные подходы, включающие изменение основных направлений заимствований при формировании долговой политики.

Ключевые слова: государственный долг Республики Мордовия, долговая нагрузка, бюджетные кредиты, долговая политика, риски.

***DIRECTION OF CHANGES IN DEBT POLICY IN THE REPUBLIC OF
MORDOVIA***

Kiyashova D. V.

student,

Financial university under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Abstract

At the present stage of economic development the Republic of Mordovia is the leader in terms of debt burden among all regions of Russia. Based on this, the purpose of the

article was to study the structure of the public debt of a given republic and to analyze his debt policy. As a result of the research, the necessity of transition to new, more risk-oriented approaches, including the change in the main directions of borrowing, in the formation of debt policy has been identified.

Key words: government debt of The Republic of Mordovia, debt load, budget loans, debt policy, risks.

Долговая политика субъектов Российской Федерации на современном этапе развития экономики является важным компонентом успешного развития того или иного региона. Под ней ученые-экономисты подразумевают деятельность органов государственной власти в сфере управления государственным долгом.

Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует информацию не только о внутреннем и внешнем государственном долге России, но и ее субъектов. Однако объемы государственного долга субъекта не являются показателем, который отражает полную информацию о состоянии долгов субъектов. В данном вопросе важно учитывать отношение объема государственного долга субъекта Российской Федерации к его собственным доходам, темпы прироста доходов субъекта и расходов на обслуживание его государственного долга, уровень валового регионального продукта (далее-ВРП) и многих других факторов.

Таким образом, основываясь на данных официального сайта Рейтингового агентства «РИА Рейтинг», лидером по уровню долговой нагрузки за 2016 и 2017 годы среди всех субъектов Российской Федерации стала Республика Мордовия.¹ В связи с чем целью работы будет рассмотрение объема и структуры государственного долга, долговой политики данного субъекта и предложение мер по выходу из данной ситуации.

¹ Официальный сайт Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» URL: www.riarating.ru/infografika/20180227/630083976.html

Как видно из Таблицы 1, государственный долг Республики Мордовия ежегодно растет. Стоит отметить, что данный процесс происходит в основном за счет увеличения всех составных элементов государственного долга субъекта, однако в 2018 году существенная доля этого увеличения отводится кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Таблица 1 – Объем и структура государственного долга Республики Мордовия за 2013-2018 гг., тыс. руб.²

Год	Объем государственного долга субъекта Российской Федерации, тыс. руб.				
	в том числе по видам долговых обязательств				всего
	государственные ценные бумаги	кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	государственные гарантии	
2018	6 800 000,00	19 285 000,00	28 406 996,89	1 725 000,00	56216996,89
2017	8 300 000,00	9 680 000,00	30 185 019,59	1 825 000,00	49990019,59
2016	9 800 000,00	6 121 600,00	22 629 965,59	1 671 308,00	40222873,59
2015	5 400 000,00	10 349 869,60	18 912 584,99	1 380 378,63	36042833,22
2014	3 000 000,00	7 250 000,00	16 867 035,45	1 451 147,86	28568183,31
2013	3 000 000,00	7 596 721,00	13 843 518,45	2 262 415,15	26702654,6

Помимо всего прочего, долг растет и в процентном соотношении к ВРП, что видно из Рисунка 1.

² Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации URL: www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2013/

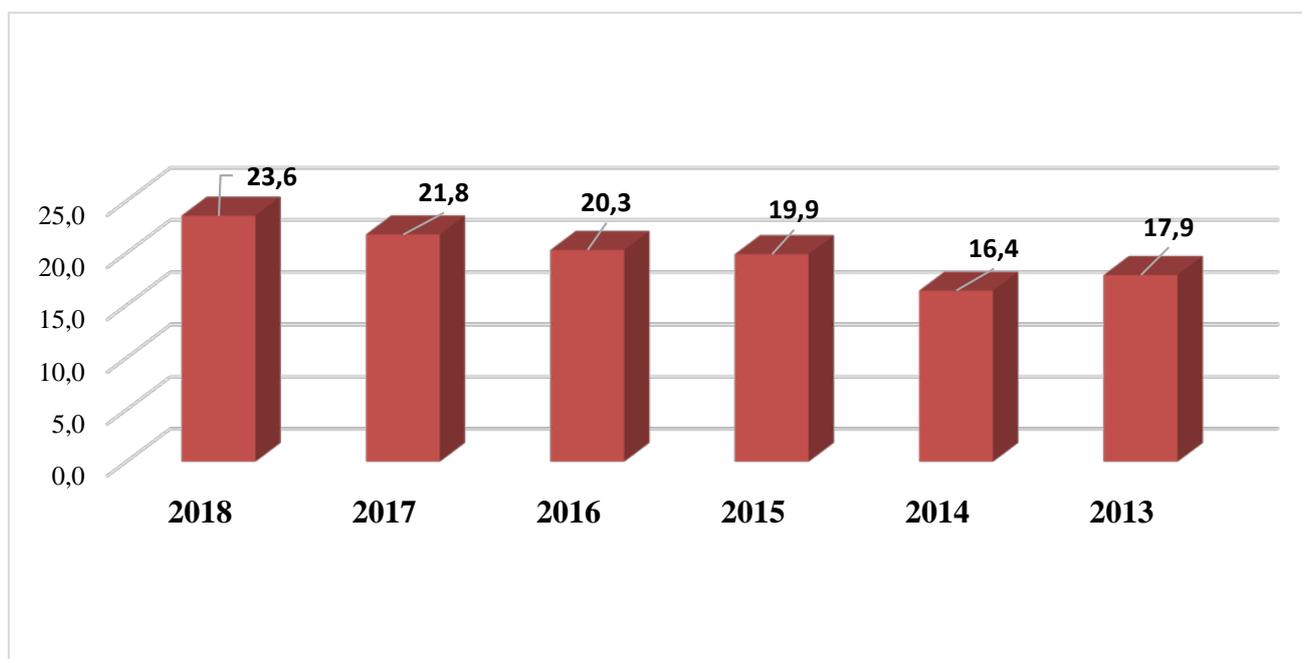


Рис. 1 – Отношение государственного долга Республики Мордовия к валовому региональному продукту за 2013-2018 гг., в %.³

Если обратить внимание на тенденцию отношения долга Республики к налоговым и неналоговым доходам Республики, что можно увидеть из Рисунка 2, то здесь примерная тенденция прослеживается, но колебания все же наблюдаются в 2014 году и 2018 году. Большой скачек в 2018 году вызван увеличением ранее упомянутых дорогих коммерческих кредитов, это произошло по причине того, что в бюджетных кредитах Республике Мордовия стали отказывать из-за недобросовестного выполнения ей договорных обязательств по данным кредитным отношениям.

³ Составлено автором на основе данных официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия URL: mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/grp/

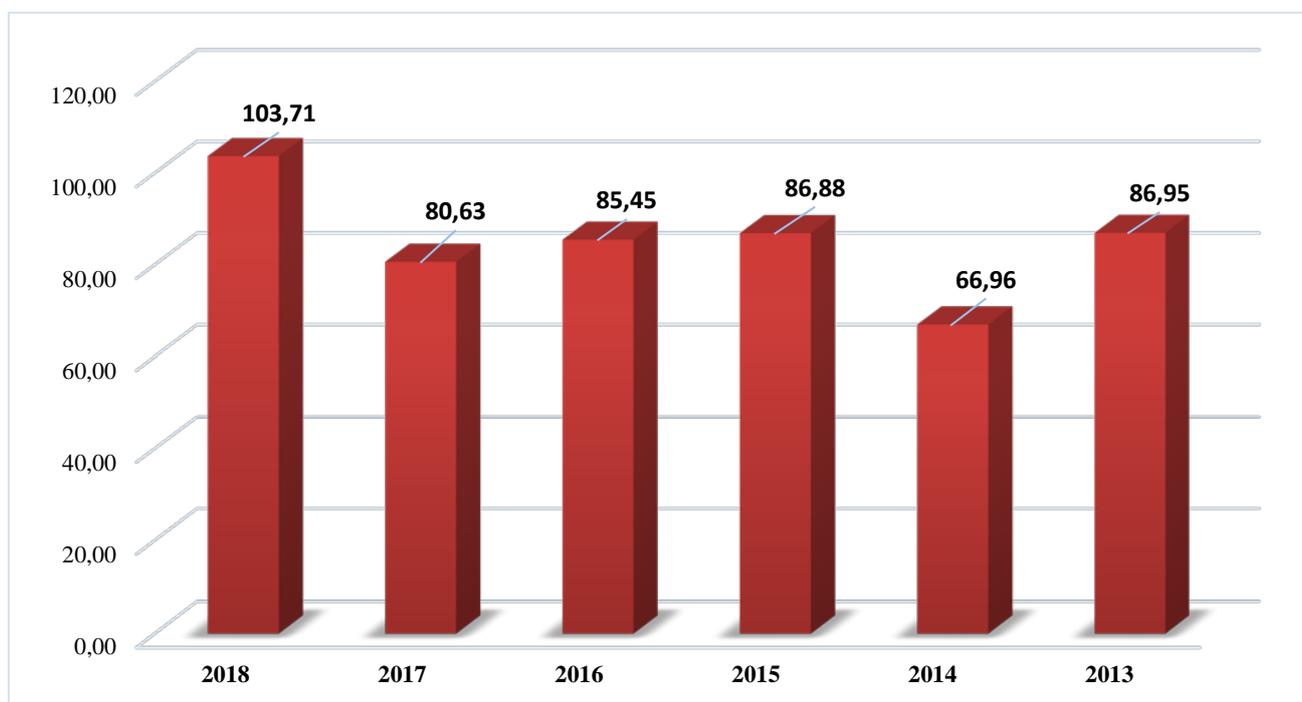


Рис. 2 – Отношение государственного долга Республики Мордовия к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 2013-2018 гг., в %.⁴

Как можно видеть из данного рисунка, предельный объем государственного долга Республики Мордовия не соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса только в 2018 году, в остальные годы он не превышает объем доходов субъекта Российской Федерации за вычетом безвозмездных поступлений. Большой скачек в процентном соотношении долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Мордовия в 2014 году можно объяснить начавшими только функционировать в тот год казначейскими бюджетными кредитами, которые, судя по всему, помогли улучшить долговую устойчивость региона. При этом данный процесс должен был повлечь увеличенный объем расходов в данный год на обслуживание государственного долга, однако из-за большой дешевизны данного вида кредитов, этого, как видно из Рисунка 3, не произошло.

⁴ Составлено автором на основе данных официального сайта Федерального казначейства URL: www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhetny-subektov/

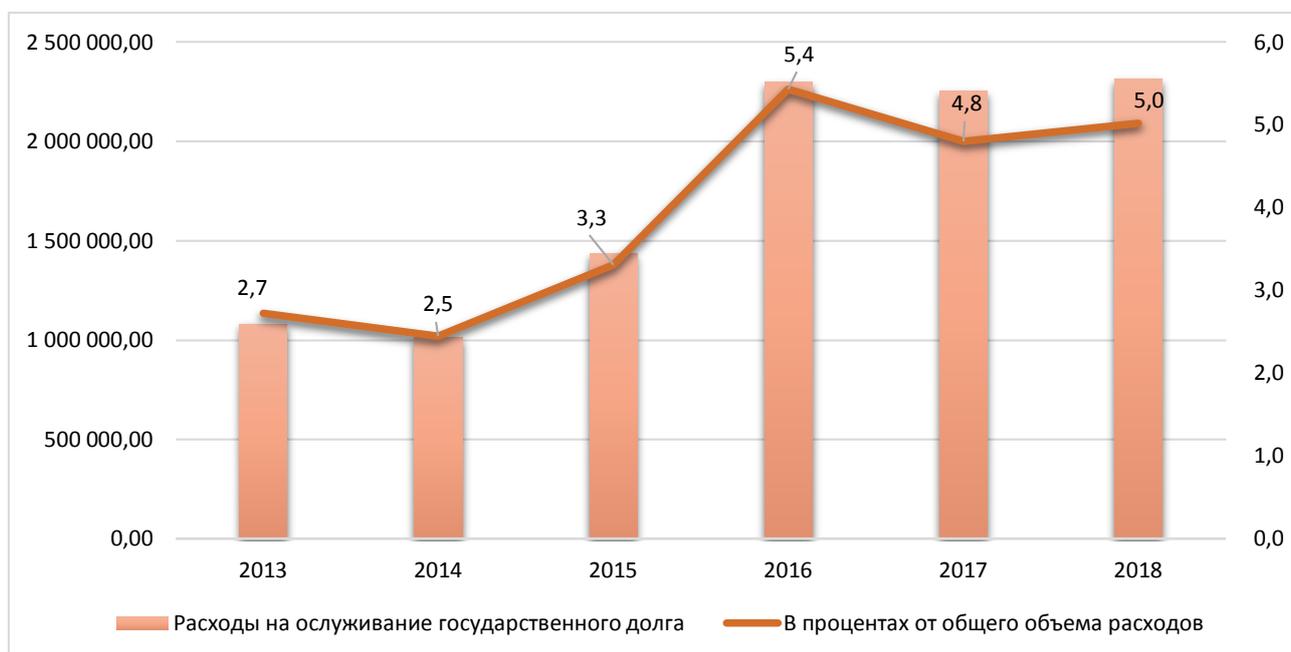


Рис. 3 - Динамика расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия и их отношение к общим расходам за 2013-2018 гг., в % и тыс. руб.

Наблюдая, за данными процессами, нужно взять во внимание меры, которые принимали органы государственной власти Республики Мордовия в сфере долговой политики.

1. В основных направлениях долговой политики субъекта на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годов сказано о моратории на увеличение государственных гарантий, однако данные действия смогли быть реализованы только в 2015 году. Также там говорится о снижении расходов на обслуживание государственного долга в 2015 году, что полностью не совпадает, фактическими показателями, представленными на Рисунке 3.

2. В основных направлениях долговой политики субъекта на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов говорится о постепенном, снижении объемов государственных ценных бумаг и кредитов полученных от кредитных организаций, однако снизились только кредиты, полученные от кредитных организаций и то, за счет увеличения доли бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Стоит отметить, что почти большинство ценных бумаг Республики Мордовия являются среднесрочными. При этом довольно часто отмечаются риски ухудшения условий обслуживания и погашения различных структурных единиц составляющих общий объем государственного долга данного субъекта Российской Федерации. Как потом можно наблюдать, данный риск плохо планируется в различных частях бюджета, так как согласно тех же Основных направлений долговой политики Республики Мордовия за рассматриваемый период, погашение ценных бумаг производится довольно часто за счет рефинансирования долговых обязательств, что, очевидно, не решает проблему, а лишь продлевает её.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований, который отражается в Указе Главы Республики Мордовия от 07.11.2016 года №251-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», также закладывается, однако, при все при этом, не позволяет хотя бы немного снизить общий объем государственного долга субъекта, а лишь увеличивает его по отношению к основным экономическим и бюджетным показателям.

На 2018 год в Указе Главы Республики Мордовия от 21.09.2017 года №214-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» дается определение различных рисков, которые могут возникать при проведении долговой политики, однако никакой последовательности действий по их недопущению или выходу их них не оговаривается.

Таким образом, учитывая все выше сказанное, по мнению автора необходимо, прежде всего:

- изменить вектор развития в отношении кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в связи с возрастающими политическими рисками, рисками повышения процентных ставок, которые начали проявляться в конце 2018 года и продолжат это развитие в 2019 году, в сторону их постепенного погашения;

- перевести погашение части кредитов от кредитных организаций в бюджетные кредиты, следовательно, добросовестно выполнять договорные обязательства;

- увеличить объемы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного и муниципального долга за счет снижения расходов на несоциальные статьи;

- повысить как финансовое планирование и прогнозирование, которое непосредственно закладывается в долговую политику любого субъекта, так и непосредственное исполнение основных направлений, учитываемых в долговой политике не только в краткосрочной перспективе (1 год), но и в среднесрочной (плановых двух лет), которые также планируются в данной политике.

Такие меры, по мнению автора, помогут в средне-долгосрочной перспективе сменить курс с роста объема государственного долга субъекта на его постепенное снижение.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. Указ Главы Республики Мордовия от 29.08.2014 года №199-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
3. Указ Главы Республики Мордовия от 19.08.2015года №294-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017и 2018 годов»
4. Указ Главы Республики Мордовия от 07.11.2016 года №251-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
5. Указ Главы Республики Мордовия от 21.09.2017 года №214-УГ «Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

6. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2013/ (Дата обращения 01.05.2019)
7. Официальный сайт Федерального казначейства [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/ (Дата обращения 01.05.2019)
8. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/grp/ (Дата обращения 01.05.2019)
9. Официальный сайт Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: www.riarating.ru/infografika/20180227/630083976.html (Дата обращения 01.05.2019)

Оригинальность 96%