

УДК 338.532.4

***УЧАСТИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В ПРОЦЕССЕ  
ПРИНЯТИЯ ТАРИФНЫХ РЕШЕНИЙ***

***Пыхтеева И.В.,***

*Студент Института Экономики и Предпринимательства  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет имени Н.И. Лобачевского»  
Нижний Новгород, Россия*

***Абдурахманова А.Ф.,***

*Студент Института Экономики и Предпринимательства  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет имени Н.И. Лобачевского»  
Нижний Новгород, Россия*

***Виноградов А.В.,***

*Студент Института Экономики и Предпринимательства  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет имени Н.И. Лобачевского»  
Нижний Новгород, Россия*

***Петров М.А.***

*Студент Института Экономики и Предпринимательства  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет имени Н.И. Лобачевского»  
Нижний Новгород, Россия*

### **Аннотация**

Тарифное регулирование, процесс и механизмы формирования тарифов на те или иные виды товаров и услуг зачастую вызывают ряд вопросов у их потребителей. Кроме того, сами производители соответствующих экономических благ нередко обращаются в контролирующий в России тарифное регулирование орган – Федеральную Антимонопольную Службу (ФАС) и её территориальные Управления – с запросами о порядке расчёта стоимости реализации своих товаров, оказания услуг. В статье представлен обзор деятельности ФАС РФ по согласованию тарифных решений с производителями и потребителями различных сфер тарифного регулирования в России.

**Ключевые слова:** Федеральная Антимонопольная Служба России, тарифное регулирование, тарифные решения.

### ***PRODUCERS' AND CONSUMERS' PARTICIPATION AND INFLUENCE ON THE PROCESS OF MAKING TARIFF SOLUTIONS***

***Rykheyeva I.V.,***

*Student of the Institute of Economics and Entrepreneurship*

*Nizhny Novgorod Lobachevsky State University*

*Nizhny Novgorod, Russia*

***Abdurakhmanova A.F.,***

*Student of the Institute of Economics and Entrepreneurship*

*Nizhny Novgorod Lobachevsky State University*

*Nizhny Novgorod, Russia*

***Vinogradov A.V.,***

*Student of the Institute of Economics and Entrepreneurship*

*Nizhny Novgorod Lobachevsky State University*

*Nizhny Novgorod, Russia*

***Petrov M.A.***

*Student of the Institute of Economics and Entrepreneurship*

*Nizhny Novgorod Lobachevsky State University*

*Nizhny Novgorod, Russia*

### **Annotation**

Tariff regulation, its processes and mechanisms are often the reasons for questions by the consumers of tariff goods and services. Moreover, the providers and manufacturers of tariff goods and services contact with the Federal Antimonopoly Service of Russia (FAS) on the point of counting the prices for tariff goods and services. Here is the review of the FAS's activity on this question in the article.

**Key words:** Federal Antimonopoly Service of Russia, FAS, tariff regulation, tariff solutions.

Экономические стимулы, которые позволят улучшить инвестиционную привлекательность социально значимых отраслей, трудно сформировать в условиях, когда нет единых прозрачных механизмов тарифного регулирования. Тарифная политика, реализуемая федеральными органами исполнительной власти, используется в качестве одного из инструментов развития различных отраслей экономики. Особенно важно госрегулирование в сфере деятельности субъектов естественной монополии, поскольку естественная монополия формируется в тех областях коммерческой деятельности, в которых создание конкурирующих производителей приводит к увеличению затрат и цен (тарифов) на товары и услуги [1].

Как указано на официальном сайте Федеральной Антимонопольной Службы России (ФАС), тарифное регулирование – это деятельность ФАС, связанная с установлением государственных цен и тарифов на продукцию или услуги, которые предоставляют естественные монополии и олигополии. [2] Тарифное регулирование вошло в перечень обязательств в июле 2015 г., когда Указом Президента РФ «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» была упразднена Федеральная служба по тарифам. [3]

Осуществляя деятельность в других направлениях (например, контроль рекламы, антимонопольное регулирование в сфере торговли), ФАС учитывает замечания населения и корректирует принимаемые решения. Стоит ли предоставлять потребителям продукции и услуг естественных монополий и олигополий возможность влиять на принятие тарифных решений?

Проанализируем, учитывается ли мнение потребителей в тарифном регулировании, по разным отраслям (сферам) тарифного регулирования:

- Перемещение и хранение задержанных транспортных средств: в данной сфере при принятии тарифных решений мнение потребителей не запрашивается. Тем не менее, бывают случаи, когда они выражают неудовлетворённость действующими тарифами, обращаясь в территориальные Управления ФАС. Так, в 2017 г. житель Казани обратился в УФАС по республике Татарстан с жалобой на несоразмерный тариф за эвакуацию машины на штрафстоянку. Проверка показала, что компания, которая занимается эвакуацией автомобилей в Казани, не применяет тарифы на основе новых методических указаний ФАС от 2016 г. Как сообщила пресс-служба ведомства, УФАС согласует тарифы на оказание услуг по перемещению и хранению эвакуированного транспорта на территории Республики Татарстан [4]. Вскоре тарифы были скорректированы: Служба эвакуации обратилась в Госкомитет Республики по тарифам и привела их в соответствие с требованиями [5].

- Производство лекарственных средств: тарифы согласуются, но не с потребителями, а с производителями. Так, для утверждения перечня лекарственных препаратов ЖНВЛП в 2017 г. ФАС обратилась к участникам рынка с предложением принять участие в доработке этого перечня, направив предложения на электронную почту Минздрава России [6]. Сами потребители тоже обращаются в ФАС. Например, в июле 2018 г. представители Общероссийского народного фронта (ОНФ) выступили за увеличение закупок лекарств без торгов до 400 тыс. руб., и в Министерстве Финансов поддержали это предложение [7].

- Технический осмотр транспортных средств: тарифы также согласуются с предоставляющими данную услугу фирмами. Так, в сентябре 2015 г. ФАС, Российский союз автостраховщиков и операторы техосмотра провели совместное совещание по вопросу совершенствования методики расчета платы за проведение техосмотра, где участники представили ряд решений. Кроме того, на официальном сайте ФАС предлагалось направить предложения по этому вопросу по адресу электронной почты [8]. Потребители услуг технического осмотра транспортных средств выразили предложения по его упорядочению через ОНФ – ввести обязательную фото- и видеосъемку для контроля техосмотра. Осенью 2017 г. Правительством были предложены поправки в закон о техосмотре, предусматривающие обязательную фото- и видео регистрацию этой процедуры [9].

- Аэропорты и транспортные терминалы: тарифы согласуются с перевозчиками. ФАС совместно с авиакомпаниями корректирует алгоритмы ценообразования на авиабилеты, чтобы избежать необоснованного завышения цен. Перевозчики содействуют этому: «Аэрофлот» предоставляет ФАС подробную информацию о ценообразовании на свои билеты [10]. Сами авиакомпании при обнаружении тарифных махинаций сообщают о них ФАС [11]; Служба проводит встречи по тарифам на перевалку и разгрузку грузов в

морских портах, где принимают участие грузоотправители (потребители услуг транспортных терминалов) и стивидоры [12].

- В сфере железнодорожного транспорта тарифное регулирование осуществляется с учётом мнения потребителей и в принципе ориентировано на них [13]. Так, в конце 2017 г. ФАС утвердила надбавку и до индексацию тарифов ОАО «РЖД» с учётом мнения Совета потребителей по вопросам деятельности «РЖД» и его дочерних зависимых обществ [14].

- Нефть, медицинские изделия: в регулировании тарифов на нефть и мед. изделия ФАС ориентируется на потребителей и устанавливает тарифы самостоятельно, причём так, чтобы избегать инфляционного обесценения, и чтобы у производителей не было стимула повышать оптовые цены [15,16].

- Газ: ФАС обсуждает общие подходы к разработке методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа с поставщиками, но согласует ли Правительство предложения ФАС по тарифам, информации нет [17]. В случае, если потребители газа замечают чрезвычайное повышение цен на газ и сопутствующие услуги, они обращаются в территориальные УФАС. Например, в 2017 г. в антимонопольную службу Ярославской области поступили коллективные жалобы на повышение стоимости обслуживания газового оборудования на 58,8% по сравнению с прошлым годом [18]. Антимонопольный орган проверил соблюдение порядка ценообразования АО «Газпром газораспределение Ярославль» в октябре 2017 г.

- В электроэнергетике, в сфере коммунальных услуг: тарифное регулирование обсуждается ФАС на семинарах с представителями органов ценового и тарифного регулирования, а также организаций, осуществляющих деятельность в сферах электроснабжения, ЖКХ и пассажирских перевозок [19,20]. К примеру, участники семинара-совещания 5-6 июля 2018 г. обсудили положения законопроекта о регуляторных соглашениях и повышение ставки налога на добавленную стоимость. Также темами разговора стали изменения в

области ценообразования в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, вопросы регулирования при заключении концессионных соглашений, вопросы тарифного регулирования в сфере электроэнергетики и судебную практику [21]. Сами потребители в случае несогласия с тарифами в сфере ЖКХ сообщают об этом контролирующим органам – например, через ОНФ. Так, в июле 2018 г. на основании материалов ОНФ Якутское управление ФАС возбудило дело о сговоре при госзакупках на рынке горюче-смазочных материалов в отношении компаний «Саханефтегазсбыт» и «Туймаада-Нефть» [22]: как отмечает заместитель руководителя ФАС Виталий Королев, «тарифная политика ориентирована на потребителя, а не на соблюдение интересов естественных монополий» [23].

- В сфере услуг связи: тарифное регулирование претерпело значительные изменения в 2017-2018 гг. Мало того, что оно всё чаще согласуется с потребителями [24], пользователи услуг операторов сотовой связи теперь обращаются в ФАС по фактам изменения цен на смс – в частности, по поводу повышения стоимости рассылок для банков пользователи обратились через Национальный совет финансового рынка. ФАС провела соответствующее расследование и признала это повышение чрезмерным. Операторам связи было предписано снизить тариф. [25]

Основываясь на проведённом анализе, можно сделать выводы:

Тарифное регулирование в сфере перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в сфере железнодорожного транспорта, электроэнергетики, сфере коммунальных услуг и услуг связи должно учитывать мнение потребителей этих услуг, поскольку данные сферы являются естественными монополиями в городах и районах, а ж/д транспорт – и по всей стране.

Что касается естественных олигополий (лекарственные средства, техосмотр транспортных средств, аэропорты и транспортные терминалы,

нефть и газ, медицинские изделия), тарифное регулирование в них также должно осуществляться с учётом мнения потребителей.

Кроме того, с затратами по тарифам электроэнергетики и коммунальных услуг, услуг связи, лекарственных средств и мед. изделий так или иначе приходится сталкиваться всем жителям России, что ещё раз подчёркивает важность участия потребителей в процессе принятия тарифных решений.

Недавнее исследование ФАС показало, что население отлично информировано о деятельности Службы, но считает её недостаточно эффективной. Самый низкий балл получила оценка возможности принять участие в общественных и экспертных обсуждениях по вопросам работы ФАС. При этом о своей осведомлённости о существовании таких обсуждений заявило большее число респондентов – значит, Федеральной Антимонопольной Службе стоит и далее выстраивать диалог с потребителями по поводу тарифного регулирования. [26]

### Библиографический список

1. Тарифное регулирование: требуется единый подход // Экономика и жизнь. 2018. URL: <https://www.eg-online.ru/article/368678/> (дата обращения: 03.12.2018).
2. Тарифное регулирование // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/spheres/24> (дата обращения: 19.07.2018).
3. Указ Президента РФ О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования // КонсультантПлюс. 2015. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_183227/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183227/) (дата обращения: 03.12.2018).



4. ФАС в СМИ: УФАС по РТ: Мы не допустим повышения тарифов на эвакуацию автомобилей // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/publications/13445> (дата обращения: 25.07.2018).

5. В КАЗАНИ ДОРОЖАЕТ ЭВАКУАЦИЯ И ШТРАФСТОЯНКА // Вести Камаза. 2017. URL: <https://vestikamaza.ru/news/avtoprom/posle-zhaloby-v-fas-v-kazani-dorozhaet-evakuatsiya-i-shtrafstoyanka/> (дата обращения: 03.12.2018).

6. ОБРАЩЕНИЕ К ФАРМПРОИЗВОДИТЕЛЯМ // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/news/23019> (дата обращения: 25.07.2018).

7. Минфин поддержал предложение ОНФ о повышении планки закупок лекарственных препаратов до 400 тыс. рублей // Общероссийский народный фронт. 2018. URL: <https://onf.ru/2018/07/20/minfin-podderzhal-predlozhenie-onf-o-povyshenii-planki-zakupok-lekarstvennyh-do-400-tys/> (дата обращения: 25.07.2018).

8. ФАС РОССИИ СОВЕРШЕНСТВУЕТ МЕТОДИКУ РАСЧЕТА ОПЛАТЫ ЗА ТО // Федеральная Антимонопольная Служба. 2015. URL: <https://fas.gov.ru/news/5464> (дата обращения: 25.07.2018).

9. Васильев: Необходимо тщательно проработать механизм введения обязательной фото- и видеосъемки техосмотра // Общероссийский народный фронт. 2017. URL: <https://onf.ru/2017/08/11/vasilev-neobhodimo-tshchatelno-prorabotat-mehanizm-vvedeniya-obyazatelnoy-foto-i/> (дата обращения: 25.07.2018).

10. ФАС в СМИ: Глава ФАС рассказал о плане по борьбе с завышением цен на авиабилеты // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/14411> (дата обращения: 25.07.2018).

11. ФАС в СМИ: Антимонопольная служба выиграла суд у ОАО "Аэропорт Мурманск" // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/13283> (дата обращения: 25.07.2018).

12. ФАС в СМИ: В последний бой за порты // Федеральная Антимонопольная Служба. 2016. URL: <https://fas.gov.ru/publications/660> (дата обращения: 25.07.2018).

13. ФАС в СМИ: ФАС: Повышенные социальные обязательства РЖД не должны приводить к росту тарифов для пассажиров // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/publications/14014> (дата обращения: 25.07.2018).

14. ФАС РОССИИ УТВЕРДИЛА НАДБАВКУ И ДОПИНДЕКСАЦИЮ ТАРИФОВ ОАО «РЖД» // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/news/23591> (дата обращения: 25.07.2018).

15. ФАС УТВЕРДИЛА ТАРИФЫ ДЛЯ ПАО «ТРАНСНЕФТЬ» // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/news/23458> (дата обращения: 26.07.2018).

16. ФАС в СМИ: ФАС надеется на доработку налогового маневра и демпфирующего механизма // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/15959> (дата обращения: 26.07.2018).

17. ФАС в СМИ: Вопрос о повышении тарифа на транзит газа планируется решить в ближайшее время – ФАС // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/15961> (дата обращения: 26.07.2018).

18. ФАС в СМИ: В Ярославской области газовики взвинтили цены на 58,8% // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/13722> (дата обращения: 26.07.2018).

19. VI Всероссийский семинар-совещание в Архангельске по актуальным вопросам тарифного регулирования // НИУ ВШЭ. 2018. URL: <https://ipcrem.hse.ru/announcements/219109862.html> (дата обращения: 26.07.2018).

20. Семинар по тарифному регулированию в сфере ЖКХ и электроэнергетики // Федеральное бюджетное учреждение «Информационно-

технический центр ФАС России». 2018. URL: <http://itc.fas.gov.ru/groups/page-121.htm> (дата обращения: 26.07.2018).

21. ФАС РОССИИ ОБСУДИЛА АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ РЕГИОНОВ И ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/news/25391> (дата обращения: 26.07.2018).

22. ФАС в СМИ: Якутское управление ФАС возбудило дело о сговоре при госзакупках на рынке ГСМ региона // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/15951> (дата обращения: 26.07.2018).

23. ФАС УТВЕРДИЛА МЕТОДИКУ ПО РАСЧЕТУ СБЫТОВЫХ НАДБАВОК // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/news/23407> (дата обращения: 26.07.2018).

24. В САРАТОВЕ ОБСУДИЛИ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО И ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И СВЯЗИ // Федеральная Антимонопольная Служба. 2017. URL: <https://fas.gov.ru/news/23232> (дата обращения: 26.07.2018).

25. ФАС в СМИ: ФАС продлила расследование по факту роста стоимости смс-рассылок для банков // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: <https://fas.gov.ru/publications/14882> (дата обращения: 26.07.2018).

26. Исследование эффективности общественных обсуждений и экспертного сопровождения реализации планов деятельности ФАС России // Федеральная Антимонопольная Служба. 2018. URL: [http://fas.gov.ru/netcat\\_files/555/711/Issledovanie\\_001.pdf](http://fas.gov.ru/netcat_files/555/711/Issledovanie_001.pdf) (дата обращения: 26.07.2018).

*Оригинальность 90%*