

УДК 631.152

***ЭЛЕМЕНТЫ МЕТОДОЛОГИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ***

Миненко А.В.,

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация. Рассмотрены элементы методологии совершенствования стратегического управления сельским муниципальным образованием. Доказано, что сельские территории делятся на экономически устойчивые, экономически неустойчивые и дотационные. Выделено три методологических подхода к совершенствованию стратегического управления сельским муниципальным образованием: инновационный, изыскательский и ресурсный.

Ключевые слова: стратегическое управление, методология совершенствования управления, организация государственного регулирования.

***ELEMENTS OF A METHODOLOGY FOR IMPROVING STRATEGIC
MANAGEMENT OF RURAL MUNICIPAL EDUCATION***

Minenko A. V.,

Ph.D. in Economics, Associate Professor

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Annotation. The elements of the methodology for improving the strategic management of the rural municipal formation are considered. It is proved that rural areas are divided into economically stable, economically unstable and subsidized.

Three methodological approaches to improving the strategic management of the rural municipal formation have been singled out: innovative, prospecting and resource.

Keywords: strategic management, management improvement methodology, organization of state regulation.

Существуют различия в понятиях система управления, процесс управления и менеджмент. Используя системный подход, предлагается стратегическое управление рассматривать как одну из функций субъекта управления сельского муниципального образования, а стратегический менеджмент – структурное подразделение, реализующее эту функцию с помощью совокупности форм и методов его воздействия на объект управления – стратегическое развитие сельского муниципального образования [1].

Методологический подход – компонент методологии управления, определяющий выбор и использование остальных ее компонентов, направление рассмотрения того или иного процесса, явления, в котором применительно к объекту управления должна быть реализована эта методология [2].

Многие элементы методологии, в т. ч. и подходы к управлению сельским муниципальным образованием вообще и его стратегическим управлением в частности требуют либо адаптации, либо обоснования.

Сельское муниципальное образование, имеющее конкретные общие для всех элементов цели развития, следует рассматривать с точки зрения системного подхода как многокомпонентную организацию, включающую природно-ресурсный потенциал, экономику, население, социальную сферу, финансово-инвестиционную сферу и сферу управления, и формирующую условия для развития входящих в нее подсистем.

Сельское муниципальное образование, как территориальное объединение, имеющее конкретные цели развития, следует рассматривать с точки зрения системного подхода как многокомпонентную организацию, включающую природно-ресурсный потенциал, экономику, население, социальную сферу, финансово-инвестиционную сферу и сферу управления, в которой экономика является жизнеобеспечивающим элементом, имеющую общие для всех элементов цели развития и формирующую условия для развития входящих в нее подсистем. Уникальность ресурсов и факторов развития сельского муниципального образования формирует у него собственную систему стратегического управления, предполагая использование для этого в каждом случае своих подходов, а методика стратегического планирования должна учитывать специфику территории и предлагать для этого соответствующие инструменты и методы анализа всех компонентов системы [3].

В ходе исследования доказано, что сельские территории (муниципальные образования) по уровню доходов местного бюджета на душу населения и бюджетной обеспеченности за счет налоговых и неналоговых доходов делятся на 3 основных группы – экономически устойчивые, экономически неустойчивые и дотационные. Учитывая опыт стран ЕС, предложены три модели развития сельского муниципального образования:

- отраслевая. Характерна для территорий, имеющих дефицитный бюджет, не имеющих конкурентных преимуществ, развивающих традиционные отрасли сельского хозяйства, цель развития которых – воспроизводство трудовых ресурсов и сохранение территории;
- перераспределительная. Характерна для территорий, имеющих бюджет, формируемый и из собственных источников, и из регионального бюджета. На территории развивается не только сельское хозяйство, значительное внимание уделяется диверсификации экономики. Цель развития –

воспроизводство трудовых ресурсов, поиск стратегических преимуществ территории, вовлечение в производство новых ресурсов;

- территориальная. Характерна для территорий, имеющих профицитный бюджет, основная часть которого формируется за счет собственных источников. На территории в равной мере успешно развиваются все виды экономической деятельности. Основная цель развития – воспроизводство человеческого капитала посредством всесторонней поддержки предпринимательства.

В каждой из указанных моделей предлагается применять свой аналогичный подход к организации государственного регулирования и государственной поддержки:

- отраслевой – поддержка социальной сферы при ограниченных ресурсах, выделение средств бюджета на инновационные проекты в сельском хозяйстве;
- перераспределительный – поддержка развития социальной и производственной инфраструктуры, развития несельскохозяйственных видов экономической деятельности;
- территориальный – поддержка развития инфраструктуры жизнедеятельности, инфраструктуры развития предпринимательства, транспортной и социальной инфраструктуры.

Основными предпосылками развития стратегического управления сельским муниципальным образованием стало приобретение регионами конституционного статуса субъектов федеративных отношений, постепенное превращение системы государственного управления в целостный комплекс гибких регуляторов, позволяющий обеспечить взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов управления и хозяйствующих субъектов при разработке прогнозно-плановых документов, повышение уровня самостоятельности всех субъектов политики и управления, в т. ч.

сельских муниципальных образований, поселений, гражданских сообществ, переход страны к долгосрочному планированию, которое было прервано обострением международной напряженности, превращение определенной (крайне малой) части сельских муниципальных образований в самостоятельно хозяйствующие субъекты.

Стратегическое управление является одной из функций субъекта управления сельским муниципальным образованием и входит в компетенцию одного из его структурных подразделений [4]. В функции стратегического управления входит анализ социально-экономической ситуации, выработка стратегических решений, разработка стратегических документов и критериев оценки планируемой ситуации, мониторинг реализации программных документов и корректировка стратегий и программ развития. Задача структурного подразделения, занимающегося вопросами стратегического управления муниципальным образованием (стратегического менеджмента), - обеспечивать достижение стратегических целей в поставленные сроки, исходя из экономического потенциала территории.

Предлагается четыре основных направления развития сельского муниципального образования как основы для дальнейшей выработки стратегических решений – развитие территории, развитие человеческих ресурсов, развитие культуры и туризма и развитие предпринимательского потенциала местного сообщества, каждое из которых может быть реализовано применительно к тому или иному подходу к государственному регулированию развития сельских территорий.

К принципам деятельности стратегического менеджмента отнесены расширение использования методов и приемов корпоративного управления, их сочетая с методами административной системы управления; вовлечение в процесс реализации своих функций местного бизнес-сообщества, но и гражданских институтов, интеграция инновационных проектов с традиционными методами работы, использовать конкурентные преимущества

территории, приоритет социально-культурной сферы, рассмотрение экономики как жизнеобеспечивающего фактора.

Выделено три методологических подхода к совершенствованию стратегического управления сельским муниципальным образованием: инновационный (ставка на развитие человеческого потенциала), изыскательский (ставка на поиск ресурсов и конкурентных преимуществ территории) и ресурсный (ставка на развитие тех или иных отраслей экономики).

Реализация каждой из функций стратегического менеджмента предполагает выбор того или иного методологического подхода в зависимости от уровня развития территории. В частности, анализ социально-экономической ситуации будет иметь либо ресурсный либо факторно-декомпозиционный подходы в зависимости от задач, стоящих перед сельскими муниципальными образованиями с разным уровнем финансовой устойчивости и потенциалом; выработка стратегических решений может быть ориентирована на развитие либо территории, либо человеческих ресурсов, либо культуры и туризма, либо предпринимательского потенциала местного сообщества в зависимости от ресурсов, имеющихся у территории и умений и навыков менеджмента; при совершенствовании стратегического управления предложено выделить три методологических подхода: инновационный, изыскательский и ресурсный.

К основным принципам деятельности стратегического менеджмента отнесены использование методов и приемов корпоративного управления, эффективное использование потенциала личности, подотчетность менеджеров и администрации органам представительной власти, вовлечение в процесс реализации своих функций местного бизнес-сообщества и гражданских институтов, саморазвитие, использование внутренних резервов и конкурентных преимуществ территории, обеспечение инновационности всей деятельности менеджмента, приоритет социально-культурной сферы при

рассмотрении экономики как жизнеобеспечивающего фактора.

Таким образом, выбор методологического подхода к стратегическому управлению сельским муниципальным образованием осуществляется с учетом двух разнонаправленно взаимодействующих процессов: организационного, идущего «снизу-вверх» и формирующего населением и предпринимательским сообществом их потребностей и целей и управленческого, идущего «сверху вниз», соответствующего целям каждого из иерархических уровней власти – федеральному, региональному, районному и поселковому. Алгоритм выбора методологических подходов к стратегическому управлению сельскими муниципальными образованиями представляет собой последовательность семи этапов: формирование внутрирайонных целей, адаптация целей регионального уровня к условиям территории, синтез целей, сформулированных организационным процессом с целями, сформулированными в управленческом процессе и адаптация их к внутрирайонному уровню, построение дерева стратегических целей района, определение возможностей территории и региона по реализации поставленных целей и на этой основе – выбор модели развития территории, разработка стратегических планов, программ и конкретных мероприятий и практическая реализация выбранного методологического подхода с возможностью его корректировки.

Библиографический список

1. Адуков Р.Х. Управление сельскими территориями: современные тенденции и перспективы развития / Р.Х. Адуков, Л.В. Горнин, Р.В. Захаров, Р.А. Юсуфов // Основные направления, формы и методы формирования организационно-экономических механизмов инновационного развития сельского хозяйства. – М.: ООО «Буки Веди», 2014.
2. Методология управления и её компоненты. [Электронный ресурс]. URL: Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

<http://be5.biz/ekonomika/u008/20.htm>

3. Гриценко Г.М. Проблемы выбора методологических подходов к обоснованию перспектив развития отраслей АПК аграрного региона // Продовольственное обеспечение Сибири в условиях глобализации мировой экономики: материалы междунар. Научно-практич. Конференции, посвященной 60-летию создания Сибирского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства (Новосибирск, 3-4 июня 2015 г.) / ФГБНУ СибНИИЭСХ – Новосибирск, 2015. – 612 с., с. 24-28.
4. Государственная программа «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» на 2015-2020 годы // СПС КонсультантПлюс

Оригинальность 76%