

УПРАВЛЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Усков И.В.

*д.э.н., профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Крымский филиал «Российский
государственный университет правосудия»,
Симферополь, Россия*

Аннотация: В статье раскрыты особенности обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований в РФ. Выделенные комплексные мероприятия по обеспечению развития составляющих системы межбюджетных отношений в условиях роста налогового потенциала территорий.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, доходы и расходы бюджетов, муниципальные органы власти, бюджетная политика, бюджетное регулирование, бюджетная система.

MANAGEMENT OF INTERBUDGETARY RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Uskov I.V.

*doctor of Economics, professor of department
of humanitarian and social and economic disciplines
Crimean branch «Russian State University of Justice»
Simferopol, Russia*

Annotation: The article reveals the features of financial independence of municipalities in the Russian Federation. Selected comprehensive measures to ensure the development of components of the system of inter-budgetary relations in the conditions of growth of the tax potential of the territories.

Keywords: inter-budgetary relations, budget revenues and expenditures, municipal authorities, budget policy, budget regulation, budget system.

Введение. Эффективное управление системой межбюджетных отношений предполагает реализацию стратегических и тактических направлений развития данной системы. Особенностью развития системы межбюджетных отношений в РФ является рост налогового потенциала территорий, усиление бюджетной децентрализации, обеспечение финансовой независимости муниципальных органов власти. Однако межбюджетные отношения в стратегическом и тактическом плане имеют разные цели.

Межбюджетные отношения не ограничиваются регулированием бюджетного потенциала административно-территориальных образований и доведением его до необходимого уровня бюджетной обеспеченности. В их функции входят также возмещение бюджетам дополнительных расходов или потерь доходов, вызванных решениями, принятыми органами власти другого уровня, и возможное доленое участие бюджетов вышестоящего уровня в расходах нижестоящих бюджетов, имея в виду стимулирование приоритетных (наиболее социально значимых) с позиции вышестоящих органов власти направлений расходования средств этих бюджетов [1, 35].

Межбюджетные отношения необходимо рассматривать не только как деятельность в границах бюджетной системы, связанную с перераспределением бюджетных ресурсов. В более широком понимании межбюджетные отношения отображают процессы политического, макроэкономического значения, с помощью которых решаются общегосударственные задачи относительно обеспечения экономического роста, развития производительных сил, улучшения благосостояния населения, устранения отличий в уровнях развития отдельных территорий, финансового обеспечения местного самоуправления, политика национальной стабилизации.

Результаты. Стратегические и тактические задачи управления и развития системы межбюджетных отношений в РФ в долгосрочной перспективе могут быть представлены в виде определенных взаимосвязей. Эти

взаимосвязи реализуемы в виде следующей схемы (рис. 1.) Стратегические цели межбюджетных отношений должны быть реализованы в виде определенной группы задач. Среди таких задач можно выделить:



Рис 1. Стратегические и тактические задачи управления и развития межбюджетных отношений в РФ (Составлено автором)

1. Обеспечение единых стандартов жизни в соответствии с половозрастными и социальными группами населения. Эта задача предполагает разработку единого общегосударственного стандарта уровня жизни населения во всех регионах страны в соответствии с европейской практикой организации межбюджетных отношений.

2. Создание обоснованных механизмов распределения бюджетных ресурсов по территории РФ, что предполагает разработку эффективного механизма и перераспределения бюджетных средств в масштабах страны для выравнивания условий социально-экономического развития отдельных территорий и роста благосостояния каждой российской семьи.

3. Обоснование концепции административно-территориального реформирования страны, что предполагает разработку научных подходов по выделению территориальных границ, объединения и разделения территорий страны и регионов для эффективного социально-экономического развития.

4. Повышение уровня доходов населения, связанных с выплатой заработной платы из бюджета, что предполагает использование системы межбюджетных отношений в качестве эффективного инструмента распределения централизованных бюджетных ресурсов для обеспечения населения необходимыми источниками доходов.

5. Использование принципов бюджетного федерализма. Использование принципов бюджетного федерализма позволяет обеспечить значительную финансовую самостоятельность муниципальных органов власти в соответствии с их расходными возможностями, при создании условий для эффективного контроля со стороны центральных органов власти.

Реализация тактической цели межбюджетных отношений может быть достигнута за счет выполнения следующих задач.

1. Определение влияния источника бюджетных ресурсов на доходы субъектов предпринимательской деятельности и населения. Эта задача предусматривает, что в процессе формирования финансов бюджетов разного

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

уровня должны быть обеспечены интересы субъектов хозяйствования и населения за счёт рационального регулирования получения средств, через налоги, сборы и другие обязательные платежи.

2. Формирование налоговых и неналоговых поступлений на уровне местных бюджетов. Реализация этой задачи должна обеспечить местные органы власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения их функций независимо от наличия или отсутствия помощи из общегосударственных бюджетных средств.

3. Обеспечение муниципальных органов власти собственными значимыми источниками бюджетных ресурсов. Эта задача предусматривает, что муниципальные органы власти должны иметь возможность за счёт собственных источников поступлений в полном объёме финансировать как социально направленные статьи расходов, так и осуществлять в полном объёме финансирование экономически значимых инвестиционных статей расходов.

4. Соответствие расходных полномочий и доходных поступлений муниципальных органов власти предусматривает, что муниципальные органы власти должны быть обеспечены таким объёмом собственных бюджетных ресурсов, который позволяет им своевременно выполнять возложенные на них задачи.

5. Использование научно обоснованных критериев формирования и распределения межбюджетных трансфертов. Эта задача предполагает, что в основе распределения межбюджетных трансфертов должны лежать научно обоснованные и практически апробированные показатели, на основе которых должно осуществляться распределение этих трансфертов.

Межбюджетные отношения позволяют создать условия для достижения сбалансированности бюджетов в соответствии с финансовыми возможностями муниципальных органов власти, обеспечить увеличение налоговой базы территорий, исходя из сложившейся системы бюджетного регулирования, уровня перераспределения межбюджетных трансфертов.

Следовательно, межбюджетные отношения являются неотъемлемой частью бюджетного процесса страны. Грамотное осуществление межбюджетных отношений в государстве позволяет благополучно преодолевать множество сложностей и проблем бюджетного процесса, обеспечить качественное исполнение бюджетов и непосредственно перейти к стадии составления и рассмотрения отчётности [4, 41; 5, 56].

Межбюджетные отношения являются необходимым инструментом “в руках” центральных органов власти, с помощью которых они осуществляют влияния на социально-экономическое положение регионов, уровень их финансовой обеспеченности, способствуют уменьшению межтерриториальных диспропорций, а также являются средством реализации общегосударственных интересов на региональном уровне. Система межбюджетных отношений обеспечивает равномерное развитие всех административно-территориальных единиц страны, а также создаёт единые стандарты жизни населения во всех регионах государства.

Предложенные стратегические и тактические цели управления межбюджетными отношениями требуют разработки конкретных направлений и соответственно этапов по их реализации. По нашему мнению, с целью совершенствования системы межбюджетных отношений могут быть сформулированы такие основополагающие направления (табл. 1).

Таблица 1 – Направления по совершенствованию системы межбюджетных отношений*

Номер по порядку	Сущность управления по совершенствованию системы межбюджетных отношений
1	2
1.	Обеспечение муниципальных органов власти собственными достаточными бюджетными ресурсами за счёт передачи им значимых бюджетобразующих налогов и сборов, предоставления муниципальным органам власти определённых налоговых полномочий по увеличению их доходных поступлений [6, 68; 7, 36; 8, 35].
2.	Совершенствования распределения доходных источников между уровнями

	бюджетной системы не может происходить без осуществления комплексного реформирования налоговой системы в стране. Основными мероприятиями в области реформирования налоговой системы должны стать: совершенствование налогового законодательства; снижение уровня налоговой нагрузки на все отрасли экономики; усовершенствование системы налогообложения, оптимизация и совершенствование процедур предоставления налоговых льгот.
3.	Обеспечение эффективного и обоснованного распределения расходных полномочий между всеми уровнями муниципальных бюджетов в соответствии с их доходными возможностями по финансированию экономических и социальных программ на их территории.
4.	Разработка обоснованного механизма предоставления выравнивающей финансовой помощи, основанного на объективных показателях отличий уровня доходных и расходных возможностей бюджетов муниципальных органов власти определённого уровня.
5.	Создание эффективного механизма предоставления муниципальным органам власти стимулирующих финансовой помощи, распределения средств должно зависеть от уровня эффективности их финансово-хозяйственной деятельности.

*Предложено автором

Выводы. Комплексная реализация этих этапов будет способствовать улучшению системы межбюджетных взаимоотношений между различными уровнями бюджетов. Внедрение предложенных этапов в практическую деятельность позволит создать обоснованную и эффективную систему межбюджетных взаимоотношений, направленную не только на решение текущих задач по распределению бюджетных ресурсов между уровнями бюджетов, но будет способствовать реализации стратегической задачи пропорционального и эффективного социально-экономического развития всех регионов страны.

Библиографический список:

1. Бескорвайная Н.С. Институционально-рыночный механизм государственного управления финансами региона: монография. – Ставрополь: Северо-Кавказский гос. технический ун-т, 2008. – 356с.
2. Голикова Т.А. Управления межбюджетными отношениями в РФ: монография / Т.А. Голикова. – Санкт-Петербург СПбГИЭУ 2007. – 243с.
3. Каламбет С.В. Оценка эффективности деятельности местных органов власти в условиях бюджетной децентрализации / С.В. Каламбет. – Экономика, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Фінанси, Право. – Київ: Вид-во Аналітик. – 2013. – №2. – С. 36 – 39.

4. Перекрёстова Л.В. Межбюджетное регулирование и распределения финансовой помощи регионам: опыт, проблемы, пути совершенствования: монография / Л.В. Перекрёстова. – Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2007. – 255с.

5. Сазонов С. П. Повышение эффективности и качества финансового менеджмента региональной бюджетной политики / С. П. Сазонов, А. В. Лукьянова, Д. Ю. Завьялов. – Волгоград: Изд-во Волгоградский гос. технический ун-т, 2009. – 434с.

6. Усков И.В. Теоретические подходы к определению сущности муниципальных финансов, бюджетов. Экономика: теория и практика. – Краснодар: Кубанский государственный университет.– 2015. – № 1. – С. 68 – 73.

7. Усков И.В. Зарубежный опыт обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных органов власти. Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – Кисловодск: Кисловодский институт экономики и права.– 2015. – № 1(73). – С. 31– 41.

8. Фаттиева А.Р. Межбюджетные отношения в условиях федерализма: монография / А.Р. Фаттиева. – Ижевск.: ИжГТУ, 2015.– 243с.

Оригинальность 91%

