

УДК 338.14

***КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ КАК УГРОЗЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ***

Горюнова С.А.

студент 3 курса,

*Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации,*

Москва, Россия

Аннотация. В статье отмечается, что антикоррупционная политика в государственной и гражданской службе Российской Федерации является важнейшим направлением государственной политики, цель которой заключается в выражении неприятия коррупции. Автором предложен комплексный подход в противодействии коррупции, позволяющий осуществлять борьбу с этим явлением на государственной гражданской службе по всем направлениям: от совершенствования работы правоохранительной и судебной систем, законодательства до воспитания в гражданах нетерпимости к проявлениям этого социального зла.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, комплексный подход.

***A COMPREHENSIVE APPROACH TO COMBATING CORRUPTION IN
THE STATE CIVIL SERVICE AS A THREAT TO RUSSIA'S NATIONAL
SECURITY***

Goryunova S. A.

3rd year student,

*Russian Academy of national economy under the President of the Russian
Federation*

Moscow, Russia

Abstract. The article notes that the anti-corruption policy in the state and civil service of the Russian Federation is the most important direction of state policy, the purpose of which is to express the rejection of corruption. The author proposes a comprehensive approach to combating corruption, which makes it possible to combat this phenomenon in the state civil service in all areas: from improving the work of the law enforcement and judicial systems, legislation, to educating citizens to intolerance to the manifestations of this social evil.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, anti-corruption, integrated approach.

В России коррупция всегда присутствовала и всегда создавала немало проблем. Как подчеркнуто в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ: «коррупция – один из главных барьеров на пути нашего развития» [8]. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования работы правоохранительной и судебной систем, законодательства до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла. Чтобы успешно бороться с коррупцией, все сферы государственного управления должны стать открытыми для общества, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судейского сообщества.

Следует отметить, что коррупция, приводящая к нарушению принципов Конституции Российской Федерации, приобретает системный подход и массовый характер, что не может не отразиться на дальнейшей политике нашей страны в области противодействия коррупции. Все мероприятия по реализации данной политики должны иметь целенаправленный, продуманный и комплексный подход с учетом сложившейся ситуации, предыдущих ошибок в антикоррупционной деятельности нашего государства. Не стоит забывать об эффективном опыте борьбы с коррупцией в ряде зарубежных стран [8].

Так, антикоррупционная политика в государственной и гражданской службе Российской Федерации в настоящее время является одним из наиболее востребованным и актуальным направлением национальной политики, целью которой является выражение неприятия коррупции, а именно [9]: в разработке и реализации целей, задач и форм деятельности федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов и институтов гражданского общества по предупреждению (профилактике) коррупции, борьбе с нею и минимизации (ликвидации) негативных последствий.

Кроме того, С.А. Горюновой установлено, что «немалую опасность для промышленного предприятия представляют административные барьеры, которые могут проявляться в следующих действиях: целенаправленное сужение сферы товарно-денежных взаимодействий, несоблюдение государственными структурами законов, инструкций, предписаний, которые регламентируют деятельность малого и среднего бизнеса, злоупотребление своими должностными полномочиями, посягательства на ресурсы, недвижимое и движимое имущество промышленного предприятия и т.д.» [3; 179].

Таким образом, антикоррупционная политика должна быть направлена, как на внутреннюю, так и внешнюю сферу функционирования объектов экономики.

С целью разработки комплексного подхода в противодействии коррупции в государственной гражданской службе как угрозе национальной безопасности России, в данной исследовательской работе акцент был сделан на следующие его составляющие:

правила борьбы с коррупцией;

реформирование государственной службы и реализация антикоррупционной политики в Российской Федерации;

предупреждение коррупционных преступлений;

профилактика коррупции.

Рассмотрим каждую составляющую в отдельности.

В основу разработанных нами правил борьбы с коррупцией легла структурированная схема, предложенная А.И. Кирпичниковым [5; 51] и состоящая из 6 правил (рис. 1).



Рисунок 1 - Правила борьбы с коррупцией по А.И. Кирпичникову
[составлено автором на основании теоретического материала
А.И. Кирпичникова]

Так, А.И. Кирпичников под прозрачностью понимает «сборы денежных средств, затраты на проведение мероприятий, конкурсов и аукционов, которые должны проходить открыто и без дополнительных заседаний и проволочек» [5; 66].

Под контролем подразумевается общественный контроль, публикации о выполнении обязательств в СМИ, своевременная отчетность и о ходе реализации запланированных мероприятий.

Ясность должна присутствовать во всем, и именно благодаря этому фактору можно определить четкость выполнения мероприятий, выявить слабые стороны в реализации проекта, наказать виновных и поощрить тех, кто того заслуживает.

Реальная конкуренция должна присутствовать при проведении любого конкурса и аукциона, она порождает совершенствование механизмов взаимодействия, позволяет выйти на новый уровень в экономическом, технологическом и социальном направлении.

Справедливость - немаловажное правило борьбы с коррупцией. Неотвратимость наказания за оказанные услуги, принятые решения, негативно отразившиеся на благополучии населения страны и ее экономической составляющей, всегда должна присутствовать и своевременно выполняться.

Основное предназначение контрольных органов – оказание помощи при оказании услуг, реализации проекта, продаже или покупке товаров, профилактика повторения негативных последствий или нарушений. Так, предприниматели поясняют, что смысл всех проверок в последнее время сводится исключительно к начислению штрафов. Даже в тех случаях, когда корыстный интерес проверяющего не проявляется, проверка делается не для устранения имеющихся нарушений и заботы о потребителях, а для увеличения доходов государства [1; 53].

А в условиях сложного российского законодательства, чрезвычайно завышенных требований и огромного штата контрольно-надзорных органов, коррупционная составляющая ставит под угрозу возможность существования среднего и малого бизнеса в принципе [1; 54].

На наш взгляд, данную схему целесообразно было бы дополнить таким фактором как «Цифровизация», поскольку внедрение высоких технологий, действительно, позволяет снизить уровень коррупции в государственной и гражданской службе (рис. 2).

Можно привести в качестве примера практику многофункциональных центров предоставления государственных услуг, где сдавать и получать документы граждане могут без визита к чиновникам.

Кроме того, необходимо обратиться и к зарубежному опыту, например, Республики Корея, граждане которой могут в режиме онлайн наблюдать за принятием и рассмотрением их заявок, подготовкой и выдачей документов, лицензий, патентов. Мгновенная регистрация документов и полный отчет о ходе выполнения работ уже доступен и жителям Индии и Филиппин [7; 42].



Рисунок 2 - Семь правил борьбы с коррупцией [составлено автором]

В Финляндии, одной из первых стран Европы, удалось уже разработать и внедрить программу по электронным государственным закупкам. Думается, что также необходимо отметить опыт Великобритании и Норвегии, где все сведения о закупках и аукционах мгновенно размещаются в средствах массовой информации (специализированные журналы и газеты, информационные бюллетени), а также в сети Интернет [6; 29].

Далее, рассмотрим вторую составляющую нашего комплексного подхода в противодействии коррупции в государственной гражданской службе как угрозе национальной безопасности России, - это реформирование государственной службы и реализация антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Обратимся к наиболее полной характеристике данной составляющей, предложенной С.А. Джафаровым (рис. 3).

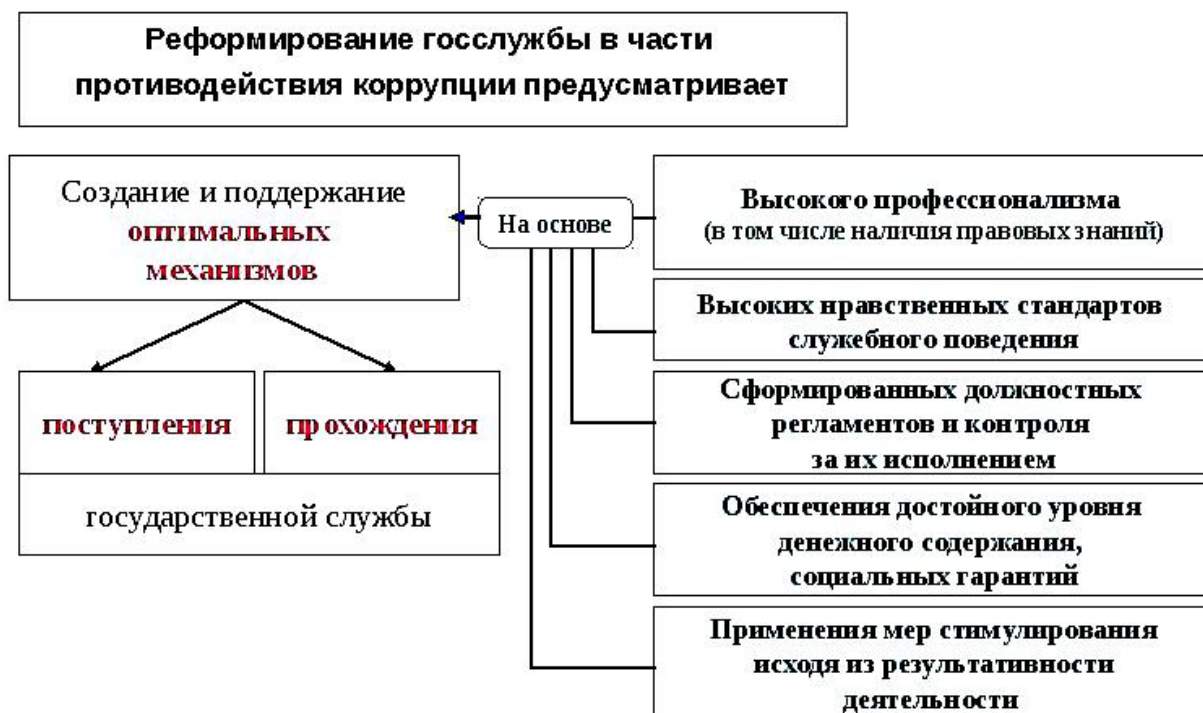


Рисунок 3 - Реформирование государственной службы и реализация антикоррупционной политики Российской Федерации [4; 211]

На наш взгляд, компоненты и их характеристики, которые отражены на рис. 3, позволяют детально и глубоко изучить и создать целостное понимание процесса реформирования госслужбы в части противодействия коррупции.

Создание и поддержание оптимальных механизмов поступления и прохождения государственной гражданской службы является основополагающим компонентом при проведении реформирования государственной и гражданской службы в части противодействия коррупции.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 60 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и согласно статье 32 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

приоритетными направлениями формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы являются подготовка кадров, формирование кадрового резерва и его эффективное использование, а также применение современных кадровых технологий при поступлении на гражданскую и муниципальную службу и ее прохождении.

Под оптимальными механизмами С.А. Джафаров понимает совершенствование системы поступления на службу и проведения соответствующих испытаний, заключения служебного контракта, сдачи квалификационного экзамена, аттестации гражданских служащих, продвижения по службе и прекращения службы, то есть увольнения [4; 219].

Безусловно, на наш взгляд, более высокие требования должны предъявляться к поступающему и проходящему государственную гражданскую службу сотруднику, которые и ложатся в основу реформирования госслужбы в части противодействия коррупции.

Стоит разделить точку зрения С.А. Джафарова на обязательные составляющие данного процесса, а именно, «наличие высокого профессионализма сотрудников, в том числе наличия у них правовых знаний, высоких нравственных стандартов служебного поведения, сформированных должностных регламентов и контроля за их исполнением». В свою очередь, государству необходимо обеспечить достойный уровень денежного содержания госслужащих, предоставить ряд социальных гарантий, а также применять меры их стимулирования, исходя из результативности деятельности каждого сотрудника, замещающего должность государственной гражданской службы.

Поэтому, при разработке комплексного подхода в противодействии коррупции в государственной гражданской службе как угрозе национальной безопасности России, в данной исследовательской работе акцент также

сделан на реформирование государственной службы и реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Следующая обязательная, на наш взгляд, составляющая данного комплексного подхода заключается в предупреждении коррупционных преступлений.

Нельзя ни согласиться с В.Н. Бондарем, который, говоря о предупреждении коррупционных преступлений, выделяет три ее составляющие: ограничение, контроль и иммунитет [2; 44].

В свою очередь, нами была сделана попытка охарактеризовать данные составляющие, привести примеры их реализации на практике.

Так, ограничение деятельности государственных служащих может быть создано путем составления отраслевых регламентов, описания стандартов услуг, разработки процедуры проведения тендеров и закупок, создание центров «одного окна», организации работы централизованных приемных, электронного правительства, а также обязательного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов.

При реализации такой составляющей, как «контроль», следует обратить внимание на проведение внутриадминистративного контроля, который заключается в проведении обследования на полиграфе, работе в стеклянных офисах, пребывании государственного служащего в постоянной открытости и доступности для населения. Кроме того, отдельное внимание должно быть уделено функциям контролирующих органов, а также общественному контролю. Информационная прозрачность является основным компонентом для борьбы с коррупцией, благодаря ей СМИ и граждане смогут постоянно получать последнюю объективную информацию, опубликовывать принятых государственным служащими решения, обнародовать планы, иметь доступ к внутренней информации.

Недооценивать работу СМИ нельзя. Проводимая ими антикоррупционная пропаганда, способствует реализации всех

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

составляющих нашей комплексной программы, а именно: правил борьбы с коррупцией; реформирования государственной службы и реализация антикоррупционной политики в Российской Федерации; предупреждения коррупционных преступлений и профилактики коррупции.

Наиболее распространенные и востребованные источники получения информации гражданами от СМИ являются агентства и Интернет-издания (рис. 4). Данный опрос граждан в количестве 709 чел. провело Санкт-Петербургское агентство исследований в 2019 г.

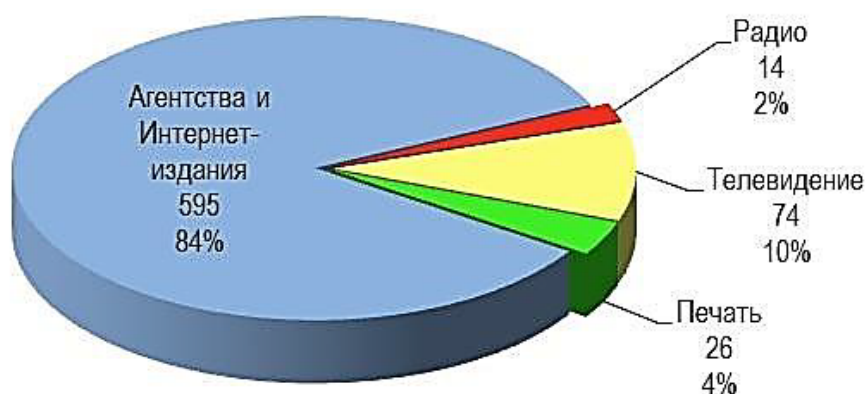


Рисунок 4 - Распределение публикаций, посвященных коррупционным преступлениям и противодействию коррупции по типам в СМИ [12]

Кроме того, на наш взгляд, не стоит забывать о социальной рекламе и научной социологической поддержке в области предупреждения коррупционных преступлений и их профилактике.

Возвращаясь к предупреждению коррупционных преступлений, следует охарактеризовать последний ее компонент, выделенный В.Н. Бондарем в отдельную составляющую, – иммунитет. Под ним следует понимать совершенствование государственной гражданской службы в области кадровой политики и этических норм.

Профилактика преступлений – последняя составляющего нашего комплексного подхода в противодействии коррупции в государственной гражданской службе как угрозе национальной безопасности России.

Следует отметить, что перечисленные ниже пути применения основных мер профилактики коррупции, могут пересекаться с уже рассмотренными выше составляющими комплексного подхода. Это связано, в первую очередь, с тем, что компоненты предложенного нами подхода имеют комплексную структуру, дополняют друг друга и направлены на достижение одной цели – противодействие коррупции в государственной гражданской службе как угрозе национальной безопасности России.

Так, с целью профилактики коррупции в государственной гражданской службе стоит применить ряд следующих, на наш взгляд основных, мер:

сформировать в обществе нетерпимость к коррупционному поведению;
постоянная антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проведение в установленном порядке сведений, предъявляемых указанными гражданами;

внедрение правил длительного безупречного и эффективного исполнения обязанностей на государственной и муниципальной службе;

развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о коррупции.

Таким образом, представленный комплексный подход, на наш взгляд, позволит осуществлять борьбу с коррупцией на государственной гражданской службе по всем направлениям: от совершенствования работы правоохранительной и судебной систем, законодательства до воспитания в гражданах нетерпимости к проявлениям этого социального зла. Чтобы успешно бороться с коррупцией, все сферы государственного управления должны стать открытыми для общества, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судейского сообщества.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действующей ред.) - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12136354/> (дата обращения 12.12.2020).
2. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей ред.) - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12152272/paragraph/> (дата обращения 12.12.2020).
3. Богданов, И.Я., Калинин, А.П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. / И. Я. Богданов, А. П. Калинин. - М.: Сфера, 2018. – 273 с.
4. Бондарь, В.Н. Возможные варианты предупреждения коррупционных преступлений в России / В.Н. Бондарь. - М.: Норма, 2018. – 198 с.
5. Горюнова С.А. Основные источники внешних угроз интересам промышленного предприятия и пути их минимизации // Сборник научных статей, Волгоград: НПП Медпромдеталь, 2 декабря 2020 г., с. 178-182.
6. Джафаров, С.А. Национальная безопасность России / С.А. Джафаров. - М.: ЦТМ-Пресс, Журнал «Российская миграция», 2018. – С. 211.
7. Кирпичников, А.И. Российская коррупция. / А.И. Кирпичников. - М.: Сфера, 2018. – 251 с.
8. Покровский, М.Н. Противодействие коррупции в России: административно-правовые и этические аспекты // Административное и муниципальное право. - 2017. - № 6. - С. 26-32.
9. Чашин, А.И. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы [Текст] / А.И. Чашин.- М.: «Сфера», 2019. – 176 с.

10. Коррупция и антикоррупционная деятельность - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://myslide.ru/presentation/skachat-korruptsiya-i-antikorrupcionnaya-politika-korruptsiya-sushhnost--prichiny--negativnye-posledstviya> (дата обращения 12.11.2020).
11. Антикоррупционная политика в РФ - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://жить-в-россии.рф/antikorrupsionnaya-politika-rf/> (дата обращения 21.12.2020).
12. О результатах деятельности по антикоррупционной пропаганде - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/press/protivodejstvie-korruptcii/informacionnye-materialy/12337/> (дата обращения 07.01.2021).

Оригинальность 79%