

УДК 338.264

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Лукашук В. И.

докт.соц.наук, доцент,

профессор кафедры государственного и корпоративного управления,

Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ

г. Краснодар, Россия

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы регионального стратегического планирования развития физической культуры и спорта. Показано, что реализация стратегии, которая представляет собой результат процесса стратегического планирования, осуществляется через механизм программно-целевого подхода. Выделено и описаны три периода развития регионального стратегического планирования развития физической культуры и спорта. Дано определение понятию «стратегическое планирование развития физической культуры и спорта в регионе». Выделены и охарактеризованы пять взаимосвязанных этапов регионального стратегического планирования развития физической культуры и спорта: подготовительный, целеполагания, способоформирующий, согласования и реализации. Определены основные факторы и принципы этого процесса. Показано, что стратегическое планирование развития физической культуры и спорта на региональном уровне позволяет уменьшить неопределенности и риски в деятельности физкультурно-спортивных организаций, обеспечивает эффективное использование ресурсов, объединяет усилия организаций в решении заданий деятельности, позволяет определить перспективные направления развития физической культуры и спорта.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, стратегическое планирование,

этапы стратегического планирования, стратегия развития физической культуры и спорта, программно-целевой подход.

***STRATEGIC PLANNING OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS
DEVELOPMENT AT THE REGIONAL LEVEL***

Lukashchuk V. I.,

Doctor of Sociology, Assoc. Prof.,

Professor of the Department of State and Corporate Management,

Academy of Marketing and Social Information Technologies,

Krasnodar, Russia

Annotation. The article deals with the issues of regional strategic planning for the development of physical culture and sports. It is shown that the implementation of the strategy, which is the result of the strategic planning process, is carried out through the mechanism of the program-target approach. Three periods of development of regional strategic planning for the development of physical culture and sports are identified and described. The definition of the concept “strategic planning of the development of physical culture and sports in the region” is given. Five interrelated stages of regional strategic planning for the development of physical culture and sports are identified and characterized: preparatory, goal-setting, method-forming, coordination and implementation. The main factors and principles of this process are determined. It is shown that strategic planning of the development of physical culture and sports at the regional level allows to reduce uncertainties and risks in the activities of physical culture and sports organizations, ensures the efficient use of resources, unites the efforts of organizations in solving tasks of activity, and allows to determine promising directions for the development of physical culture and sports.

Keywords: physical culture and sports, strategic planning, stages of strategic planning, strategy for the development of physical culture and sports, program-target approach.

Физическая культура и спорт в последнее время стали одной из важнейших сфер человеческой деятельности; огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технологических преобразований в обществе [1]. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяется той ролью, которую играют в общественном развитии физическое здоровье, знание людей, их физическая дееспособность, умения и навыки, возможности развития своих профессиональных и личностных качеств, снятия напряженности и агрессии [2].

Государственное управление развитием физической культуры и спорта осуществляется путем применения взаимосвязанных управленческих технологий, которые базируются на фундаментальных принципах, что образуют методологический базис этого процесса [3]. Семантический смысл термина «управление» вмещает один из главных его признаков – наличие цели, согласованность процессов направленных на ее достижение. Согласованность процессов достигается благодаря структурно-содержательному ранжированию задач и целей, упорядочению средств и методов управленческой деятельности по временно-пространственным характеристикам, определению необходимой ресурсной способности и тому подобное. Ведущей составляющей управленческого процесса развитием физической культуры и спорта на региональном уровне выступает планирование, которое является органической частью стратегического подхода к определению перспектив развития отрасли, как социально-экономической системы региона. Актуальность проблемы стратегического планирования развития отрасли обусловлена чрезвычайной важностью этого процесса для обеспечения эффективного государственного управления развитием физической культуры и спорта на региональном уровне. Необходимость стратегического планирования развития физической культуры и спорта на региональном уровне обусловлена потребностью комплексной и системной координации деятельности системы государственного управления в этом направлении, которую можно эффективно осуществить путем

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

делегирования части полномочий низшим управленческим звеньям. Стратегическое планирование на региональном уровне выступает одной из самых эффективных форм реализации регулирующей и координирующей функций государственного управления развитием отрасли.

Стратегия развития физической культуры и спорта – это научно обоснованная система стратегических целей, совокупность заданий, мероприятий, методов и средств их реализации, которые направлены на достижение достаточного качественно-количественного уровня развития и функционирования сферы физической культуры и спорта в средне- и долгосрочной перспективе [4]. Реализация стратегии, которая представляет собой сублимат и результат процесса стратегического планирования, осуществляется через механизм программно-целевого подхода.

Программно-целевой подход определяют как механизм государственного управления развитием физической культуры и спорта, который обеспечивает через применение соответствующих управленческих технологий (планирование, прогнозирование, программирование, мониторинг, оценивание), методов и средств достижения целей и решения программных задач на основе соблюдения принципов и требований к предметной сфере его применения [5]. Программно-целевой метод определяют как инструментальную составляющую программно-целевого подхода, который обеспечивает взаимодействие между субъектом и объектом управления, осуществляет регламентацию способов использования управленческих средств в части реализации управленческих технологий – планирования, программирования, прогнозирования, мониторинга, оценки эффективности реализации программ [6].

Анализ научных работ [7, 8] показал, что методическую основу программно-целевого подхода как механизма государственного управления развитием физической культуры и спорта составляет предметная сфера его использования, исходные предпосылки и инструментальная способность и Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

мощность подхода по решению проблем, требования к его практическому внедрению, принципы его применения, методы и средства, адекватные для решения задач и достижения цели, этапно-процессуальная подчиненность и наполнение, часовой-хронологическая согласованность, упорядоченность научно-категориального аппарата и иерархическая согласованность нормативно-правовых документов.

Процессу стратегического планирования и реализации разработанных стратегий присущ ряд актуальных проблем, которые значительно влияют на эффективность практического внедрения мероприятий для достижения определенных целей. Успешное решение всего спектра проблем возможно лишь через осуществление системного анализа эволюции содержания правовых основ и результатов реализации общегосударственных и региональных программ развития физической культуры и спорта, совершенствованию методологической базы стратегического планирования и программно-целевого подхода в развитии отрасли.

Как свидетельствует проведенный анализ научных наработок, в нашей стране мало работ, посвященных анализу содержания этапов, методологических особенностей стратегического планирования развития сферы физической культуры и спорта на региональном уровне, места и сущности программно-целевого подхода в реализации стратегий развития отрасли в регионах.

С определенной степенью условности можно выделить три периода развития регионального стратегического планирования развития физической культуры и спорта. Первый период характеризуется зарождением и становлением регионального стратегического планирования развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях – 1992–20013 годы. Именно принятие Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ [9] заложило нормативно-правовые основы стратегического планирования

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

развития отрасли, ведь центральному органу исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта предоставлены полномочия осуществлять аналитическую деятельность, определять тенденции развития, обобщать отечественный и зарубежный опыт, разрабатывать проекты программ развития физической культуры и спорта в стране. Начало второго этапа ознаменовано принятием Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ [10]. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» [11] положило начало третьему этапу, который характеризуется совершенствованием процесса стратегического планирования развития физической культуры и спорта на региональном уровне.

В сфере государственного управления физической культурой и спортом разработаны разнообразные формы планирования. Следует заметить, что наибольшее распространение получили директивное, стратегическое и индикативное планирование.

Стратегическое планирование развития физической культуры и спорта в регионе можно определить как целенаправленный и специально организованный процесс разработки приоритетных, экономически и социально обоснованных целей, задач, показателей развития отрасли и отдельных ее подсистем в регионе на основе учета факторов внешнего и внутреннего характера, которые должны быть достигнуты в средне- или долгосрочной перспективе. Охарактеризуем основные этапы, участников стратегического планирования развития отрасли в регионе и определим основные факторы и принципы этого процесса.

Стратегическое планирование развития физической культуры и спорта в регионах страны должно базироваться на единых нормативно-правовых основах и четко очерчивать круг участников на каждом из управленческих уровней: общегосударственном, региональном, местном. На Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

общегосударственном уровне осуществляется разработка нормативно-правового базиса процесса стратегического планирования развития физической культуры и спорта в регионах. На данный момент в Российской Федерации действуют нормативные документы, которые определяют общие тенденции и методологические основы стратегического планирования регионального развития, разработан план мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [12].

На региональном и местном уровнях стратегическое планирование и разработка стратегий развития отрасли дополняется также нормативно-правовыми актами регионального и местного значения: распоряжениями глав региональных государственных администраций, муниципалитетов, генеральными планами развития соответствующих территориально-административных единиц, схемами-прогнозами развития отдельных подсистем отрасли на определенный период. Как показывает практика государственного управления, наиболее целесообразными временными пределами действия стратегических документов планирования развития отрасли являются 10-15 лет.

Субъектами процесса стратегического планирования должны в первую очередь выступать сформированные рабочие группы из специалистов в сфере физической культуры и спорта соответствующих департаментов, управлений, отделов физической культуры и спорта региональных администраций, отделов физической культуры и спорта исполнительных комитетов муниципалитетов и тому подобное. Несмотря на сложную организационную структуру социально-экономической системы физической культуры и спорта, ее разветвленность по подсистемами, которые характеризуются специфическими и только им присущими социальными функциями, исторически сложившиеся традиции участия в управлении отраслью общественных организаций и объединений следует определить участие широких кругов общественности в разработке Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

стратегического плана как обязательное.

Поэтому для ответственных по формированию рабочих групп и организации процесса стратегического планирования важно привлечь представителей региональных отделений олимпийских комитетов, спортивных комитетов, комитетов спорта инвалидов, представителей федераций по видам спорта, спортивных обществ, органов самоорганизации населения, спортивных клубов, предпринимателей, ученых и тому подобное. Следует отметить, что организация процесса стратегического планирования и формирования рабочих групп является сложным вопросом, который требует нормативного урегулирования в части согласования и координации деятельности представителей отделов «Спорта для всех», «Инваспорта», региональных комитетов физического воспитания учащейся молодежи, при этом ведущим координатором этих процессов должны выступать региональные органы исполнительной государственной власти в сфере физической культуры и спорта.

По нашему мнению, контур процесса стратегического плана развития физической культуры и спорта в регионе должен состоять из пяти взаимосвязанных этапов: подготовительного, целеполагания, способформирующего, согласования и реализации.

Подготовительный этап состоит из двух частей: инициирования и формирования рабочей группы разработки стратегического плана развития отрасли и проведения стратегического анализа. Инициирование разработки стратегии развития отрасли в регионе осуществляется соответствующими региональными или местными органами государственной исполнительной власти или советами в лице глав государственных администраций или советов. По нашему мнению, рабочая группа-разработчик должна состоять из представителей властных структур, общественных органов управления, ученых-экспертов. Это обеспечивает сочетание административного и экспертного подходов к формированию рабочих групп, что позволяет

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сформировать надлежащую информационно-статистическую базу, необходимый уровень ответственности за реализацию стратегии, с одной стороны, а с другой, – обеспечит высокий уровень аналитической работы, прогнозирования результатов и тому подобное. Второй составляющей этого этапа является сбор, обработка, анализ и обобщение результатов стратегического анализа состояния отрасли за определенный временной период. Важность этой составляющей данного этапа заключается в том, что точность, объективность, всесторонность проведенной оценки состояния функционирования отрасли и динамики ее основных показателей обеспечивает формирование адекватных и реальных целей стратегии, выбора направлений развития отрасли. Оценки социально-экономического состояния отрасли физической культуры и спорта в регионе может осуществляться путем проведения SWOT и TOWS анализов, других методов математической статистики. По нашему мнению, стратегический анализ необходимо проводить в исторической ретроспективе по следующим трем группам показателей:

1) показатели эффективности работы органов управления физической культурой и спортом в регионе, в том числе и органов государственной власти соответствующей территориально-административной единицы;

2) показатели состояния всех видов обеспечения отрасли физической культуры и спорта как в целом, так и в разрезе отдельных подсистем, показатели результативности и эффективности собственной деятельности сферы физической культуры и спорта;

3) показатели территориальной стратификации, анализ которых обеспечит более глубокий и полный учет специфики и возможностей конкретной территории в развитии физической культуры и спорта на региональном уровне. К данной группе показателей следует отнести: природный потенциал, научно-технический потенциал, демографический потенциал, финансовый потенциал, информационный потенциал, экономическое развитие, состояние развития инфраструктуры, социальное, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

культурное, политическое развитие.

Этап целеполагания предусматривает осуществление классификации и структурирования целей стратегии, формирование приоритетов. Определение стратегических приоритетов развития физической культуры и спорта в регионе осуществляется путем выбора наиболее значимых из перечня направлений полученных на предыдущем этапе. Это осуществляется путем широкого общественного обсуждения, уточнения с потребностями и запросами территориальной общины, путем определения степени расхождения между желаемым и возможным прогнозируемым состоянием отрасли. Это позволяет определить реальные цели, которые возможно достичь при определенных социально-экономических возможностях региона, дает возможность конкретизировать и измерить их. К каждому из определенных приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в регионе необходимо разработать дерево целей, которые в дальнейшем должны конкретизироваться в операционном плане действий.

Следующим этапом является способоформирующий. На этом этапе разрабатываются возможные варианты реализации определенных стратегических направлений и целей развития физической культуры и спорта, обосновываются варианты развития возможных альтернатив. Разрабатывается ряд операционных планов с определением необходимой ресурсной базы, кадровых, финансовых, материально-технических ресурсов, согласовываются сроки выполнения мероприятий, их исполнители и ответственные и тому подобное. Второй частью работы является отражение в операционных планах экономической, социальной, организационной, функциональной эффективности их реализации. Устанавливаются индикаторы и отработывается система мониторинга и оценки их выполнения.

Согласование и одобрение варианта стратегии развития физической культуры и спорта в регионе является содержанием этапа согласования. На этом этапе происходит окончательный выбор варианта реализации стратегии, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

обеспечивается широкое обсуждение ее содержания и ожидаемых последствий, и при необходимости вносятся определенные коррективы в содержание операционных планов. Последним шагом согласования является одобрение определенного варианта стратегии рабочей группой-разработчиком, и передача его для согласования в комитетах соответствующих советов.

На этапе реализации, окончательный вариант стратегического плана по представлению соответствующего комитета легитимизируется путем его утверждения решением регионального совета, и в котором указывается порядок и сроки выполнения задач стратегии развития физической культуры и спорта. Решения совета доводят до сведения общины через средства массовой информации. Реализация стратегии осуществляется путем применения организационного, правового, экономического, финансового, информационного, коммуникационного и др. механизмов государственного управления развитием физической культуры и спорта в регионе.

Основными инструментами реализации стратегии развития физической культуры и спорта в регионах должны быть программно-целевой и проектный подходы, государственно-частное партнерство, корпоратизация коммунального хозяйства путем создания коммунальных, частных иных структур и объединений.

Таким образом, стратегическое планирование развития физической культуры и спорта на региональном уровне позволяет уменьшить неопределенности и риски в деятельности физкультурно-спортивных организаций, обеспечивает эффективное использование ресурсов, объединяет усилия организаций в решении заданий деятельности, позволяет определить перспективные направления развития физической культуры и спорта.

Библиографический список:

1. Лукашук В. И. Социология спорта: обзор традиционных зарубежных социологических парадигм и теорий // Вестник Московского университета. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Серия 18. Социология и политология. – 2020. – Т. 26. – № 2. – С. 49–69.

2. Лукашук В. И. Современный спорт и социальные конфликты // Социология: Теория, методы, маркетинг. – 2010. – № 3. – С. 185–197.

3. Лукашук В. И. Эволюция управленческих структур в индустрии спорта // Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты : сб. научных статей 6-й международной научно-практической конференции. В 2 томах. Т. 1. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2016. – С. 194–198.

4. Новиков Я. В., Гуляева С. С. Анализ стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Современные проблемы физической культуры, спорта и молодежи. Материалы VII региональной научной конференции молодых ученых. Под редакцией А.Я. Оконешниковой, А.И. Андросовой. – Чурапча, 2021. – С. 182–184.

5. Дубровин С. А. Анализ методологических преимуществ и обоснование управленческой целесообразности использования программно-целевого метода при стратегическом планировании деятельности местного самоуправления в области развития сферы физической культуры и спорта на территории Российской Федерации // Экономика и социум. – 2020. – № 11 (78). – С. 670–679.

6. Денисова Н. С. Программно-целевой метод управления социальной сферой региона // XLIX Огарёвские чтения. Материалы научной конференции: в 3 частях. Саранск: Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва, 2021. – С. 607–613.

7. Близневский А. Ю., Филиппов С. С. Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта на региональном уровне (на примере Красноярского края): монография. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2017. – 200 с.

8. Куприянов Г. В., Дементьева А. А. Программно-целевое управление развитием физической культуры и спорта Краснодарского края // Научные Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

механизмы решения проблем инновационного развития. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 4 частях. – Уфа: Аэтерна, 2017. – С. 142–144.

9. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 21.05.2022).

10. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 21.05.2022).

11. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369118/ (дата обращения: 21.05.2022).

12. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2020 № 3615-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372906/ (дата обращения: 21.05.2022).

Оригинальность 85%