

УДК 33.336.02

## **ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ РЕСУРСНОЙ БАЗЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Цвырко А.А.**

*к.э.н., доцент,*

*Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС,*

*Орел, Россия*

**Сухорукова Н.В.**

*к.э.н., доцент,*

*Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС,*

*Орел, Россия*

**Аннотация:** В научной статье всесторонне изучены составляющие финансовой ресурсной базы муниципального образования. Проведен комплексный анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования, инвестиций в основной капитал по источникам. Авторами также представлен расчет финансовых показателей уровня социального и экономического развития муниципального образования, что позволило выявить основные тенденции в дальнейшем развитии финансовой ресурсной базы. Выявлено, что муниципальное образование имеет достаточный потенциал для обеспечения оптимальных условий для развития бизнеса и инвестирования.

**Ключевые слова:** финансовая ресурсная база, доходы бюджета, расходы бюджета, инвестиции, муниципальное образование.

## **ASSESSMENT OF THE FINANCIAL RESOURCE BASE OF THE MUNICIPALITY**

**Tsvyrko A.A.**

*PhD, Associate Professor,*

*Central Russian Institute of Management, Branch of RANEPA,*

*Orel, Russia*

**Sukhorukova N.V.**

*PhD, Associate Professor,*

*Central Russian Institute of Management, Branch of RANEPA,*

*Orel, Russia*

**Annotation:** The scientific article comprehensively examines the components of the financial resource base of the municipality. A comprehensive analysis of the revenues and expenditures of the municipal budget, investments in fixed assets by sources was carried out. The authors also presented the calculation of financial indicators of the level of social and economic development of the municipality, which allowed us to

identify the main trends in the further development of the financial resource base. It is revealed that the municipality has sufficient potential to provide optimal conditions for business development and investment.

**Keywords:** financial resource base, budget revenues, budget expenditures, investments, municipal formation.

Город Орел - развивающееся муниципальное образование, привлекательное для бизнеса и инвестиций. Он является одним из ключевых центров Центрального федерального округа России и обладает значительным потенциалом для развития благодаря своему расположению, ресурсному богатству и развитой инфраструктуре.

Структуру, составляющую ресурсную базу развития города Орла, можно представить в виде схемы, представленной на рис. 1.



Рис. 1 - Финансовая ресурсная база муниципального образования

*Источник: составлено автором*

В рамках данного вопроса в первую очередь необходимо проанализировать финансовые ресурсы города [4].

Для проведения экономического анализа необходимо составить представление о бюджете муниципального образования, поскольку именно на основе данных о бюджете можно дать характеристику финансовой устойчивости муниципального образования, а также оценить степень развития экономики [1].

Однако, без более детального анализа структуры доходов и их источников, а также расходов муниципалитета, сложно сделать окончательный вывод о финансовом положении муниципального образования и эффективности его бюджетной политики [6].

Наглядная динамика изменения поступлений в бюджет г. Орла представлена на рис. 2.

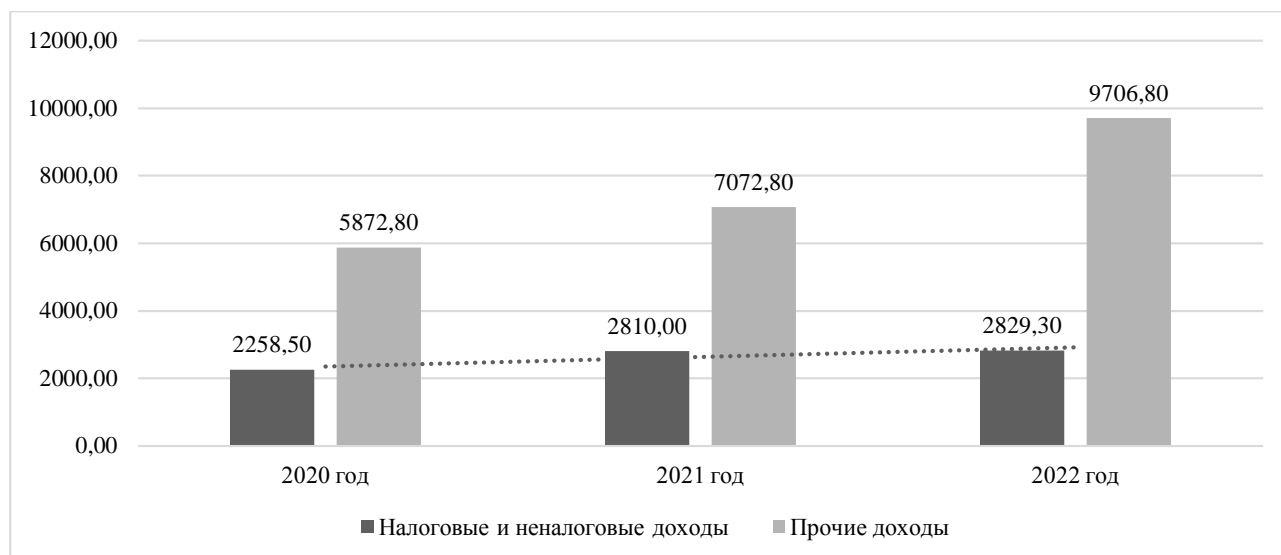


Рис. 2 – Динамика доходов бюджета г. Орла в 2020-2022 годах

*Источник: составлено автором на основе данных официального сайта Администрации города Орла. URL: <https://www.orel-adm.ru/ru/>*

Доходы муниципального образования в 2021 году выросли на 21,58% по сравнению с 2020 годом, а в 2022 году - на 26,68% по сравнению с 2021 годом. При этом, наибольший удельный вес в общей структуре доходов муниципалитета составляют прочие доходы (72,22% в 2020 году, 71,57% в 2021 году и 77,43% в 2022 году), в то время как доля налоговых и неналоговых доходов остается относительно стабильной на уровне примерно 27-28%.

Среднегодовой темп роста доходов за указанный период составил 124,17%, что свидетельствует о высокой динамике роста доходов муниципального образования.

На диаграмме видно незначительное увеличение налоговых и неналоговых поступлений, однако они играют важную роль в формировании

муниципального бюджета, а увеличение данного показателя характеризуется как положительное явление.

Для определения более точной роли налоговых поступлений необходимо рассмотреть состав и структуру налоговых платежей в бюджетную систему [2].

НДФЛ является основным источником налоговых поступлений с долей в общей структуре, превышающей 70%. В рассматриваемом периоде этот налог характеризуется стабильным ростом. Среднегодовой темп роста составил 10,34%, что указывает на увеличение доходов населения.

Земельный налог показал небольшое снижение и имеет низкую долю в общей структуре налоговых поступлений (13,59% в 2022 году). Налог на имущество физических лиц также показал небольшое снижение, и его доля остается незначительной (4,64% в 2022 году). Оба налога имеют среднегодовой темп роста, превышающий 5%, что указывает на некоторый прирост налоговых поступлений от этой категории.

Единый сельскохозяйственный налог в 2022 году снизился, в то время как в 2021 году наблюдалась тенденция к росту. Среднегодовой темп роста показывает снижение на 0,94%. Госпошлина имеет небольшую долю в общей структуре налоговых поступлений, но показывает некоторый рост в течение трех лет – от 55,63 млн. руб. в 2020 году до 59,85 млн. руб. в 2022 году.

За рассматриваемый период, общий объем налоговых поступлений увеличился на 8%.

Для наглядности представим структуру налоговых поступлений за 2022 год на рис. 3.

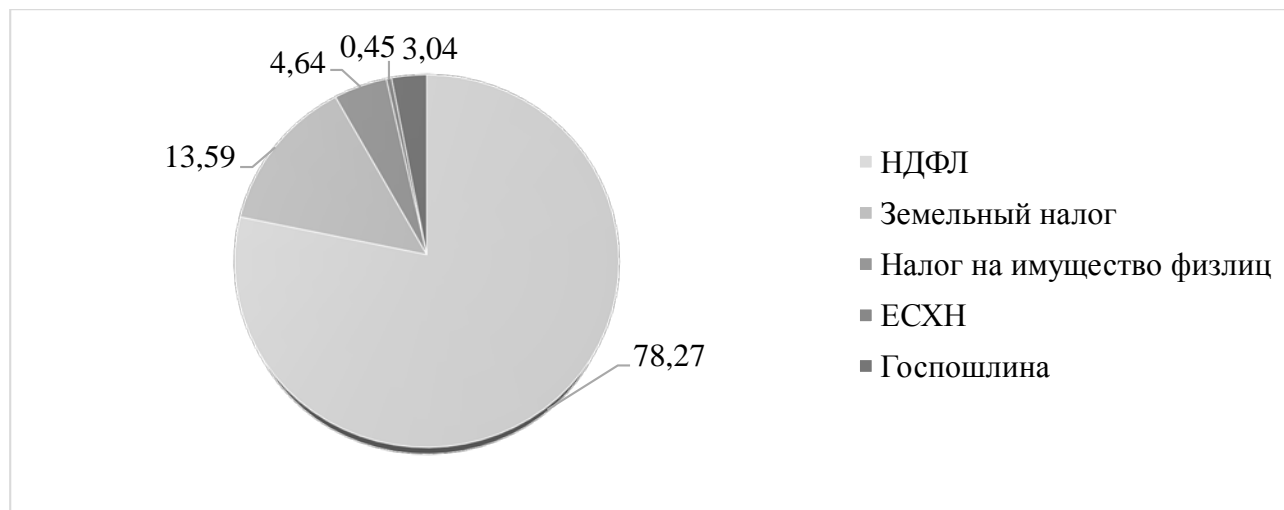


Рис. 3 - Распределение налоговых поступлений в бюджете г. Орла в 2022 г.

*Источник: составлено автором на основе данных официального сайта Администрации города Орла. URL: <https://www.orel-adm.ru/ru/>*

На диаграмме видно, что наибольшую долю в общей сумме доходов составляет НДФЛ, его удельный вес составил 78,27%. На втором месте по удельному весу находится земельный налог с долей 13,59%, а на третьем месте - налог на имущество физических лиц с долей 4,64%. Наименьший удельный вес у единого сельскохозяйственного налога – 0,45%. Также можно заметить, что за 2022 год НДФЛ увеличил свой удельный вес по сравнению с 2020 годом (74,98% в 2020 году и 78,27% в 2022 году), что может указывать на увеличение доходов физических лиц.

Немаловажным в финансово-экономическом анализе муниципалитета является анализ статей расходов бюджета города.

Проведенный анализ по статьям расходов муниципального бюджета показал, что самой большой статьей расходов бюджета г. Орла в рассматриваемом периоде является статья «Образование», расходы на которую на протяжении всего периода превышают 50% от общего объема расходов. Это может говорить о повышении затрат на образование, возможно, связанных с улучшением качества образования, увеличением количества учебных заведений или расширением списка предоставляемых услуг. Расходы на

общегосударственные вопросы выросли на 68,47% за два года, с 575,5 млн. руб. в 2020 году до 1088,6 млн. руб. в 2022 году. Удельный вес расходов на общегосударственные вопросы также вырос с 6,79% в 2020 году до 8,56% в 2022 году. Средний темп роста в категории «Национальная экономика» также довольно высокий (128,4%), что может свидетельствовать о стремлении государства к развитию экономики и инфраструктуры.

Несмотря на увеличение расходов в категориях «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Социальная политика», среднегодовой темп роста этих категорий меньше, чем в других категориях, что может свидетельствовать о том, что государство уделяет меньшее внимание решению социальных проблем и проблем жилищно-коммунального хозяйства, чем экономических и государственных вопросов.

В целом можно сделать вывод о стабильности доходов бюджета в рассматриваемый период и ориентации на социальную сферу и развитие экономики.

Графическое представление расходов бюджета г. Орла за 2022 г. представлено на рис. 4.



Рис. 4 – Состав расходов бюджета г. Орла в 2022 году

Источник: составлено автором на основе данных официального сайта Администрации города Орла. URL: <https://www.orel-adm.ru/ru/>

По представленной диаграмме можно сделать выводы о приоритетах распределения бюджета г. Орла в 2022 году: 50,66% - образование, 21,7% - процентные платежи по муниципальному долгу, 12,49% - прочее и др. Немалую долю также занимает культура – 8,56%.

Помимо бюджетной составляющей, важную роль в экономическом развитии муниципального образования играют инвестиции. Инвестиции в основной капитал являются одним из определяющих факторов устойчивого экономического роста муниципального образования [3].

Администрацией г. Орла принимаются активные меры по повышению инвестиционной привлекательности города, направленные на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, расширению номенклатуры выпускаемой продукции, увеличению производственного потенциала и расширению налогооблагаемой базы.

Проведем анализ состава и структуры инвестиций в основной капитал муниципального образования по источникам (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика состава и структуры источников инвестиций в основной капитал в городе Орле в 2020-2022 гг.

Показатели	2020 г.		2021 г.		2022 г.		Среднегодовой темп роста %
	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %	
Бюджетные инвестиции	2123,7	22,96	3419,31	28,33	3155,2	22,43	121,89
Внебюджетные фонды	165,8	1,79	64,6	0,54	130,4	0,93	88,68
Частные инвестиции	6959,4	75,25	8583,75	71,13	10782,4	76,64	124,47
Всего инвестиции в основной капитал	9248,9	100	12067,66	100	14068	100	123,33

За период с 2020 по 2022 годы общий объем инвестиций в основной капитал увеличился на 52,6%, среднегодовой темп роста составил 123,33%. Большую долю инвестиций составляют частные инвестиции (76,64% в 2022

году), за ними следуют бюджетные инвестиции (22,43% в 2022 году) и внебюджетные фонды (0,93% в 2022 году). Следовательно, влияние бюджетных и частных инвестиций на экономику было значительным, в то время как внебюджетные фонды не играли такой важной роли. В целом, общий объем инвестиций увеличился с 9,25 млрд. рублей в 2020 году до 14,07 млрд. рублей в 2022 году.

Бюджетные инвестиции и частные инвестиции являются основными источниками финансирования инвестиционных проектов, при этом удельный вес бюджетных инвестиций сократился, а частных - увеличился.

Следует отметить, что увеличение частных инвестиций может свидетельствовать о недостаточном уровне государственного финансирования в отраслях, где требуются инвестиции. В целом, рост инвестиций является положительным фактором для экономического развития страны, но необходимо обеспечить баланс между государственными и частными инвестициями для достижения максимальной эффективности.

Финансовые показатели играют важную роль в определении уровня экономической стабильности и потенциала роста города [5]. Оценка финансовых показателей города Орла позволит сделать выводы о текущем состоянии экономики города и его перспективах для дальнейшего развития.

Для анализа состояния муниципальных финансов в сфере социально-экономического развития города необходимо произвести расчеты основных финансовых показателей (таблица 2).

Таблица 2 - Финансовые показатели уровня экономического развития города Орла

Название показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Среднегодовой темп роста, %
Валовой региональный продукт (ВРП) в разрезе муниципального образования, млрд. руб.	108,82	110,53	192,12	132,87
Налоговые поступления, млн. руб.	1685,37	1823,15	1965,75	108,00
Объем бюджетных средств, млн. руб.	-343,6	174,3	-179,6	-
Доля налоговых поступлений в бюджете	0,21	0,18	0,16	87,29



Объем инвестиций, млн. руб.	9248,9	12067,66	12844,4	117,85
Коэффициент инвестиционной привлекательности	8,3	6,5	11,6	118,22

Валовой региональный продукт (ВРП) в разрезе муниципального образования значительно вырос с 108,82 млрд. рублей в 2020 году до 192,12 млрд. рублей в 2022 году. Положительная динамика указывает на развитие экономического потенциала города. Отклонение составило 83,3 млрд. рублей, что также говорит об экономическом развитии. Среднегодовой темп роста ВРП составил 132,87%, что свидетельствует о высокой динамике развития экономики.

Налоговые поступления также увеличились с 1685,37 млн. рублей в 2020 году до 1965,75 млн. рублей в 2022 году. Отклонение составило 280,38 млн. рублей. Среднегодовой темп роста налоговых поступлений составил 108,00%. Уменьшение объема бюджетных средств в 2020 году указывает на нестабильность финансовой ситуации города.

Необходимо отметить, что объем бюджетных средств является важным показателем для оценки финансовой устойчивости муниципалитета и его способности к реализации социальных программ и инвестиционных проектов. Снижение этого показателя может свидетельствовать об отрицательной динамике в экономическом и социальном развитии города Орла.

Доля налоговых поступлений в бюджете снизилась с 0,21 в 2020 году до 0,16 в 2022 году. Отрицательное значение отклонения (-0,05) указывает на уменьшение доли налоговых поступлений в общем бюджете города.

Объем инвестиций значительно возрос с 9248,9 млн. рублей в 2020 году до 12844,4 млн. рублей в 2022 году. Отклонение составило 3595,5 млн. рублей, что указывает на рост объема инвестиций в городе. Коэффициент инвестиционной привлекательности также вырос с 8,3 в 2020 году до 11,6 в 2022 году, показывая увеличение привлекательности муниципального образования для инвестиций. Нормативное значение коэффициента составляет

более 0,4, что говорит о крайне высокой инвестиционной привлекательности города Орла. Среднегодовой темп роста объема инвестиций составил 117,85%. Такой рост инвестиций может способствовать развитию производства, увеличению числа рабочих мест, улучшению условий жизни населения и другим положительным изменениям.

Далее целесообразно рассмотреть финансовые показатели социального развития города Орла (таблица 3).

Таблица 3 - Финансовые показатели уровня социального и экономического развития города Орла

Название показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Среднегодовой темп роста, %
Индекс потребительских цен (ИПЦ), в % к предшествующему периоду	103,5	107,3	114,8	105,32
Доля малого и среднего бизнеса, %	96	96	96	100,00
Уровень безработицы, %	3,8	1,28	0,94	49,74
Коэффициент диверсификации экономики	1,72	1,77	1,71	99,71

Индекс потребительских цен показывает уровень инфляции и изменение цен на потребительские товары и услуги. За период с 2020 по 2022 год ИПЦ вырос на 11,3 п.п. Среднегодовой темп роста составил 105,32%. Это указывает на умеренный уровень инфляции в городе.

Доля малого и среднего бизнеса осталась стабильной на уровне 96%. Это может свидетельствовать о сохранении существующих предприятий и ограниченных изменениях в бизнес-среде муниципального образования.

Уровень безработицы снизился с 3,8% в 2020 году до 0,94% в 2022 году. Отрицательное значение отклонения (-2,86%) указывает на существенное улучшение ситуации на рынке труда в городе Орле. Среднегодовой темп сокращения безработицы составил 49,74 п.п.

Уровень безработицы является важным показателем социально-экономического развития города и его снижение может способствовать улучшению качества жизни населения и росту экономического потенциала города. Однако необходимо учитывать, что уровень безработицы может быть

скрыт или снижаться за счет сокращения числа трудоспособного населения, поэтому необходимо проводить дополнительный анализ факторов, влияющих на данное явление.

Коэффициент диверсификации экономики остался практически неизменным на уровне 1,72% в 2020 году, 1,77% в 2021 году и 1,71% в 2022 году. Отклонение составило -0,01%, что говорит о стабильности структуры экономики. Среднегодовой темп роста коэффициента диверсификации составил 99,71 п.п.

Стабильность коэффициента диверсификации говорит о том, что город Орел развивается в различных направлениях и не зависит от одной отрасли. Более разнообразная экономика может смягчить негативные последствия экономических кризисов, сократить риски для бизнеса и повысить конкурентоспособность региона в целом.

Таким образом, общая тенденция показателей уровня социально-экономического развития города Орла положительна, что говорит о том, что город имеет потенциал для дальнейшего развития и привлечения инвестиций. Однако для дальнейшего устойчивого развития города необходимо уделять внимание более точному определению приоритетных отраслей и налаживанию диалога между властями и бизнесом для обеспечения оптимальных условий для развития бизнеса и инвестирования.

### **Библиографический список**

1. Атаева Ф.А. Структурно-инновационные изменения экономической системы муниципального образования / Ф.А. Атаева // ЕГИ. - 2020. - №5 (31). - С. 30-34.
2. Безрукова Т.Л. Диагностика сильных и слабых сторон социально - экономического и инновационного развития региона: методика и результаты ее апробации / Т.Л. Безрукова // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. - 2021. - № 2. - С. - 168-182.
3. Ишин П.А. Инвестиционная привлекательность муниципального образования / П.А. Ишин // Вестник науки. - 2020. - Т. 3. - № 5(26). - С. 93-95.

4. Князева И.Ю. Стратегический финансово-экономический анализ факторов социально-экономического развития муниципального района как этап разработки стратегии развития территории / И.Ю. Князева // Финансовая экономика. - 2020. - № 5. - С. 807-811.

5. Курбанова У.А. Муниципальные финансы как ресурс социально-экономического развития региона / У.А.Курбанова, Д.Ш. Шихгасанова, А.С. Казимагомедова // Индустриальная экономика. - 2022. - № 3-3. - С. 262-267.

6. Маевская Л.И. Экономическая составляющая современной модели развития местного самоуправления / Л.И. Маевская // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2022. - Т. 12. № 3-1. - С. 345-359.

*Оригинальность 94%*