

УДК 336.143

МУНИЦИПАЛЬНАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Халяпин А.А.

Доцент, кандидат экономических наук

*Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
Краснодар, Россия*

Чернова А.А.

Студент

*Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
Краснодар, Россия*

Аннотация: Проблематика муниципальной бюджетной политики заключается в необходимости балансирования муниципальных образований между существующей государственной бюджетной политикой и бюджетной политикой конкретного муниципального образования, с ее выработанными стратегическими приоритетами, основанными на внутренних потребностях территории, социума и других факторов. Часто собственных ресурсов бывает недостаточно и муниципальные образования зависят от дотационной поддержки, что предполагает достаточно низкий экономический рост и рост уровня жизни населения муниципального образования. Все вышеперечисленное определяет актуальность изучаемой темы, так как любая деятельность начинается с формирования бюджета, не исключение и местное самоуправление. Формирование бюджетной политики предполагает анализ финансов муниципального бюджета его доходов, расходов, определение главной цели и основных направлений. В статье рассматривается формирование муниципального бюджета на примере Новокубанского района. Для наглядного примера приведены таблицы доходов и расходов бюджета, сделаны выводы.

Ключевые слова: формирование бюджета, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетирование, финансирование, местное самоуправление.

MUNICIPAL BUDGET POLICY

Khalyapin A.A.

Associate Professor, Candidate of Economic Sciences

Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

Krasnodar, Russia

Chernova A.A.

Student

Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

Krasnodar, Russia

Abstract: The problem of municipal budget policy is the need for municipalities to balance between the existing state budget policy and the budget policy of a particular municipality, with its developed strategic priorities based on the internal needs of the territory, society and other factors. Often, their own resources are insufficient and municipalities depend on subsidized support, which implies rather low economic growth and an increase in the standard of living of the population of the municipality. All of the above determines the relevance of the topic under study, since any activity begins with the formation of a budget, local government is no exception. The formation of budget policy involves the analysis of the finances of the municipal budget, its revenues, expenses, the definition of the main goal and main directions. The article considers the formation of the municipal budget on the example of the Novokubansky district. For an illustrative example, tables of budget revenues and expenditures are given, conclusions are drawn.

Keywords: budget formation, budget revenues, budget expenditures, budgeting, financing, local government.

Начиная анализ представленной тематики, необходимо сформулировать некоторые определения. Такие как бюджет, доходы и расходы бюджета, бюджетирование. Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Формирование бюджета происходит по средствам бюджетирования. Бюджетирование – это процесс образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения поставленных задач и функций. Источниками формирования муниципального бюджета являются сбор налогов, доходы от муниципальной собственности, а также государственные пособия и дотации [1].

Новокубанский район имеет в своем составе 53 населенных пункта, в числе которых 1 городское поселение, 8 сельских поселений [2].

Таблица 1 – Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования Новокубанского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

№	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2025г. к 2023г., %	2025г. к 2024г., %
	Всего доходов	2 266 765,0	1 968 693,0	1 903 366,2	83,9	96,7
1	Налоговые и неналоговые доходы	626 800,0	623 562,9	666 355,7	106,3	106,8
2	Безвозмездные поступления	1 639 965,0	1 345 130,1	1 237 010,5	75,4	91,7
3	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 639 965,0	1 345 130,1	1 237 010,5	75,4	91,7
4	Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	202 732,7	157 070,7	159 814,8	78,8	101,7
5	Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ и межбюджетные субсидии	339 199,2	82 626,0	16 619,9	4,9	20,1
6	Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	1 096 558,6	1 104 433,4	1 060 575,8	96,7	96,2

7	Иные межбюджетные трансферы	1 474,5	0,0	0,0	-	-
---	-----------------------------	---------	-----	-----	---	---

На объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования Новокубанского района на 2023 год и прогнозируемый период оказали влияние следующие факторы:

- изменение дополнительного норматива зачисления налога на доходы физических лиц в 2023 году – 19,99%, в 2024 году – 15%, в 2025 году – 14,7%;
- изменение норматива отчислений по налогу, который взимается по упрощенной системе налогообложения на 50%.

Как следствие сумма поступления доходов в бюджет снизится к 2025 на 16,1% к 2023 году и на 3,3% к 2024 году. Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются на 2024 год в объеме 623 562,9 тыс. рублей, что составляет 99,5% к оценке поступлений 2023 года, на 2025 год – 666 355,7 тыс. рублей, или 106,8 % к планируемой сумме на 2024 год. Сокращаются безвозмездные поступления в 2024 году на 24,6%, в 2025 году 8,3%. Сокращается поступление дотаций, субсидий и субвенций, что связано с прекращением к 2025 году реализации некоторых целевых программ в районе [3].

Рассмотрим структуру налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования Новокубанский район на рисунке 1.

В структуре налоговых и неналоговых доходов основная сумма поступлений на 2023 год запланирована от шести доходных источников: налога на доходы физических лиц – 69,4%, налога на прибыль организаций – 3,0%, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 14,5%, единого сельскохозяйственного налога – 2,9%, патентной системы налогообложения – 3,0% и доходов от использования имущества – 3,0%.

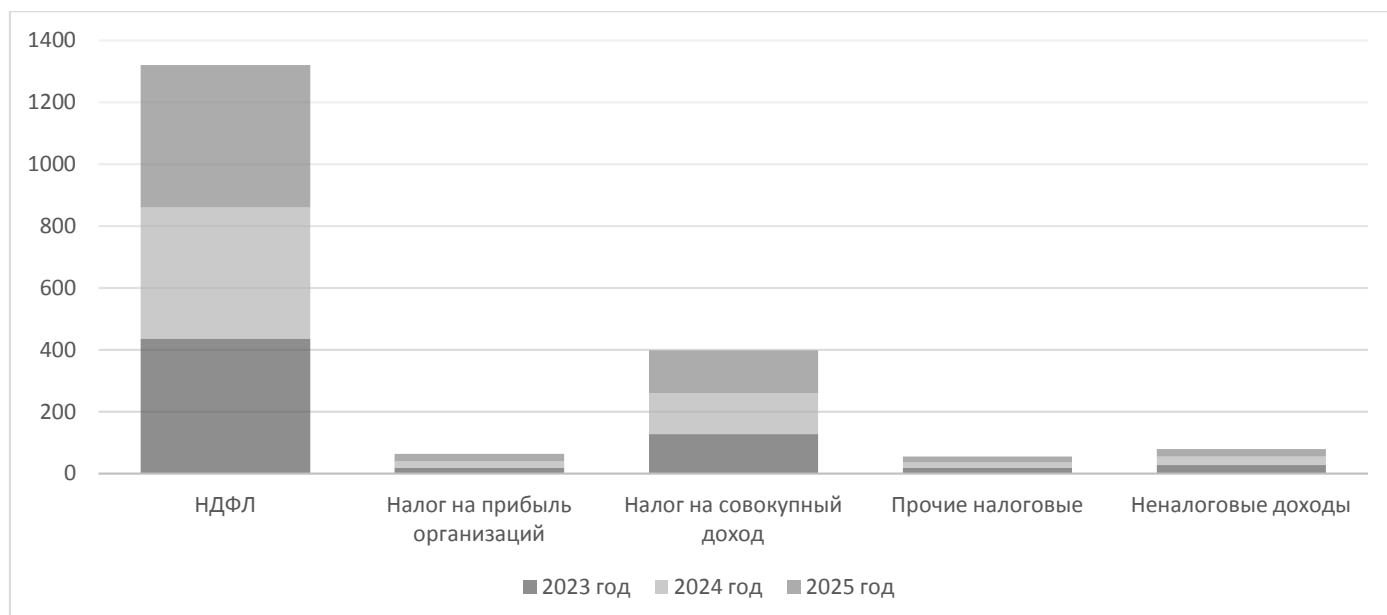


Рисунок 1 – Объем налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования Новокубанский район (авторская разработка)

Налог на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ПСН и ЕСХН) составит 20,4 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. На 2023 год запланировано 127,9 млн. рублей, на 2024 г. – 132,8 млн. рублей и на 2025 г. 137,5 млн. рублей.

Неналоговые доходы составляют 4,4% от общей суммы, рассматриваемой категории поступлений.

Таблица 2 – Распределение бюджетных ассигнований классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

№	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2025г. к 2023г., %	2025г. к 2024г., %
	Всего расходов	2 266 765,0	1 968 693,0	1 903 366,2	83,9	96,7
1	Общегосударственные вопросы	195 136,7	185 320,7	190 260,3	97,5	102,6
2	Национальная оборона	5 500,0	5 500,0	5 500,0	100,0	100,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25 987,0	24 165,5	24 252,8	93,3	100,4
4	Национальная экономика	31 733,8	42 096,7	33 728,5	106,3	80,1
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	39 300,0	22 300,0	12 100,0	38,1	54,3

6	Образование	1 626 502, 2	1 390 220,1	1 315 792,0	80,9	94,6
7	Культура, кинематография	20 347,9	18 127,9	17 642,3	86,7	97,3
8	Здравоохранение	4 000,0	35 750, 0	45 000,0	1125,0	125,9
9	Социальная политика	209 817,7	178 385,6	159 897,7	76,2	89,6
10	Физическая культура и спорт	101 438,9	46 226,5	56 792,6	55,9	122,9
11	Межбюджетные трансферы общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7 000,0	1 000,0	1 000,0	14,3	100,0
12	Условно утвержденные расходы	0,0	19 600,0	41 400,0	-	211,2

Расходы муниципального образования Новокубанский район на 2023 год предусмотрены в размере 2 266,8 млн. рублей, на 2024 год – 1 968,7 млн. рублей, на 2025 год – 1 903,4 млн. рублей. Приоритетным направлением в структуре расходов, как и в предыдущие годы остается социальная сфера. Расходы на социальную сферу в 2023 году предусматривают 75% от общего числа расходов, в 2024 году 83,8, в 2025 году 83,8% соответственно. Основным направлением расходов в плановом периоде будут расходы на отрасль образования: 71,8% от общей суммы расходов в 2023 году, 70,6% - в 2024 году, 69,1% - в 2025 году. Сократятся доходы на общегосударственные вопросы на 2,5% в 2025 году по сравнению с 2023 годом. Так же сократятся расходы на национальную безопасность и ЖКХ [3].

Объем расходов на социальную сферу представлен на рисунке 2.

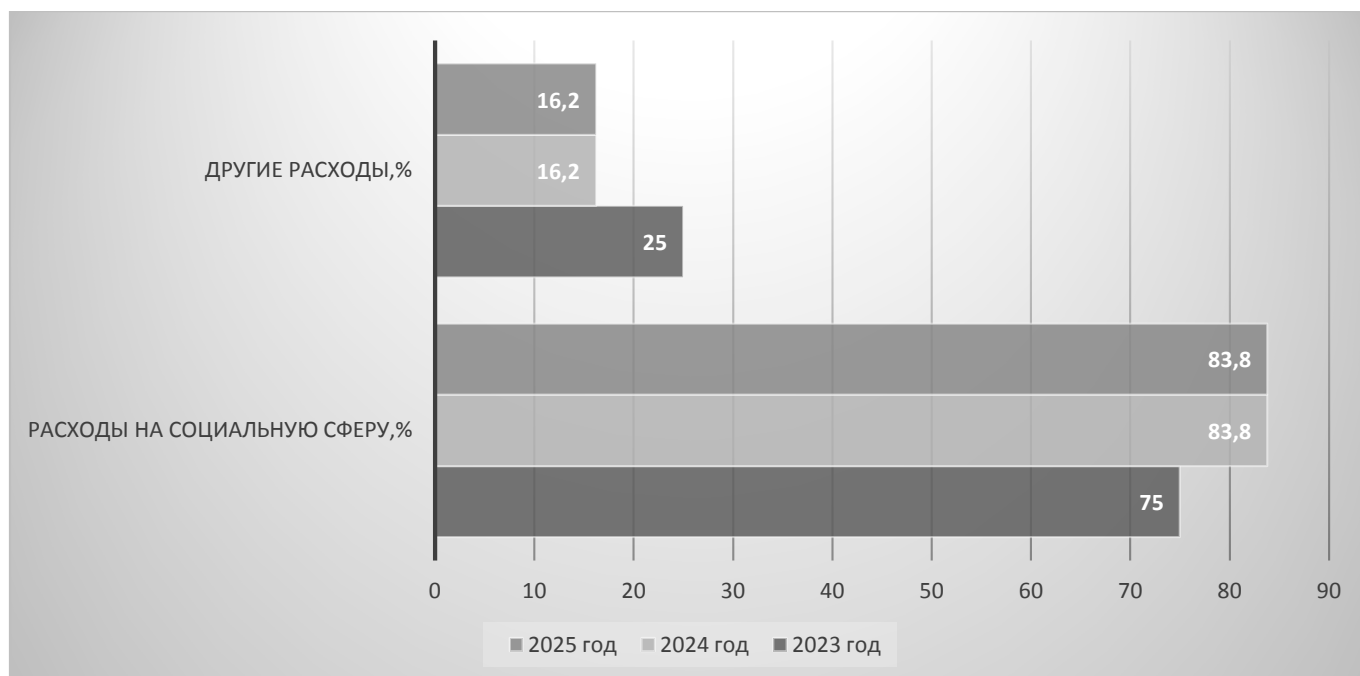


Рисунок 2 – Расходы бюджета муниципального образования Новокубанский район на социальную сферу в общей структуре расходов (авторская разработка)

Таким образом, районный бюджет на ближайшие три года сформирован с целью исполнения широкого круга задач в социально важных отраслях. Общий объем расходов уменьшится незначительно, в основном за счет уменьшения финансирования государственных бюджетных программ таких как: ЖКХ, социальная политика и культура.

Главная цель бюджетной политики муниципального образования Новокубанский район – это определение благоприятных условий для составления проекта бюджета, его характеристик, параметров, направлений. Направления бюджетной политики должны быть продолжением тех приемов, которые отвечают за такие его характеристики как сбалансированность и устойчивость, а также за вектор развития программно-целевых управленческих методов, увеличения эффективности расходов, увеличения качества, оказываемых муниципалитетом услуг, межбюджетных отношений и т.д. [5].

В заключении настоящего исследования сделаем вывод, относительно изученного материала. Муниципальный бюджет Новокубанского района находится под контролем муниципальных органов, происходит осведомление

населения о доходах и расходах местного бюджета, примером этому служат опубликованные документы на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Бюджет Новокубанского района является социально ориентированным. Основными направлениями совершенствования бюджетной политики Новокубанского района могут являться следующие направления:

- поиск новых источников дохода бюджета. Подразумевает более эффективное использование муниципального имущества и повышения уровня неналоговых доходов;
- оптимизация бюджетных расходов за счет проведения закупок для муниципальных нужд, в строгом соответствии с федеральным законодательством;
- проведение политики администрирования налогов;
- проведение политики, которая увеличит ответственность всех участников бюджетного процесса и получателей бюджетных средств за их расходование;
- оптимизация за контролем по расходам бюджета и дефицитом бюджета [6].

Список используемых источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: ФЗ № 145 от 31 июля 1998 г. - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
2. Официальный сайт Новокубанского района - <https://novokubanskiy.ru/>
3. Решение от 21.11.2013г. № 52/61 «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
4. Левина В.В. Бюджетная система Российской Федерации. - Ростов на/Д: Феникс, 2017. - 352 с.

5. Информационный бюллетень № 77 от 03.11.2023г. «Вестник Новокубанского городского поселения Новокубанского района».

6. Федосов М.М. Особенности бюджетной политики муниципальных образований // Экономика и социум. 2021. №5-2 (84).

7. Халяпин А.А. Мониторинг социально-экономического развития региона / А.А. Халяпин, Р. В. Еремин // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2011. – № 31. – С. 33-38.

8. Халяпин А.А., Ибрагимова И.А., Молчанова А.С. Приоритетные направления повышения доступности финансовых услуг для субъектов МСП // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 6А. С. 446-455.

Оригинальность 75%