

УДК 336

***ОЦЕНКА БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ
ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПМР***

Дербенева Н.Н.,

*магистрант группы № 37М магистерская программа «Финансовая экономика
и монетарное регулирование» кафедры финансов и кредита,*

ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

г. Тирасполь, Молдова

Сафронова Л.М.,

Научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

г. Тирасполь, Молдова

Аннотация. В статье затрагиваются актуальные вопросы оценки бюджетно-налоговой политики в части формирования доходов бюджета Приднестровской Молдавской Республики. Исследуются основные направления формирования доходов бюджета Приднестровской Молдавской Республики.

Ключевые слова: государственный бюджет, доходы, расходы, налоговая политика, бюджетная политика, стратегия.

***ASSESSMENT OF BUDGET AND TAX POLICY IN PART OF
FORMATION OF REVENUE OF THE PMR BUDGET***

Derbeneva N.N.,

*Master's student of group No. 37M master's program «Financial Economics and
Monetary Regulation» of the Department of Finance and Credit,*

PSU named after T.G. Shevchenko,

Tiraspol, Moldova

Safronova L.M.,

*Scientific director, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
PSU named after T.G. Shevchenko,
Tiraspol, Moldova*

Annotation. The article touches on topical issues of assessing fiscal policy in terms of generating budget revenues of the Pridnestrovian Moldavian Republic. The main directions of formation of budget revenues of the Pridnestrovian Moldavian Republic are explored.

Key words: state budget, income, expenses, tax policy, budget policy, strategy.

Бюджетно-налоговая политика представляет собой совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию экономики посредством управления государственными доходами и расходами.

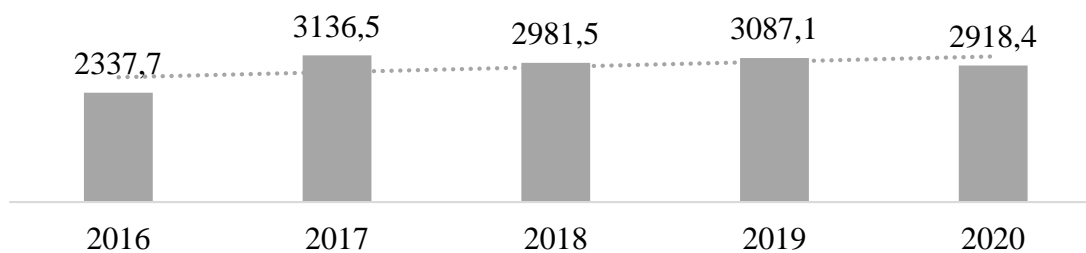
В качестве синонима термина «бюджетно-налоговая политика» используют определение «фискальная политика».

Фискальная политика государства представляет собой формирование государственного бюджета через систему налогообложения и манипулирования средствами государственного бюджета для достижения поставленных целей (сокращение темпов инфляции, увеличение объёмов производства, обеспечение занятости). [6, с. 78]

Рассмотрим показатели деятельности формирования бюджета Приднестровской Молдавской Республики на основании отчетов об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы.

На первом этапе проведем оценку динамики доходной части консолидированного бюджета ПМР за период 2016 – 2020 годов (рис. 1).

**Доходы консолидированного бюджета ПМР,
млн. руб. ПМР**



**Рисунок 1 – Динамика доходов консолидированного бюджета ПМР в
2016-2020гг., млн. руб. ПМР**

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

Из рисунка 1 видно, что динамика доходов консолидированного бюджета Согласно данным рисунка 2.1.1 и рисунка 2.1.2 динамика доходов КБ неравномерна. При этом, самые низкие показатели по доходам консолидированного бюджета пришлось на 2020 год, которые ниже показателей 2018 года.

Главным образом, негативные последствия в 2020 году обусловлены необходимостью своевременного финансирования комплекса мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по борьбе с распространением COVID-19 и по лечению на территории ПМР коронавирусной инфекции, а также мер государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения в 2020 году.

Для анализа доходной части КБ, и выявления показателей, составляющих наибольший удельный вес в структуре доходов следует провести анализ состава и динамики доходов республики (Таблица 1 и Таблица 2).

Таблица 1. – Структура доходов КБ за период 2016 – 2020 гг., млн. руб. ПМР.

Источник	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Налоговые платежи	1656	2348,5	2059,9	2082,5	1857,7
Неналоговые платежи	66,0	293,6	109,7	124,2	106,4
Безвозмездные перечисления (в том числе гуманитарная помощь РФ)	3,1	29,2	66,1	19,5	68,4

Продолжение Таблицы 1

Источник	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Доходы целевых бюджетных фондов	445,9	258,0	526,5	626,4	679,5
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	166,7	207,1	219,1	234,3	206,4
Итого:	2337,7	3136,5	2981,5	3087,1	2918,4

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

Таблица 2. – Удельный вес показателей в структуре доходов КБ за период 2016 – 2020 гг., %

Источник	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Налоговые платежи	70,8	74,9	69,1	67,5	63,7
Неналоговые платежи	2,8	9,4	3,7	4,0	3,6
Безвозмездные перечисления (в том числе гуманитарная помощь РФ)	0,1	0,9	2,2	0,6	2,3
Доходы целевых бюджетных фондов	19,1	8,2	17,7	20,3	23,3
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	7,1	6,6	7,3	7,6	7,1
Итого:	100	100	100	100	100

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

Из таблицы 1 и 2 видно, что налоговые и неналоговые доходы демонстрировали динамику роста вплоть до 2019 года. 2020 год характеризуется снижением уровня поступления доходов, что как было указано ранее связано с пандемией короновирусной инфекции.

Наибольший удельный вес в структуре доходов составляют налоговые доходы, которые в среднем за период 2016 – 2020 годов составляют 69,2% от общей суммы доходов или порядка 2000,9 млн. руб. ПМР. При этом, в анализируемом периоде динамика как налоговых, так и неналоговых платежей демонстрирует спад. В свою очередь доходы целевых бюджетных фондов в 2020 году по отношению к базовому периоду увеличились в 1,2 раза.

Структура налоговых доходов в денежном выражении, в разрезе, представлена в Таблице 3.

Таблица 3. – Структура налоговых доходов КБ за период 2016 – 2020 гг, млн. руб. ПМР

Источник	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Налоговые доходы КБ всего, в т.ч.:	1656,0	2348,5	2059,8	2082,4	1857,7
Подходные налоги всего, из них:	1042,2	1093,7	1232,8	1366,5	1353,3
– налог на доходы организаций	676,4	733,3	801,9	858,3	822,2
– подоходный налог с физических лиц	349,1	346,1	413,2	454,0	468,1
Налоги на ВЭД	291,3	340,9	207,0	169,7	79,0
– импортные пошлины	278,7	336,0	199,1	158,3	48,2
– экспортные пошлины	3,5	4,9	7,9	11,4	30,8
Налоги на товары (акцизы)	99,1	643,2	303,9	288,5	234,1
– акцизы	96,8	190,6	301,4	285,8	232,9
Платежи за пользование природными ресурсами, из них:	114,3	138,9	129,3	130,3	95,3
– земельный налог	81,1	72,1	77,0	78,7	59,9
Прочие налоги и сборы	108,9	131,8	186,8	127,4	96,0

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

Как видно из Таблицы 3 динамика поступлений налоговых доходов в рассматриваемых периодах неравномерна. Наиболее положительные показатели приходятся на 2017 год, в котором налоговые доходы консолидированного бюджета составили 2348,5 млн. руб. ПМР. При этом, очевиден рос налоговых доходов. В 2020 году, который характеризуется отрицательными показателями, доходы увеличились на 12,2% по отношению к 2016 году.

Удельный вес структуры налоговых доходов в разрезе приведен в Таблице 4.

Таблица 4. – Удельный вес структуры налоговых доходов КБ за период 2016 – 2020 гг., %

Источник	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Налоговые доходы КБ всего, в т.ч.:	100	100	100	100	100
Подходные налоги всего, из них:	62,9	46,6	59,9	65,6	72,8
– налог на доходы организаций	40,8	31,2	38,9	41,2	44,3
– подоходный налог с физических лиц	21,1	14,7	20,1	21,8	25,2
Налоги на ВЭД	17,6	14,5	10,0	8,1	4,3
– импортные пошлины	16,8	14,3	9,7	7,6	2,6
– экспортные пошлины	0,2	0,2	0,4	0,5	1,7
Налоги на товары (акцизы)	6,0	27,4	14,8	13,9	12,6
– акцизы	5,8	8,1	14,6	13,7	12,5
Платежи за пользование природными ресурсами, из них:	6,9	5,9	6,3	6,3	5,1

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

– <i>земельный налог</i>	4,9	3,1	3,7	3,8	3,2
Прочие налоги и сборы	6,6	5,6	9,1	6,1	5,2

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

В структуре налоговых доходов в разрезе наибольший удельный вес занимают подоходные налоги, среднее значение которых за период 2016 – 2020 годов составил 61,6%. Наибольший удельный вес в структуре подоходного налога имеет налог на доходы организаций, удельный вес которого в структуре доходов за анализируемый период в среднем составляет 39,3%. Следующим по удельному весу в структуре доходов идут налоги на товары (акцизы) (среднее значение за 2016 – 2020 годы – 14,9%) и налоги ВЭД (среднее значение за 2016 – 2020 годы – 10,9%).

Таким образом, можно констатировать, что наполняемость государственного бюджета стоит в прямой зависимости от налоговых поступлений, в наибольшей степени от налогов на доходы организаций и осуществляемой организациями и иными лицами внешнеэкономической деятельности. Соответственно политика государства, реализуемая в данных направлениях деятельности, является наиболее значимой с точки зрения прогнозирования доходной части бюджета республики и обеспечения экономической безопасности государства.

Важным моментом является сопоставление плановых и фактических показателей доходов бюджета, то есть, по сути исполнение бюджета Приднестровья по доходам. Представим данную динамику в Таблице 5.

Таблица 5. – Сопоставление плановых и фактических показателей доходов КБ за период 2016 – 2020 гг.

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	Темп роста 2020г. к 2016г., %
Планируемые доходы консолидированного бюджета ПМР, млн. руб. ПМР	3457,8	2395,1	3070,9	2889,1	2987,1	-13,6
Фактические доходы консолидированного бюджета ПМР, млн. руб. ПМР	2337,7	3136,6	2981,5	3047,5	2918,4	24,8
Степень исполнения бюджета по доходам, %	67,6	131,0	97,1	105,5	97,7	44,5

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 – 2020 годы [1 - 5]

На основании Таблицы 3 следует сделать вывод, что консолидированный бюджет Приднестровья по доходам исполняется не в полной мере. Полное исполнение по доходной части наблюдается в 2017 и 2019 годах. Очевидно, что отклонение фактических КБ бюджета на более чем 10 % от планируемых является достаточно весомым, ведь при планировании бюджета государства фактически не учитывается движение значительного числа денежных ресурсов. Несмотря на это, в республике наблюдается рост доходной части консолидированного бюджета.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что необходим пересмотр порядка и механизмов бюджетно-налогового планирования.

Библиографический список:

1. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2016 год. Адрес сайта URL: <https://minfin.gospmr.org/o-ministerstve/otchety-ministerstva/>
2. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2017 год. Адрес сайта URL: <https://minfin.gospmr.org/o-ministerstve/otchety-ministerstva/>

3. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2018 год. Адрес сайта URL: <https://minfin.gospmr.org/o-ministerstve/otchety-ministerstva/>

4. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2019 год. Адрес сайта URL: <https://minfin.gospmr.org/o-ministerstve/otchety-ministerstva/>

5. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2020 год. Адрес сайта URL: <https://minfin.gospmr.org/o-ministerstve/otchety-ministerstva/>

6. Вечканов, Г. С. Макроэкономика / Г. С. Вечканов, Г. Р. Вечканова. – 7-е изд. – Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 2006. - 256 с.

Оригинальность 84%