

УДК 377.5

***ТАМОЖЕННАЯ ОТРАСЛЬ КАК ГАРАНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ***

***Круглов В.Н.***

*д.э.н., профессор кафедры делового администрирования и рыночной  
аналитики,*

*Калужский филиал РАНХиГС*

*Калуга, Россия*

***Харчикова Н.В.***

*к.э.н., доцент кафедры делового администрирования и рыночной аналитики*

*Калужский филиал РАНХиГС*

*Калуга, Россия*

**Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы улучшения парадигмы экономической безопасности в структуре таможенной отрасли Российской Федерации. Динамика внешнеэкономической деятельности за последние годы претерпела существенные изменения. С учётом многочисленных санкций со стороны ряда недружественных западных государств по отношению к России страна вынуждена перестраивать логистические потоки экспортных и импортных связей, что отражается в возникновении целого ряда новых угроз и вызовов, предоставляя и новые перспективные возможности. Именно поиску алгоритма этих новых возможностей, их эффективному использованию и адаптации посвящена статья. Авторы приходят к выводу, что повышение эффективности деятельности таможенных органов, упрощение процедур торговли, оптимальное использование ресурсов, а также обеспечение безопасной цепочки поставок в дальнейшей перспективе в полной мере могут выступать одними из главных условий обеспечения экономической безопасности страны.

**Ключевые слова:** глобализация, интеграция, институциональная система,

прогнозирование, программно-целевое обеспечение, таможенная отрасль, экономическая безопасность.

***THE CUSTOMS INDUSTRY AS A GUARANTOR OF THE COUNTRY'S  
ECONOMIC SECURITY AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT***

***Kruglov V.N.***

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Business Administration and  
Market Analytics,*

*Kaluga Branch of the RANEPA,*

*Kaluga, Russia*

***Kharchikova N.V.***

*PhD, Associate Professor of the Department of Business Administration and Market  
Analytics,*

*Kaluga Branch of the RANEPA,*

*Kaluga, Russia*

**Abstract**

The article considers the issues of improving the paradigm of economic security in the structure of the customs industry of the Russian Federation. The dynamics of foreign economic activity has undergone significant changes in recent years. Taking into account the numerous sanctions imposed by a number of unfriendly Western states towards Russia, the country is forced to rebuild the logistics flows of export and import ties, which is reflected in the emergence of a number of new threats and challenges, providing new promising opportunities. The article is devoted to the search for an algorithm for these new features, their effective use and adaptation. The authors conclude that improving the efficiency of customs authorities, simplifying trade procedures, optimal use of resources, as well as ensuring a secure supply chain in the long term can fully act as one of the main conditions for ensuring the economic security

of the country.

**Keywords:** globalization, integration, institutional system, forecasting, software and target support, customs industry, economic security.

Каждый из институтов системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации обладает определенным кругом полномочий и функций, через реализацию которых достигается эффект конечного целеполагания. И здесь трудно переоценить роль и значение таможенной отрасли при формировании модели экономического баланса. Именно от грамотного сочетания мер тарифного и нетарифного регулирования, от темпов инновационного развития, от грамотного управления ростом человеческого капитала и цифровизацией будут зависеть в дальнейшем темпы развития страны. Поэтому, представляется, что исследование и разработка эффективного алгоритма деятельности для таможенной службы России на среднесрочную и долгосрочную перспективу является достаточно востребованным направлением научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности.

Цель исследования состоит в оценке и совершенствовании алгоритма таможенного регулирования для обеспечения экономической безопасности России. При этом новизна заключается в том, что обоснованы алгоритмические подходы к разработке рекомендаций по повышению эффективности обеспечения таможенными органами России экономической безопасности государства.

Термин экономической безопасности увязан с термином нацбезопасности страны, которое прочно закрепилось среди приоритетных направлений внутренней и внешней политики многих государств [4]. При этом экономическая безопасность как составляющая национальной безопасности состоит в возможностях экономики обеспечивать устойчивый экономический рост и развитие в меняющихся внешних условиях.

Понятие экономической безопасности государства теснейшим образом

связано с процессами обеспечения стабильности социально-экономических связей и институтов государственной системы. В широком смысле слова рассматриваемая категория может означать определенное состояние национальной экономики страны, характеризуемое рядом параметров, позволяющих описывать стабильность, уровень защищенности и устойчивость экономического развития государства [5]. Более того, уровень экономической безопасности государства отражает способность политических и экономико-правовых институтов осуществлять защиту национальных экономических интересов [6].

Выработка политических тенденций и мер в данной области является значимой частью внешней и внутренней политики государства. Она представляет собой совокупность мер различного характера (политического, экономического и иного), которые скоординированы и объединены единой целью. Система мер, направленных на обеспечение экономической безопасности, может иметь организационный, социально – экономический, военный, правовой и иной характер и направленность.

Президент осуществляет координацию всех субъектов обеспечения экономической безопасности РФ, он же возглавляет важнейший консультативно-совещательный орган по координации деятельности в вопросах ее обеспечения [2]. При этом действующая в настоящий момент стратегия национальной безопасности РФ включает в себя основные приоритеты и интересы государства, которые планируется достичь.

В целях понимания и осознания значения термина «экономическая безопасность» необходимо обратиться к общему понятию безопасности государства. Под ней понимается такое состояние госинститутов и связей, при котором вероятность их изменения под воздействием окружающей среды минимальна. Процесс достижения экономической безопасности государства довольно сложен и характеризуется множеством субъектов – то есть органов и учреждений, которые принимают в этом процессе непосредственное или

опосредованное участие. Одним из важнейших субъектов обеспечения экономической безопасности РФ является система таможенных органов [5, с.36].

В 2018 году, после вступления России в ЕАЭС и ратификации Таможенного кодекса ЕАЭС [1] был издан Федеральный закон «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], который стал основным внутренним нормативно-правовым актом в России в сфере таможенного регулирования. Безусловно, его положения полностью основаны на положениях Таможенного кодекса ЕАЭС и направлены на их реализацию внутри государства. Необходимо отметить, что у всех стран-участниц соглашения о создании формы международной экономической интеграции основаны на положениях международного законодательства, за счет чего обеспечивается единство реализации внутренней политики в определенной сфере [8, с.13].

По итогам оценки результатов деятельности таможенных органов России, рассматриваемой в рамках обеспечения экономической безопасности, были сделаны выводы относительно их значимости. В период с 2018 по 2022 год наблюдались изменения соотношения объемов экспорта и импорта (а также объемов взиманий таможенных платежей), отвечающие целям по стабилизации экспортно-импортной структуры внешней торговли, а также благоприятные тенденции в сфере выявления таможенных правонарушений и выполнения полномочий по доначислению платежей, пеней и штрафов, связанные с бюджетным обеспечением и контролем за соблюдением законности внешнеторговой деятельности как постоянными задачами обеспечения экономической безопасности РФ таможенными органами [8, с.139]. Однако, в 2023 году ситуация изменилась и объем экспорта сократился в сравнении с 2022 годом на 28%, что связано с существенным сокращением потоков в Европу. В то же время произошел рост экспорта в азиатские страны, но это не сопоставимо с наблюдаемым сокращением. Хотя в 2022 году потоки еще были сопоставимы (рис. 1). Что касается импорта, то здесь наблюдается такая же закономерность,

когда импорт из стран Азии вырос, а из стран Европы, напротив, сократился [7].

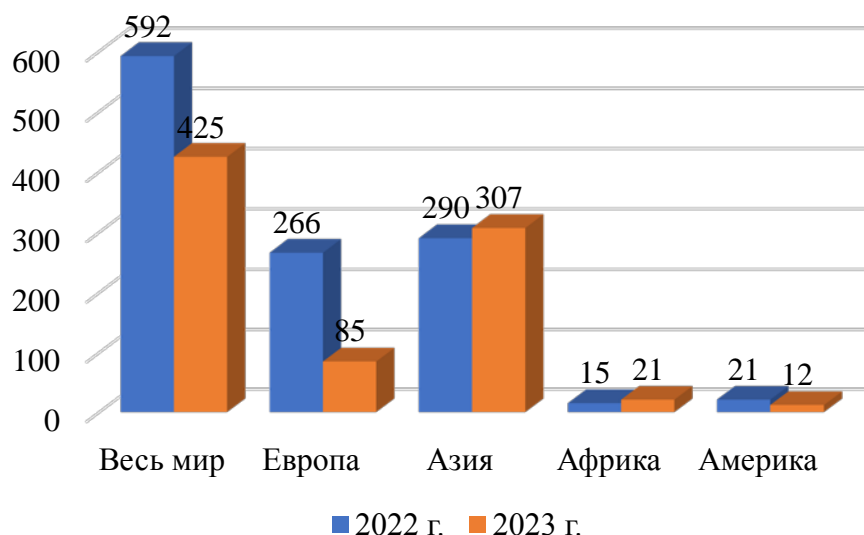


Рис. 1 – Экспорт России, млрд долл.

Всю деятельность таможенного пространства необходимо рассматривать с точки зрения его многофункциональности и, как следствие, обеспеченности этих функций необходимыми активами. Ведь важнейшей составляющей механизма реализации таможенной политики, как мы уже отмечали, является таможенное дело. Оно направлено на обеспечение таможенной безопасности Российской Федерации. Для организации системы управления таможенным делом необходимо определить главные функции таможенной политики [9, с.881]:

- фискальную;
- экономико-регуляторную;
- защитную;
- контрольно-организационную;
- информационно-статистическую;
- международно-политическую.

Экономико-регуляторная функция предусматривает влияние со стороны государства и его компетентных органов на внешнеэкономические отношения, а защитная функция содержит такие виды деятельности, как административно-процессуальная; уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная.

Глобализационные преобразования экономик конца XX – начала XXI ст.

ознаменовали поиск направлений оптимизации и усовершенствования таможенного дела, упрощение и унификацию таможенных процедур, сокращение времени и объемов осуществления таможенных формальностей. Ключевой основой реализации указанных направлений является повышение эффективности противодействия таможенным деликтам, информатизация таможенного дела и оптимизация информационного обеспечения таможенного контроля и таможенного оформления [10, с.154].

Широкое распространение информационных и электронных технологий в таможенных институтах ведущих стран мира началось в последние десятилетия прошлого века. При этом рост международной торговли в последние годы свидетельствовал об отсутствии технологической и физической возможности таможенных органов для оперативного и эффективного выполнения соответствующих таможенных процедур, среди которых значительное место занимает таможенный контроль.

Современная практика реформирования и модернизации таможенного дела включает в себя разнообразные инструменты и программы, которые страны мира используют в этих целях. Направлениями, стимулирующими процесс устойчивости реформ в таможенной сфере, по содержанию издания «Integrity in customs: Taking stock of good practices», определены следующие:

- внедрение инновационных технологий управления рисками, осуществление мониторинга бизнес-процессов, оценка эффективности стандартов осуществления таможенных процедур;
- на постоянной основе работа с общественными организациями и представителями бизнеса для оперативного выявления проблем и генерации решений по улучшению процессов;
- контроль и проверка эффективности рабочих программ деятельности таможенных органов;
- проведение инвентаризации процедур контроля внешнеторговых операций по их соответствию единым стандартам с целью упрощения и

прогнозирования деятельности трейдеров;

– создание таможенными администрациями специального подразделения, отвечающего за проведение мероприятий, внедрение программ по реформированию и модернизации, с урегулированной и прозрачной системой отчетности по эффективности мероприятий;

– привлечение внешних экспертов по таможенному делу к разработке комплексного плана реформ и модернизации;

– эффективное использование общего потенциала таможенных органов, в том числе информационного, коммуникационных технологий;

– внедрение мер по интегрированному управлению границами вместе с соседними странами.

Учитывая усилия, предпринимаемые для проведения таможенных реформ в европейских странах, важно подчеркнуть способность таможенных администраций принимать меры по реализации новых проектов и инициатив с соблюдением целей, которые первоначально определены. Обзор лучших практик реформирования таможенной деятельности в странах ЕС (антикоррупционные программы, создание коммуникационных сетей с заинтересованными органами власти, привлечение персонала таможен к разработке и внедрению инициатив и прочее) подчеркивает важность изучения проблем, возникающих в процессе деятельности, создания условий, при которых персонал таможенных органов был бы мотивирован в проведении системных реформ по всем направлениям таможенной деятельности.

Таможенный контроль и оформление товаров занимают важное место в системе инструментов. Именно поэтому возникает необходимость улучшения процедур осуществления таможенного контроля, что в значительной степени обуславливается необходимостью повысить его эффективность, ослабить роль субъективного фактора во время принятия управленческих решений.

Сегодня введение новых и усовершенствование существующих информационных технологий на таможне с помощью системы «Таможня»



является главным направлением развития таможенного дела в России. Однако инновационные таможенные технологии прежде всего должны ориентироваться на рост эффективности, реализацию торговых процедур по более упрощенной схеме, оптимизацию использования различных видов ресурсов и, что самое главное, создание условий для организации безопасной цепочки поставок. Тем самым обеспечивая создание условий для роста экономической безопасности государства.

Несмотря на то, что доля таможенных преступлений в общей структуре преступности в РФ достаточно незначительна и наблюдается тенденция сокращения, но уровень их социальной и экономической опасности очень высок. Это обуславливает необходимость борьбы с этими действиями, учитывая все мотивы (факторы) совершения, возникающие угрозы и индикаторы (критерии) таможенной преступности. За 9 месяцев 2023 года число зарегистрированных таможенных преступлений в сравнении с 2022 годом сократилось на 19% и составило 1527 [11]. Положительная динамика, в данном случае сокращения преступлений, вызвана соответствующей работой таможенных органов, принятием необходимых мер в ответ на комплекс санкций со стороны недружественных стран. Немаловажную роль сыграли и изменение товаропотоков, и общее снижение объема деклараций по сравнению с 2022 годом.

Экономика РФ несет значительные фискальные потери от объемов контрабандных поставок. В парадигме макроэкономического эффекта существует реальная проблема контрабанды, которая приводит не только к потерям бюджета, но и искажает внутренний рынок и принципы конкуренции, от чего страдает, прежде всего, легальный бизнес. Соответственно, учитывая значимость проблемы контрабанды, очевидно, что подход к ее решению должен быть комплексным.

Таким образом, рост эффективности деятельности таможенных структур, реализация торговых процедур по более упрощенной схеме, оптимизация

использования различных видов ресурсов и создание условий для организации безопасной цепочки поставок в дальнейшей перспективе в полной мере могут выступать одним из главных условий обеспечения экономической безопасности страны.

### **Библиографический список:**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Собрание законодательства Российской Федерации №34 от 7 марта 2018 года, ст. 5648.

2. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» //КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. — Режим доступа - URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/a6e35d4f73c35bb2daf4efd93743a5b6761af767/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/a6e35d4f73c35bb2daf4efd93743a5b6761af767/) (дата обращения: 19.02.2024).

3. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 №289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации №11 от 4 августа 2019 года, ст. 3456.

4. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации №12 от 5 мая 2014 года, ст. 1345.

5. Аكوпова Е.С., Таранов П.В., Самыгин С.И. Механизмы обеспечения экономической безопасности российского общества//Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. - №4. – С.32-37.

6. Акимова Е.Е. Вопросы обеспечения экономической безопасности государства// Молодой ученый. – 2021. – №5. – С.12-18.

7. Вислогузов В. Доля Азии в экспорте РФ превысила 70%//Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. — Режим доступа - URL:

<https://www.kommersant.ru/doc/6508829> (дата обращения: 19.02.2024).

8. Круглов В.Н., Тютин Д.В. Программно-целевой аспект таможенной сферы: экономические императивы. "Управленческий учет".- 2023.-№5. -С. 132-140. – ISSN 1814-8476.

9. Круглов В.Н., Тютин Д.В. Внешнеэкономическая деятельность: угрозы и вызовы современности (на примере таможенной отрасли). «Управленческий учет». 2023. – №11-2. —С. 873-882. – ISSN 1814-8476.

10. Курашова А.А. Анализ обеспечения экономической безопасности таможенными органами России // Научные высказывания. 2023. №8 (32). С. 64-69. [Электронный ресурс]. — Режим доступа - URL: [https://nvjournal.ru/article/Analiz\\_obespechenija\\_ekonomicheskoi\\_bezopasnosti\\_tamozhennymi\\_organami\\_Rossii](https://nvjournal.ru/article/Analiz_obespechenija_ekonomicheskoi_bezopasnosti_tamozhennymi_organami_Rossii) (дата обращения: 12.02.2024).

11. Свинова Е. Таможня возбудила более 1,5 тыс. уголовных дел с начала года// Российская газета.-2023.- №245(9190). [Электронный ресурс]. — Режим доступа - URL: <https://rg.ru/2023/10/29/novye-vvoznnye.html> (дата обращения: 19.02.2024).

*Оригинальность 94%*