

УДК 336.14

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ КАК ОРГАНА ФИНАНСОВО- БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

Казанцев В. В.

к.э.н., доцент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Рыжкова В. Р.

студент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация: в статье рассматривается деятельность Счетной палаты Российской Федерации как высшего органа внешнего государственного аудита и финансово-бюджетного контроля. Анализируется правовая основа функционирования Палаты, включая Конституцию РФ и Федеральный закон № 41-ФЗ от 2013 года. Особое внимание уделяется основным задачам и направлениям контроля, таким как проверка исполнения федерального бюджета, аудит эффективности расходования средств, экспертиза проектов бюджета, контроль государственного долга и борьба с коррупцией. Представлена структура и виды деятельности Счетной палаты: контрольно-ревизионная, информационная и экспертно-аналитическая. В статье также приводятся статистические данные за 2022-2024 годы, демонстрирующие интенсивность контрольной работы и экономический эффект от деятельности Палаты, подтверждающий ее значимость для укрепления финансовой дисциплины и устойчивого развития страны.

Ключевые слова: Счетная палата Российской Федерации, финансово-бюджетный контроль, федеральный бюджет, бюджетная система, контрольные мероприятия.

ACTIVITIES OF THE ACCOUNTING CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION AS AN ORGAN OF FINANCIAL AND BUDGETARY CONTROL

Kazantsev V. V.

*PhD in Economics, Associate Professor,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Ryzhkova V.R.

*Student,
Vyatka State University,
Kirov, Russia*

Abstract: the article examines the activities of the Accounts Chamber of the Russian Federation as the highest body of external state audit and financial and budgetary control. The article analyzes the legal basis of the Chamber's functioning, including the Constitution of the Russian Federation and Federal Law No. 41-FZ of 2013. Special attention is paid to the main tasks and areas of control, such as checking the execution of the federal budget, auditing the effectiveness of spending, examining budget drafts, controlling public debt and combating corruption. The structure and types of activities of the Accounting Chamber are presented: control and auditing, information and expert-analytical. The article also provides statistical data for 2022-2024, demonstrating the intensity of control work and the economic impact of the Chamber's activities, confirming its importance for strengthening financial discipline and sustainable development of the country.

Key words: Accounts Chamber of the Russian Federation, financial and budgetary control, federal budget, budget system, control measures.

Управление государственными финансами невозможно без финансового контроля, который играет фундаментальную роль в обеспечении правомерного, результативного и рационального расходования бюджетных ассигнований. Российское бюджетное законодательство, в частности, Бюджетный кодекс [1], разделяет финансовый контроль на два типа: внутренний и внешний государственный.

На федеральном уровне ключевым органом, осуществляющим внешний государственный финансовый контроль, является Счетная палата Российской Федерации, деятельность которой имеет ключевое значение для обеспечения финансовой стабильности и прозрачности бюджетного процесса.

Закон определяет Счетную палату как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подчеркивая ее независимость и подотчетность исключительно Федеральному Собранию.

Высшей правовой основой ее деятельности является Конституция РФ. Статья 101 Конституции прямо устанавливает, что "для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату" [3].

Основным законодательным актом, детально регулирующим все аспекты деятельности СП РФ, является Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" [2]. Этот закон является специальным и имеет приоритет в регулировании контрольных полномочий Палаты над общими нормами.

Правовые основы деятельности палаты также дополняются иными актами, которые развивают и конкретизируют положения ФЗ-41.

Ключевой целью деятельности является системное обеспечение прозрачности, подотчетности и эффективности использования федеральных

средств. Эта цель носит комплексный характер. В конечном итоге, эта цель работает на укрепление финансовой стабильности государства и способствует его устойчивому социально-экономическому развитию.

Основные задачи, детализированные в Федеральном законе №41-ФЗ, структурно и содержательно раскрывают пути достижения цели [6]:

1. Контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Палата проверяет, соответствует ли фактическое кассовое исполнение бюджета утвержденному законом, своевременно и в полном объеме ли поступают доходы, и правомерно ли осуществляются расходы.
2. Аудит эффективности – оценка не только законности, но и результативности, экономности и целесообразности расходования средств.
3. Экспертиза проектов федерального бюджета и оценка обоснованности его доходных и расходных статей. На этой стадии Палата действует как эксперт для Федерального Собрания, оценивая, насколько реалистичны макроэкономические прогнозы, заложенные в бюджет, и достаточно ли обоснованы планируемые расходы.
4. Контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, а также оценка объемов и сроков его погашения. Палата мониторит объем госдолга, анализирует риски и устойчивость долговой политики, что напрямую влияет на финансовый суверенитет и кредитный рейтинг страны.
5. Анализ состояния и перспектив развития бюджетной системы. Эта задача имеет стратегический характер. Счетная палата готовит аналитические доклады, выявляя системные проблемы (например, дисбаланс между бюджетами разных уровней) и предлагая пути их решения.
6. Борьба с коррупцией путем выявления финансовых нарушений и нецелевого использования средств. Контрольные мероприятия напрямую

направлены на пресечение хищений, злоупотреблений и нецелевого расходования бюджетных средств, а их результаты передаются в правоохранительные органы.

Деятельность Счетной палаты многогранна и может быть классифицирована по нескольким направлениям.

1. Контрольно-ревизионная деятельность. Это традиционная и одна из самых важных функций. Она включает в себя проведение проверок, ревизий и обследований непосредственно в органах государственной власти, на предприятиях, в банках и иных организациях, которые используют средства федерального бюджета. Проверяется законность финансовых операций, достоверность бухгалтерской отчетности и соблюдение бюджетного законодательства.

2. Информационная деятельность. Согласно статье 14 Федерального закона № 41-ФЗ, Счетная палата осуществляет информационную деятельность, направленную на системное информирование общества и органов государственной власти о результатах своей работы. Её ключевыми элементами являются: представление ежегодного отчёта Федеральному Собранию, оперативное направление сведений о нарушениях в профильные и правоохранительные органы, публикация итогов проверок и аналитических материалов, а также взаимодействие с гражданами через «горячие линии» и цифровые форматы. Таким образом, информационная деятельность превращает результаты контроля в инструмент общественного давления и обратной связи, заставляя исполнительную власть оперативно реагировать на выявленные недостатки.

3. Экспертно-аналитическая деятельность. Это стратегическое направление, нацеленное на совершенствование всей бюджетной системы. СП РФ готовит заключения на проект федерального бюджета, дает оценку его сбалансированности и реалистичности. Также она проводит анализ бюджетного процесса в целом и представляет заключения по отчетам Правительства РФ об исполнении федерального бюджета. Эта работа, основанная на данных, полу-

ченных в ходе контроля, имеет огромное значение для принятия обоснованных парламентских решений на будущее, позволяя влиять на качество бюджетного планирования.

Счетная палата РФ обладает широкими правами и инструментами для осуществления государственного финансово-бюджетного контроля.

Она является ключевым институтом государственного финансового контроля, обеспечивая эффективное и законное управление государственными бюджетными средствами на всех уровнях власти. Ее роль в финансовом контроле выходит за рамки юридических полномочий и охватывает стратегическое значение для государства и общества.

1. Гарант прозрачности и подотчетности. Счетная палата РФ обеспечивает прозрачность использования бюджетных средств, публикуя регулярные результаты проверок и отчёты для Федерального Собрания и общества. Это способствует формированию доверия граждан к государственным институтам и укреплению ответственности власти перед населением.

2. Информационно-аналитическая поддержка законодательной власти. Счетная палата РФ предоставляет экспертную оценку законопроектов федерального бюджета и вносит предложения по совершенствованию бюджетного законодательства. Это помогает депутатам принимать квалифицированные решения, укрепляя институциональную основу финансового управления.

3. Повышение эффективности государственного управления. За счет анализа реализации государственных программ и проектов палата выявляет слабые места и факторы неэффективного расходования средств. Это позволяет органам власти корректировать бюджетную политику и планирование, направляя ресурсы в наиболее приоритетные и результативные направления.

4. Формирование и развитие финансовой дисциплины. Палата играет ключевую роль в воспитании культуры бережного и ответственного отноше-

ния к государственным финансам. За счет выявления нарушений и рекомендаций по их устранению она способствует снижению риска коррупции и нецелевого использования средств.

5. Стратегическое планирование и контроль эффективности. Счетная палата анализирует достижение стратегических целей социально-экономического развития страны через призму бюджетных расходов, что помогает государству планировать долгосрочные реформы и инвестиции.

6. Укрепление международной репутации. За счет внедрения международных стандартов аудита и участия в глобальных организациях Счетная палата РФ повышает доверие иностранных инвесторов и партнёров к финансовой стабильности России.

Таким образом, роль Счетной палаты — это создание условий для эффективного, законного и прозрачного финансового управления в стране, что лежит в основе устойчивого развития и социальной справедливости.

Эта роль отражает фундаментальный вклад Счетной палаты РФ в государственное управление, который нельзя сводить только к перечню полномочий и функций.

Правовые и институциональные основы деятельности Счётной палаты, рассмотренные выше, находят своё практическое воплощение в конкретных результатах контрольно-надзорной деятельности. Для верификации эффективности работы ведомства обратимся к анализу статистических данных, представленных в официальных отчётах и визуализированных на графиках Счётной палаты.

За период 2022-2024 годов Счётная палата РФ завершила 339 мероприятий (рисунок 1), демонстрируя высокую интенсивность контрольной и экспертной работы. Основной акцент в деятельности был сделан на контрольные мероприятия, которые составляют абсолютное большинство и подтверждают приоритет надзора за использованием государственных средств. Динамика демонстрирует стабильно высокие показатели с пиковой активностью в 2024

году. Сочетание контрольной и аналитической функций способствует не только выявлению нарушений, но и системному улучшению финансового управления [4].

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты РФ был достигнут рекордный за всю 30-летнюю историю совокупный экономический эффект в 148,9 млрд рублей [4].

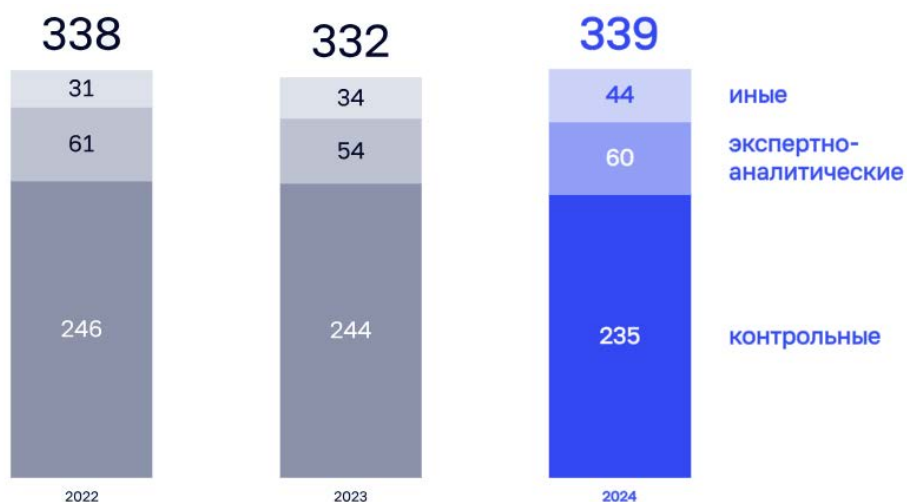


Рисунок 1. Динамика числа мероприятий Счетной палаты [4]

Основная часть этого эффекта, 64,4% или 95,9 млрд рублей, составляет прямые возвраты в бюджеты всех уровней бюджетной системы (график 1). Остальные 35,6% приходятся на иной экономический эффект, отражающий выполнение предписаний и рекомендаций ведомства. Устойчивая динамика возвратов свидетельствует о прямой финансовой результативности деятельности Палаты и её вкладе в укрепление бюджетной дисциплины.



График 1. Объем возвращенных бюджетных средств

Среди приоритетных направлений были государственные программы в здравоохранении, социальной поддержке, сельском хозяйстве, а также вопросы финансирования специальной военной операции и обеспечения обороноспособности. В сфере государственного управления выявлено нарушений на сумму 5,8 млрд рублей, с экономическим эффектом 12,7 млрд рублей [5].

Система работы Палаты основана на риск-ориентированном подходе, что позволяет фокусироваться на наиболее проблемных сферах управления государственными финансами. Совершенствование профессиональных компетенций сотрудников и внедрение цифровых решений способствуют оптимизации аудиторских процедур и повышению эффективности контроля. Данные меры напрямую влияют на достижение высоких результатов в укреплении финансовой дисциплины и возврате бюджетных средств.

Практическая реализация полномочий Счетной палаты наглядно демонстрируется на результатах конкретных проверок. Например, в 2024 году объектом контроля стал Российский университет спорта «ГЦОЛИФК». Счетная палата выявила финансовые нарушения на сумму свыше 500 млн рублей. Было

установлено, что университет предоставлял свои спортивные сооружения третьим лицам под видом физкультурно-оздоровительных услуг без оформления договоров аренды, что позволило вести на этих объектах незаконную коммерческую деятельность. Помимо этого, в университете были выявлены нарушения порядка учёта и регистрации государственного имущества, а также закона о закупках. Часть нарушений содержала признаки коррупционных правонарушений, и материалы по ним были направлены в Генеральную прокуратуру РФ [7].

Другим показательным примером, демонстрирующим, что контроль Счетной палаты распространяется и на ключевые финансовые институты, стала проверка Федерального казначейства. Так, в ходе аудита в 2019 году было выявлено финансовых нарушений на сумму 1,2 млрд рублей. Нарушения касались сферы госзакупок: подведомственные учреждения Казначейства не своевременно размещали информацию о торгах, а также не обеспечили взыскание неустоек с недобросовестных подрядчиков. Помимо этого, был зафиксирован значительный объем неосвоенных средств — 1,9 млрд рублей, что свидетельствует о недостатках в бюджетном планировании и исполнении [8].

Таким образом, Счетная палата Российской Федерации представляет собой не просто контролирующий орган, а многофункциональный институт, синтезирующий контроль, экспертизу и стратегический анализ. Ее деятельность, направленная на обеспечение законности, прозрачности и, что особенно важно, эффективности использования государственных средств, выходит далеко за рамки фиксации нарушений. Через свои заключения, представления и аналитические отчеты Палата непосредственно влияет на качество бюджетного планирования и управленческих решений.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998 — №31 — ст. 3823
2. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации» [Электронный источник] / https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный источник] / https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
4. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации: Деятельность. Годовые отчеты. [Электронный источник] / <https://ach.gov.ru/reports/?ysclid=m98v7pvm8t209326581>
5. Миколенко А. Цифровизация помогла Счетной палате поставить рекорд по возвратным средствам / А. Миколенко [Электронный ресурс] // Новости цифровой трансформации, телекоммуникаций, вещания и ИТ - ComNews : [сайт]. — URL: <https://gog.su/zfic>
6. Егорова О. Л., Емельянова С. А. СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ // Вестник науки. 2023. №12 (69). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/schetnaya-palata-rossiyskoy-federatsii-kak-vysshiy-organ-finansovogo-kontrolya>
7. Счетная палата выявила нарушения в Российском университете спорта на 500 млн руб. [Электронный ресурс] // Интерфакс. — 2024. — URL: <https://www.interfax.ru/russia/967321>
8. Счетная палата выявила ряд нарушений при осуществлении Минэкономразвития госзакупок [Электронный ресурс] // ТАСС. — 2020. — URL: <https://tass.ru/ekonomika/9385795>

Оригинальность 77%