

УДК 336.1

***К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ» В РЕСПУБЛИКЕ
КАРЕЛИЯ***

Кадникова Т.Г.

к.э.н., доцент кафедры финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета

Петрозаводский государственный университет

г. Петрозаводск, Россия

Прокопенко Г.А.

студент 3-го курса магистратуры, кафедра финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета

Петрозаводский государственный университет

г. Петрозаводск, Россия

Аннотация.

Данная статья посвящена вопросу анализа реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в Республике Карелия. По итогам исследования автор делает вывод о том, что в целом, задачи, заявленные в национальном проекте «безопасные качественные дороги» в данном регионе были выполнены, но не без недостатков реализации.

Ключевые слова: транспортная система региона, национальный проект «Безопасные качественные дороги», государственное финансирование

***ON THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "SAFE
HIGH-QUALITY ROADS" IN THE REPUBLIC OF KARELIA***

Kadnikova T.G.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Finance,
Financial Law, Economics, and Accounting*

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Petrozavodsk State University

Petrozavodsk, Russia

Prokopenko G.A.

*Third-year Master's Student, Department of Finance, Financial Law, Economics,
and Accounting*

Petrozavodsk State University

Petrozavodsk, Russia

Abstract.

This article is devoted to the analysis of the implementation of the national project "Safe High-Quality Roads" in the Republic of Karelia. Based on the results of the study, the author concludes that, in general, the objectives stated in the national project "Safe High-Quality Roads" in this region have been achieved, but not without some implementation issues.

Keywords: regional transport system, national project "Safe High-Quality Roads", government funding.

Трансформация транспортной системы и инфраструктуры является одним из приоритетных направлений стратегического развития в России на современном этапе. Растущая мобильность экономики диктует вызовы не только экономическому, но и логистическому сегментам народного хозяйства. Инвестиции в транспортную систему позволяют не только минимизировать издержки, но и являются драйвером роста региональных и муниципальных экономик, снижая их изоляцию, создавая новые рабочие места и развивая производство. Актуальным остается вопрос об источниках финансирования данных инвестиций. Очевидно, что транспортная компонента является важным элементом стратегии национальной безопасности. Однако ее значимость проявляется и на территориальном уровне. В связи с этим роль государственного финансирования развития транспортной системы трудно

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

переоценить. За последние десять лет Российская Федерация накопила богатый опыт использования программно-проектных инструментов стратегического управления публичными финансами, в т.ч. применения механизмов национальных проектов.

С целью приведения в нормативное состояние дорожной сети крупнейших городских агломераций и снижения мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (ДТП) в них, в 2016 году Президентом РФ был инициирован приоритетный проект «Безопасные качественные дороги» (далее БКД) [1], который был осуществлен в рамках государственной программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы" [2]. Во исполнение данного Указа, начиная с 2019 года, выполнение работ по ремонту карельских автодорог ведется в рамках национального проекта "Безопасные качественные дороги". В Республике Карелия национальный проект БКД был реализован в составе трех региональных проектов: региональная и местная дорожная сеть, общесистемные меры развития дорожного хозяйства и безопасность дорожного движения. Базовые цели и задачи региональных проектов НП «Безопасные качественные дороги» представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Базовые цели и задачи региональных проектов НП «Безопасные
качественные дороги»

Региональный проект	Цели регионального проекта	Задачи регионального проекта
ФП «Региональная и местная дорожная сеть»	создать устойчивую, современную и безопасную сеть региональных и местных дорог, обеспечивающую комфортное и безаварийное перемещение населения и грузов внутри региона и между муниципалитетами.	<ul style="list-style-type: none">○ увеличить долю дорог регионального и местного значения в удовлетворительном/хорошем состоянии до заданных стандартов;○ модернизировать износостойкость и пропускную способность дорог, включая улучшение покрытия;○ обеспечить единые требования к проектированию, строительству и ремонту дорог, внедрить современные методы содержания и мониторинга состояния дорожной сети;○ реализовать программы благоустройства и локальной инфраструктуры вдоль главных коридоров для поддержки экономической активности населённых пунктов и другие.

ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	создать эффективную управленческую, финансовую и техническую базу для планирования, строительства, эксплуатации и содержания дорожной инфраструктуры региона	<ul style="list-style-type: none"> ○ внедрить единые методики анализа потребности и приоритетности проектов, повысив прозрачность отбора и мониторинга выполнения; ○ оптимизировать схемы финансирования, в том числе за счёт федеральных/региональных средств, концессий, муниципальных вложений и софинансирования; ○ развивать цифровые инструменты управления дорожным хозяйством; ○ стандартизировать процедуры тендеров, контроля качества, приемки работ и информирования общественности; ○ повысить уровень проектного управления и другие.
ФП проекта «Безопасность дорожного движения»	минимизировать риск дорожно-транспортных происшествий в региональной и местной дорожной сети	<ul style="list-style-type: none"> ○ снизить коэффициент смертности и тяжесть травм на дорогах до целевых значений; ○ внедрить мероприятия по улучшению дорожной инфраструктуры; ○ развивать систему безопасного обустройства движения; ○ проводить профилактические программы и другие.

Источник: составлено авторами по данным Национального проекта «Безопасные качественные дороги» [1]

Анализируя ситуацию дорожного хозяйства в Республике Карелия необходимо отметить положительную динамику показателей за последние 6 лет (см. рисунок 1).

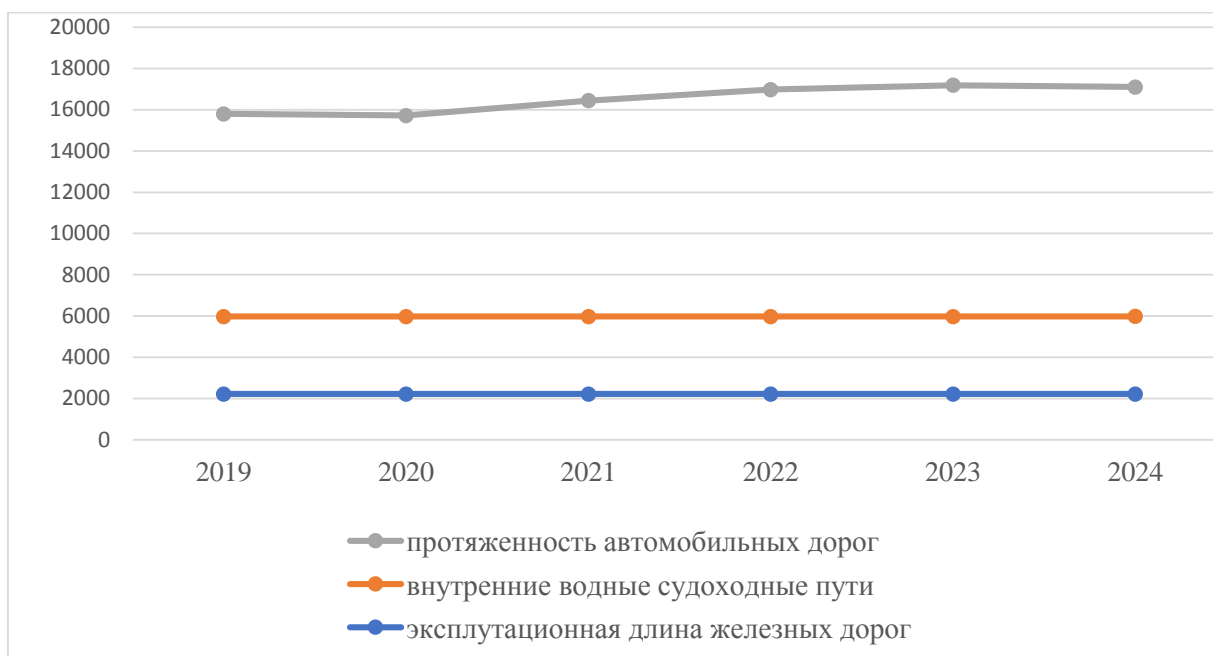


Рисунок 1. Протяженность путей сообщения в Республике Карелия на к.г. (км.)

Источник: составлено авторами по данным Карелиястат.

По данным Карелиястата [3] на июль 2025 года общая протяженность дорог в Республике Карелия составила более 11 тыс. км, из них 17% -

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

протяженность дорог федерального значения, 54% - протяженность дорог регионального или межмуниципального значения, 29% - протяженность автодорог местного значения.

Как видно по данным рисунка 1, за последние 6 лет, прирост протяженности путей сообщения в Республике Карелия произошел лишь в сегменте автомобильных дорог. Данный тренд объясняется введением нового инструмента управления публичными финансами – национальных проектов.

Благодаря национальному проекту БКД, за последние шесть лет, в Республике Карелия удалось улучшить автодорожную инфраструктуру, в т.ч. отремонтировано около 1500 километров дорог регионального и межмуниципального значения, немногим менее 150 километров улично-дорожной сети, построено 161 пог. метров надземных (подземных) пешеходных переходов, 2 823,3 пог. метров мостов [4].

Очевидно, что проектные успехи определяются объемами бюджетного финансирования (рисунок 2)

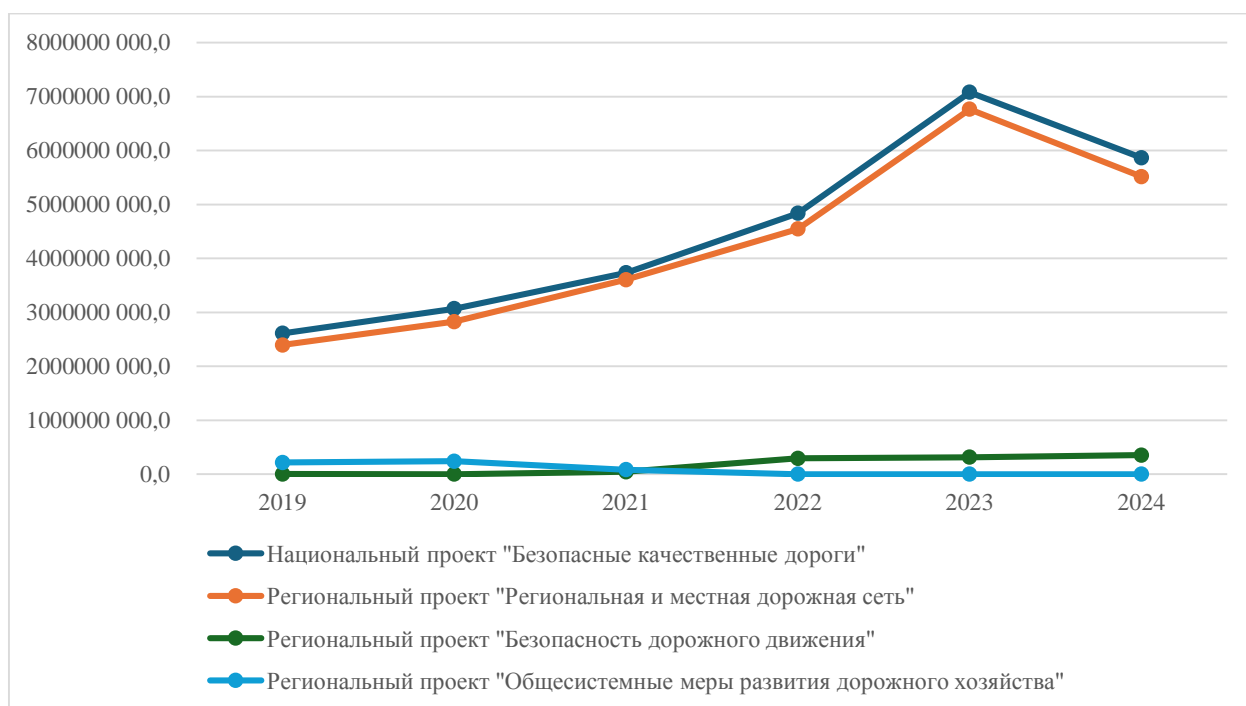


Рисунок 2. Динамика финансирования национального проекта "Безопасные качественные дороги" (тыс. рублей)

Источник: составлено авторами по данным Карелиястат.

Как видно на рисунке 2 финансирование НП в РК имеет восходящий тренд, за исключением 2024 года. Говоря о структуре источников финансирования, то картина следующая. Два региональных проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" и "Безопасность дорожного движения" обеспечивались в полном объеме за счет средств республиканского бюджета с 2019 по 2022 годы. На первый проект в целом было выделено более 1 млрд. рублей, на второй 535 млн. рублей, что составило 4% и 2% соответственно в объеме объема направленных бюджетных ресурсов. Последние три года, проект «Безопасность дорожного движения» не финансировался. Основной акцент был сделан на обеспечение РП "Региональная и местная дорожная сеть". Именно за счет него была обеспечена реализация мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, в т.ч. реконструкция мостового перехода через р. Шуя на км 114+862 автомобильной дороги "Петрозаводск-Суоярви, реконструкция путепроводов через железнодорожные переезды на км 1+760 и км 8+470 автомобильной дороги "Подъезд к п. Импилахти" этап 2, км 8+470), реконструкция мостового перехода через р. В.Седокса на км 17+291 автомобильной дороги "Олонец - Питкяранта - Леппясилта" [4]. За шесть лет на региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть" было выделено почти 27 млрд. рублей, из них 63% за счет средств бюджета Республики Карелия и 37% за счет средств федерального бюджета.

Структура финансирования существенно различается по годам (рисунок 3)

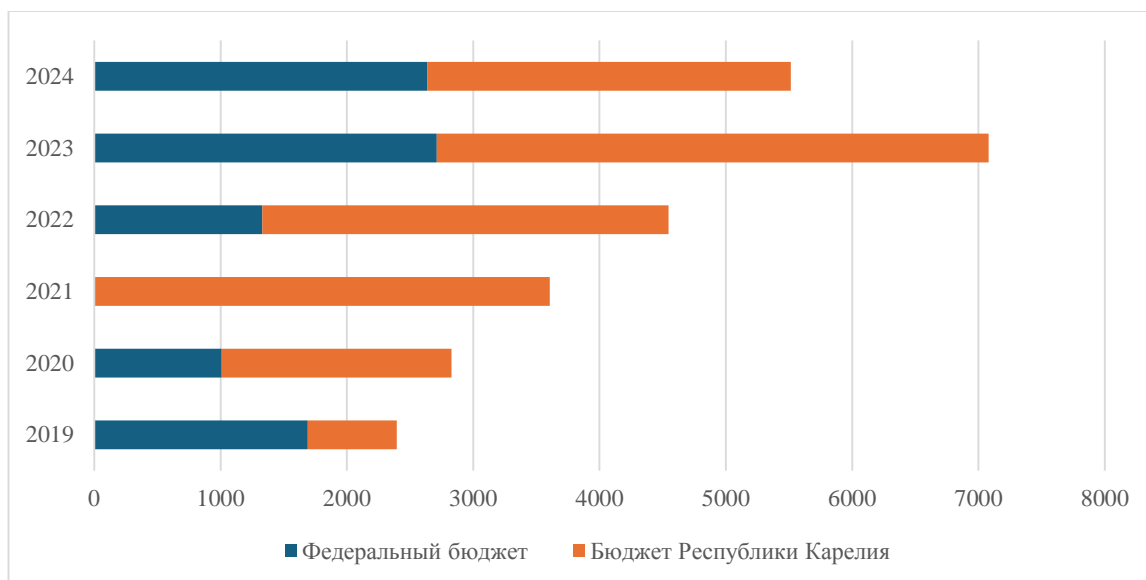


Рисунок 3. РП "Региональная и местная дорожная сеть" млн. рублей

Источник: составлено авторами по данным Карелиястат.

Такие различия связаны изменениями структуры распределения источников наполнения финансовыми ресурсами. Финансирование национального проекта в регионах обеспечиваются за счет дорожных фондов субъектов РФ, которые, в свою очередь, в основном формируются за счет акцизов, транспортного налога и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (п. 4 ст. 179.4 БК РФ) [5].

Проведенный анализ показал, что за последние годы удалось значительно улучшить и развить автодорожную инфраструктуру. Это стало возможным в том числе благодаря участию в различных федеральных проектах и программах с привлечением средств из федерального бюджета. Общий объем финансирования мероприятий дорожной деятельности в Республике Карелия за исследуемый период составил более 60 млрд. рублей. За счет указанных средств были выполнены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального и местного значения в Республике Карелия, а также искусственных сооружений на них.

По итогам проведенных мероприятий доля региональных автодорог, соответствующих нормативным требованиям, достигла уровня 48,47% (32% в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

2017 году), что позволило повысить доступность дорожной сети для населения, сформировать устойчивые транспортные артерии, обеспечивающие межрегиональные связи с соседними областями и населенными пунктами внутри республики.

Таким образом, как показал анализ, в целом, задачи, заявленные в НП «БКД», в т.ч. повышение количества дорог, соответствующих нормативным требованиям, снижение смертности и другие, были выполнены. Однако, исследование выявило и ряд проблем, которыми сопровождался ход реализации данного национального проекта.

- Недостаточная детализация проектной документации, в т.ч. несоответствия между проектными решениями и реальными условиями (грунтовые условия, пропускная способность, учёт пешеходов и велосипедистов).
- Неполное использование современных стандартов безопасности: недостаточное внедрение обустройства безопасных скоростных режимов, технологий умной транспортной инфраструктуры, в т.ч. показатель удовлетворённости качеством и доступностью автомобильных дорог (доля граждан, отметивших улучшение) к концу 2024 года составил 50%.
- Проблемы в учете социальных и региональных особенностей: густонаселённые узлы, перевозки пассажиров малых городов, региональная плотность трафика.
- Низкая финансово-публичная прозрачность проекта и общественный контроль, в т.ч. анализ показал, что далеко не всегда доступны полные данные о тендерах, подрядчиках, реальных расходах и сроках.
- Неэффективного расходования средств: слабые механизмы аудита, недостаточная конфигурация контрактов под риски.
- Неравномерность регионального эффекта: крупные города могут получать больше инвестиций по приоритетным участкам, от чего

страдают сельские регионы, в т.ч. доля дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии: к концу 2024 года составила 85%., а доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям лишь 54%

В заключении стоит отметить, что что стратегия развития транспортной системы нашла свое продолжение в Национальном проекте «Инфраструктура для жизни», который, согласно Указу Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», является одним из ключевых инструментов достижения национальных целей развития страны [6]. В 2025 году в автодорожную часть нацпроекта «Инфраструктура для жизни» планируют направить 4,745 млрд. рублей, в т.ч. из федерального бюджета 2,531 млрд. рублей.

Библиографический список

1. Национальный проект «Национальный проект «Безопасные качественные дороги». Официальный портал «Безопасные качественные дороги» — национальный проект [Электронный ресурс]. - URL: https://bkdrf.ru/uploads/documents/18_04_18/%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B0.pdf (Дата обращения: 15.11.2025)
2. Постановление Правительства РК от 20.06.2014 N 197-П "Об утверждении государственной программы Республики Карелия "Развитие транспортной системы" [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlawc/rlawc9042025-07-15.html> (дата обращения 16.11.2025).
3. Статистические данные о протяжённость путей сообщения общего пользования. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республики Карелия. [Электронный ресурс]. - URL: [https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/77331\(5\).pdf](https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/77331(5).pdf) (дата обращения 16.11.2025).

4. В Карелии за 6 лет привели в нормативное состояние более 1400 км дорог. Официальный портал Правительства Республики Карелия [Электронный ресурс]. - URL: <https://gov.karelia.ru/news/06-02-2025-v-karelii-za-6-let-priveli-v-normativnoe-sostoyanie-bolee-1400-km-dorog/> (дата обращения 16.11.2025).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Дата обращения: 15.11.2025)
6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/ (Дата обращения: 15.11.2025)

Оригинальность 78%