

УДК 336.14:633/635(571.150)

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АЛТАЙСКОМ
КРАЕ**

Кудинова М.Г.

канд. экон. наук, доцент,

заведующий кафедрой финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Мартинов А.Ю.

Магистрант 2 курса,

Экономического факультета,

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Мартинова Е.В.

Магистрант 2 курса,

Экономического факультета,

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

Статья посвящена исследованию и оценке эффективности мер государственной финансовой поддержки сельского хозяйства в Алтайском крае. Приводятся результаты финансирования мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» в 2024 году. Результаты исследования показали, что необходимость сохранения объемов и масштабов бюджетной поддержки сельскохозяйственного производства в Алтайском крае

в условиях процесса оптимизации бюджетных расходов усиливает значение вопросов ее эффективности. Рассмотрены меры государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Проанализирована доля регионов в производстве сельскохозяйственной продукции; показатели результативности государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона.

Ключевые слова: эффективность, государственная финансовая поддержка, сельскохозяйственные товаропроизводители, Алтайский край, федеральный бюджет, краевой бюджет, субсидии, налоги, посевная площадь.

***ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF STATE FINANCIAL SUPPORT
MEASURES FOR AGRICULTURE IN THE ALTAI TERRITORY***

Kudinova M.G.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Head of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Martynov A.Y.

2nd year Master's student,

Faculty of Economics,

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Martynova E.V.

2nd year Master's student,

Faculty of Economics,

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Abstract

The article is devoted to the study and evaluation of the effectiveness of state financial support measures for agriculture in the Altai Territory. The results of financing the activities of the state program "Development of agriculture of the Altai Territory" in 2024 are presented. The results of the study showed that the need to maintain the volume and scale of budget support for agricultural production in the Altai Territory in the context of the process of optimizing budget expenditures increases the importance of issues of its effectiveness. The measures of state financial support for agricultural producers are considered. The share of regions in the production of agricultural products is analyzed; indicators of the effectiveness of state financial support for agricultural producers in the region.

Keywords: efficiency, state financial support, agricultural producers, Altai Territory, federal budget, regional budget, subsidies, taxes, acreage

«Аграрное производство, в силу своей специфики, сопряжено с большим количеством рисков. Основная часть из них – это риски природного характера. Аграрии Алтайского края не являются исключением. Ситуацию усугубляет тот факт, что Алтайский край относится к зоне рискованного земледелия. Еще одной серьезной проблемой для производителей сельскохозяйственной продукции региона являются низкие цены на производимую ими продукцию на внутреннем рынке» [1].

В целях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Алтайского края на развитие сельского хозяйства в 2024 году между Правительством Алтайского края и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации заключено 23 соглашения (в том числе 6 основных и 17 дополнительных) на сумму 1792,8 млн. руб. (табл.1).

Таблица 1 - Заключение соглашений с Минсельхозом России в 2024 году [2]

Название программ	Количество соглашений, ед.	Предусмотрено средств федерального бюджета, млн. руб.	Доведено индикаторов, ед.	Выполнено индикаторов, ед.
ГП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», в том числе	6 основных, 17 дополнительных	1 792,8	24	23
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	1 основное, 1 дополнительное	138,7	2	2

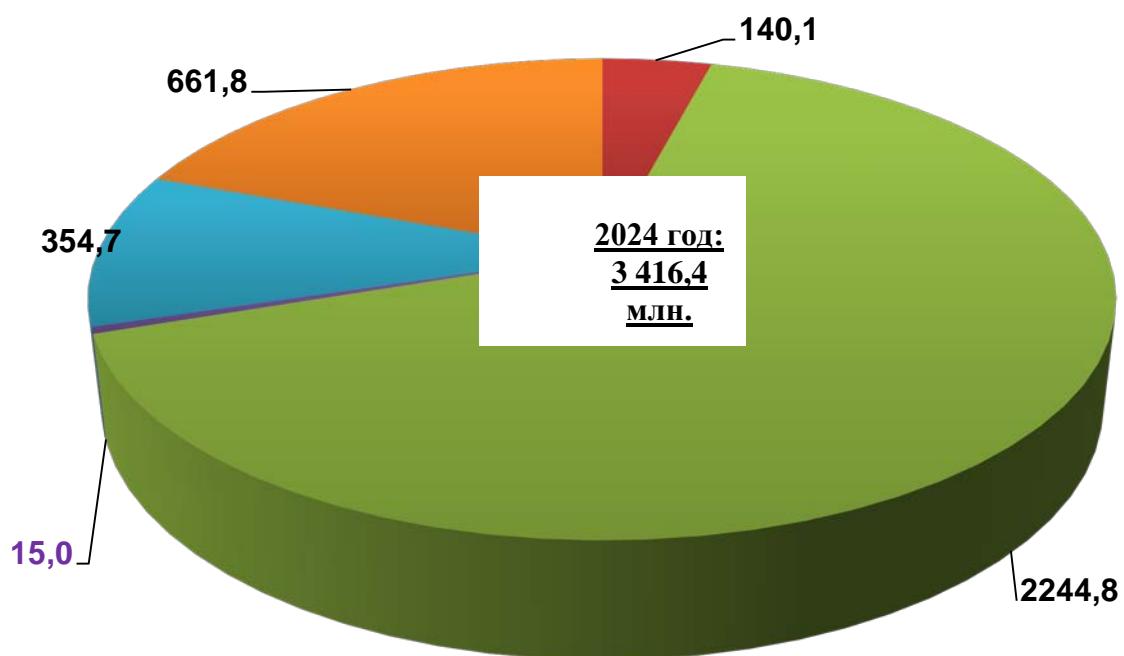
В 2024 году в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на развитие сельского хозяйства Алтайского края из федерального и краевого бюджетов направлено 3416,4 млн. руб. (табл. 2).

Таблица 2 - Государственная финансовая поддержка развития сельского хозяйства Алтайского края, млн. руб. [2]

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Господдержка сельского хозяйства – всего, в том числе	3 554,8	3 680,7	3 562,8	4 445,1	3 416,4
из федерального бюджета	2 505,8	2 630,5	2 172,3	2 983,7	1 792,8
из краевого бюджета	1 049,0	1 050,2	1 390,5	1 461,4	1 623,6

Основной объем государственной поддержки направлен на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (65,7 %); 19,4 % - мероприятий КПМ «Создание условий для развития государственной ветеринарной службы Алтайского края»; 10,4 % - мероприятий КПМ «Создание условий для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса»; 4,1 % – мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; 0,4 % - мероприятий регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» (рис. 1).

Необходимость сохранения объемов и масштабов бюджетной поддержки сельскохозяйственного производства в Алтайском крае в условиях процесса оптимизации бюджетных расходов усиливает значение вопросов ее эффективности [3].



- РП «Экспорт продукции АПК»
- РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
- РП «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»
- РП «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»
- КПМ «Создание условий для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса»
- КПМ «Создание условий для развития государственной ветеринарной службы Алтайского края в целях обеспечения эпизоотического благополучия его территории, в том числе в отношении африканской чумы свиней, ящура»

Рис. 1 - Финансируемые мероприятия государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» в 2024 году, млн. руб. [1]

В Алтайском крае реализуется ряд организационных мер, направленных на повышение результативности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей:

— поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края осуществляется в рамках Государственной и региональной

государственной программ развития сельского хозяйства на принципах увязки финансирования с достижением результатов;

– с каждым участником программных мероприятий заключаются соглашения о предоставлении в рамках реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» государственной поддержки с достижением показателей результативности использования субсидий;

– созданы краевая межведомственная комиссия по реализации на территории Алтайского края мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также государственных программ Алтайского края в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий и комиссия по оказанию государственной поддержки малым формам хозяйствования;

– организован постоянный мониторинг реализации программных мероприятий в разрезе муниципальных образований и сельхозтоваропроизводителей;

– организован поквартальный мониторинг финансово-экономических показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий Алтайского края;

– проводятся балансовые комиссии по итогам года и отчетных периодов в разрезе предприятий, акции (доли), либо часть акций (долей) в уставном капитале которых находятся в государственной собственности Алтайского края.

В 2024 году государственная финансовая поддержка развития сельского хозяйства и сельских территорий составила около 4,8 млрд. руб., в том числе около 3 млрд. руб. – из федерального бюджета и более 1,8 млрд. руб. – из краевого бюджета.

Таблица 3 - Государственная финансовая поддержка и доля регионов в производстве сельскохозяйственной продукции в 2024 году [2]

Место в рейтинге	Субъект Российской Федерации	Объем господдержки, млн. руб.	в т.ч. из федерального бюджета, млн. руб.	Доля региона в общем объеме поддержки сельского хозяйства и сельских территорий Российской Федерации, %	Господдержка всего в расчете на 1 рубль произведенной валовой продукции, руб.
	Российская Федерация	148 416,46	127 259,37	100,0	0,017
1	Республика Татарстан	7 866,47	5 568,59	5,3	0,023
2	Брянская область	6 929,90	6 428,85	4,7	0,045
3	Краснодарский край	6 520,26	5 130,24	4,4	0,011
4	Воронежская область	5 257,80	4 627,19	3,5	0,016
5	Липецкая область	4 322,59	3 583,81	2,9	0,021
6	Ставропольский край	4 139,62	3 937,13	2,8	0,014
7	Белгородская область	3 895,19	3 101,45	2,6	0,012
8	Ростовская область	3 797,01	3 248,74	2,6	0,010
9	Кабардино-Балкарская Республика	3 236,08	3 099,15	2,2	0,029
10	Волгоградская область	3 225,53	2 909,40	2,2	0,015
19	Алтайский край	2 618,37	2 592,18	1,8	0,009

В рамках софинансирования Государственной программы и госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» доля объемов государственной поддержки на развитие сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края в общем объеме предусмотренных на поддержку отрасли средств в стране составила 1,8 %, что соответствовало 19 месту среди субъектов Российской Федерации, при этом доля региона в производстве сельскохозяйственной продукции Российской Федерации составила 3,1 % (табл. 3, 4).

Таблица 4 - Доля регионов в производстве сельскохозяйственной продукции в 2024 году [2]

Место в рейтинге	Субъект Российской Федерации	Доля региона в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции Российской Федерации, %	Доля региона в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции, %		
			зерно	молоко	скот и птица на убой
	Российская Федерация	100,0	100,0	100,0	100,0
1	Республика Татарстан	3,8	3,1	6,7	2,8
2	Брянская область	1,7	1,4	0,9	4,2
3	Краснодарский край	6,7	10,7	5,0	3,5
4	Воронежская область	3,8	3,1	3,1	3,8
5	Липецкая область	2,3	2,5	1,0	2,7
6	Ставропольский край	3,3	6,6	1,7	3,2
7	Белгородская область	3,7	1,9	2,1	11,7
8	Ростовская область	4,3	9,1	3,2	2,3
9	Кабардино-Балкарская Республика	1,2	0,9	1,8	0,8
10	Волгоградская область	2,5	3,2	1,7	1,2
19	Алтайский край	3,1	4,4	3,1	1,5

Размер государственной поддержки отрасли в расчете на 1 гектар посевной площади в Алтайском крае один из самых низких. В 2024 году он составил 490,5 руб., что в 3,8 раза ниже, чем в среднем по России и в 2 раза ниже, чем по Сибирскому федеральному округу (табл. 5).

Таблица 5 - Государственная финансовая поддержка сельского хозяйства в Российской Федерации, Сибирском федеральном округе, в том числе в Алтайском крае 2020 - 2024 гг., руб. [2, 4]

Субъект	Годы	Размер государственной финансовой поддержки					
		всего		в т.ч. из федерального бюджета		из бюджета субъекта Российской Федерации	
		на 1 га посевной площади	на 1 сельского жителя	на 1 га посевной площади	на 1 сельского жителя	на 1 га посевной площади	на 1 сельского жителя
Российская Федерация	2020	1978,0	4266,5	1657,3	3574,9	320,6	691,6
	2021	2129,0	4654,8	1882,9	4116,8	246,1	538,0
	2022	2004,9	4471,6	1771,8	3951,6	233,1	520,0
	2023	2398,7	5322,2	2089,8	4636,6	309,0	685,5
	2024	1844,0	4069,1	1581,1	3489,0	262,9	580,1
Сибирский федеральный округ	2020	1009,8	3249,2	879,4	2829,5	130,4	419,7
	2021	1175,7	3882,0	1072,2	3540,3	341,7	103,5
	2022	1016,7	3586,7	904,1	3189,6	112,6	397,2
	2023	1426,6	5013,0	1275,2	4481,0	151,4	532,0
	2024	984,9	3412,7	875,1	3032,3	109,8	380,4
Алтайский край	2020	581,7	3038,3	576,0	3008,4	5,7	29,9

	2021	685,4	3694,3	679,4	3661,8	6,0	32,6
	2022	523,0	3169,2	517,8	3137,5	5,2	31,7
	2023	582,3	3560,1	576,5	3524,5	5,8	35,6
	2024	490,5	3001,8	485,6	2971,8	4,9	30,0

Государственная финансовая поддержка способствует наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции. По предварительным данным в 2024 году на 1 руб. государственной финансовой поддержки произведено продукции на сумму 81 руб., что на 76,4 % больше, чем в 2020 году (табл. 6). Уровень самообеспечения Алтайского края по молоку и молокопродуктам оценивается на уровне 154,1 %, мясу и мясопродуктам – 128,6 %, что превышает показатели, заложенные в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

Таблица 6 - Показатели результативности государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края [2]

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Государственная поддержка на развитие сельского хозяйства Алтайского края (с учетом компенсации ущерба, причиненного в результате ЧС), млн. руб.	3554,8	3680,7	3562,8	4445,1	3416,4
в т.ч. на 1 га пашни, руб.	541,9	560,2	542,1	676,3	519,7
Уплачено налогов, млн. руб.	7239,6	8241,2	10179,7	11915,5	13883,8
в т. ч. на 1 рубль господдержки, руб.	2,0	2,2	2,9	2,7	4,1
на 1 га пашни, руб.	1103,6	1254,4	1549,0	1812,8	2111,8
Прирост стоимости основных фондов сельскохозяйственных организаций, млн. руб.	7972,0	14685,1	20179,3	12918,2	16110,4
в т. ч. в расчете на 1 рубль господдержки, руб.	2,2	4,0	5,7	2,9	4,7
Продукция сельского хозяйства - всего, млн. руб.	163229,6	241624,9	249362,4	221096,3	276652,4
в т. ч. на душу населения, тыс. руб.	70,8	105,9	116,4	104,1	131,3
на 1 га пашни, тыс. руб.	24,9	36,8	37,9	33,6	42,1
на 1 руб. господдержки, руб.	45,9	65,6	70,0	49,7	81,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (полный круг, без вспомогательной деятельности) - всего, руб.	23149,5	27612,4	34482,9	39394,2	49044,8
Уровень самообеспечения (%)					
молоко и молокопродукты	158,5	157,0	164,3	159,6	154,1
мясо и мясопродукты	133,3	118,8	128,9	131,7	128,6

Объем уплаченных сельскохозяйственными товаропроизводителями Алтайского края налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех

уровней в 2024 году по отношению к уровню 2020 года увеличился в 1,9 раза и составил 13,9 млрд. руб. На 1 рубль государственной поддержки было перечислено 4,1 рубля налоговых платежей [2].

Условия предоставления субсидий из федерального и краевого бюджетов стимулируют работодателей к повышению заработной платы работников. В сравнении с 2020 годом среднемесячная заработка одного работника в отрасли выросла на 211,9 %. В 2024 году уровень оплаты труда по полному кругу организаций вида деятельности «Сельское хозяйство» достиг 49044,8 руб [2, 5].

В целях обеспечения результативности средств государственной поддержки в порядках предоставления субсидий предусмотрено:

- обеспечение среднемесячного уровня оплаты труда одного работающего не ниже минимального размера оплаты труда, установленного региональным законодательством и увеличенного на районный коэффициент;
- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- отсутствие просроченной задолженности по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций и иной просроченной задолженности перед краевым бюджетом;
- регистрация на территории Алтайского края;
- ненахождение в процедурах реорганизации, банкротства или ликвидации.

По основным направлениям государственной поддержки ставки субсидий дифференцированы в зависимости от наличия наемных работников и уровня их заработной платы, наличия отраслей животноводства [6].

Наряду с этим осуществляется межведомственное взаимодействие с органами налоговой службы, прокуратуры, статистики, Росреестром, Казначейством и кредитными организациями [7].

Для повышения качества, доступности и оперативности, предоставление средств государственной поддержки в Алтайском крае осуществляется в электронном виде. Это позволяет сокращать сроки доведения субсидий до сельхозтоваропроизводителей. В Алтайском крае действует электронный личный кабинет сельхозтоваропроизводителя, посредством которого осуществляется документооборот, связанный с предоставлением государственной поддержки. В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» с 1 января 2024 года отбор заявок на получение субсидий, грантов осуществляется на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки в ГИИС «Электронный бюджет» [2].

Таким образом, проанализированные меры государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включающие финансовые (льготное кредитование, субсидии, гранты, возмещение части затрат) и нефинансовые (льготный лизинг, льготы на транспортировку, развитие инфраструктуры, снижение налогов), позволяют обеспечить стабильное развитие агропромышленного комплекса и повысить рентабельность производства в регионе.

Но, несмотря на это, на наш взгляд, в регионе недостаточной является работа по вовлечению аграриев в страхование с бюджетным финансированием. Низкие показатели застрахованных посевных площадей объясняются отсутствием информационной осведомленности сельхозтоваропроизводителей о возможностях страхования с государственной поддержкой.

Библиографический список:

1. Шевчук, Н. А. Влияние мер государственной поддержки на выполнение целевых показателей по растениеводству в Алтайском крае / Н. А. Шевчук, М. Г. Кудинова // Вектор экономики. – 2024. – № 12(102). – EDN QNNNXN.
2. Доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/activity/analytics/2doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2025-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-se/> (Дата обращения 25.11.2025).
3. Кудинова, М. Г. Влияние государственной финансовой поддержки на финансовые результаты и финансовую устойчивость сельскохозяйственных организаций Алтайского края в условиях санкционной политики / М. Г. Кудинова // Аграрная наука - сельскому хозяйству : сборник материалов XX Международной (заочной) научно-практической конференции: в 2 кн., Барнаул, 06 февраля 2025 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2025. – С. 43-46. – EDN DJHMBF.
4. Региональный опыт поддержки развития сельскохозяйственной потребительской кооперации / Н. М. Сурай, М. Г. Миргородская, А. Н. Кураев [и др.] // Техника и технология пищевых производств. – 2022. – Т. 52, № 1. – С. 13-31. – DOI 10.21603/2074-9414-2022-1-13-31. – EDN HOTNUT.
5. Миненко, А. В. Стратегические ориентиры и проблемы реализации государственной инвестиционной политики в аграрном секторе Алтайского края / А. В. Миненко // Вектор экономики. – 2025. – № 1(103). – EDN KMWTBD.
6. Шевчук, Н. А. Построение механизма страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой в Алтайском

крае / Н. А. Шевчук, М. Г. Кудинова // Вектор экономики. – 2023. – № 11(89). – EDN UZFPDY.

7. Хорунжин, М. Г. Реализация Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в Алтайском крае: ключевые формирующие факторы и прогнозные сценарии / М. Г. Хорунжин, А. В. Миненко, М. В. Селиверстов // АПК: экономика, управление. – 2025. – № 7. – С. 13-23. – DOI 10.33305/257-13. – EDN OPNRLD.

Оригинальность 80%