

УДК 346.54

***СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ ЗАКУПОЧНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНАМ № 44-ФЗ И № 223-ФЗ***

***Токарева П. В.***

*к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Киров, Россия*

***Рычкова Н. А.***

*студент*

*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Киров, Россия*

***Огородникова А.А.***

*студент*

*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Киров, Россия*

***Рыжкова В. Р.***

*студент,*

*Вятский государственный университет,*

*Киров, Россия*

**Аннотация:** в статье проводится сравнительный анализ механизмов закупочной деятельности, регламентированных Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Определены ключевые различия в круге заказчиков, требованиях к участникам, разрешенных способах проведения закупки, электронных площадках для проведения закупок, а также в порядке обеспечения заявок и ответственности за нарушения. Установлено, что 44-ФЗ представляет собой Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

жестко регламентированную модель, а 223-ФЗ характеризуется рамочным регулированием, предоставляющим корпоративным заказчикам значительную свободу в организации закупочных процедур. Сделан вывод о существовании двух различных моделей регулирования, ориентированных на разные типы заказчиков и цели.

**Ключевые слова:** 44-ФЗ, 223-ФЗ, государственные закупки, участники закупок, конкурс, аукцион.

***A COMPARATIVE ANALYSIS OF PROCUREMENT MECHANISMS UNDER  
FEDERAL LAWS No. 44-FZ AND No. 223-FZ***

***Tokareva P. V.***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

*Vyatka State University*

*Kirov, Russia*

***Rychkova N. A.***

*Student*

*Vyatka State University*

*Kirov, Russia*

***Ogorodnikova A. A.***

*Student*

*Vyatka State University*

*Kirov, Russia*

***Ryzhkova V. R.***

*student,*

*Vyatka State University,*

*Kirov, Russia*

**Abstract:** This article provides a comparative analysis of procurement mechanisms regulated by Federal Laws No. 44-FZ and No. 223-FZ. Key differences in the scope of customers, requirements for participants, permitted procurement methods, electronic procurement platforms, bid security procedures, and liability for violations were identified. It was established that Federal Law No. 44-FZ represents a strictly regulated model, while Federal Law No. 223-FZ is characterized by a framework regulation that provides corporate customers with significant freedom in organizing procurement procedures. It was concluded that two different regulatory models exist, targeting different types of customers and objectives.

**Keywords:** Federal Law No. 44-FZ, Federal Law No. 223-FZ, public procurement, procurement participants, tender, auction.

Основу правового регулирования государственных закупок в России составляют два ключевых документа: «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Однако, каждый из законов имеет свою специфическую область применения. Понимание различий между этими режимами критически важно как для заказчиков, чтобы правильно выбирать способ закупки и не нарушать законодательство, так и для поставщиков, для определения подходящих и выгодных конкурсов и торгов.

Далее рассмотрим основные отличия данных федеральных законов.

Федеральный закон №44-ФЗ представляет собой жесткую регламентированную систему, не допускающую отступлений от прописанных процедур. В противоположность этому, №223-ФЗ действует как рамочный документ, делегируя организациям право разрабатывать и утверждать

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

собственные Положения о закупках. Это позволяет им адаптировать процессы, сроки и выбор площадок под специфику своей деятельности [5].

Ключевое и первостепенное различие заключается в определении круга заказчиков, который регламентируется обоими нормативными документами.

Федеральный закон №44-ФЗ устанавливает правила, по которым заказчиками могут выступать [2]:

1. федеральные органы исполнительной власти, а также исполнительные органы и органы государственной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

2. органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;

3. Государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос»;

4. заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями): уполномоченные органы и учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок и специализированных электронных площадок.

Закон №223-ФЗ регулирует закупки так называемых «отдельных видов юридических лиц» [1], к которым относятся:

1. Государственные корпорации и компании, естественные монополии, организации в сфере ЖКХ (электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, водоотведение и т. д.), а также хозяйственные общества с долей участия РФ, ее субъекта или муниципального образования свыше 50%;

2. Дочерние хозяйственные общества, у которых свыше 50% долей в уставном капитале принадлежит указанным в пункте 1 юридическим лицам;

3. Бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия (у которых есть правовой акт, утвержденный и размещенный до начала года в ЕИС (единая информационная система) в сфере закупок, при осуществлении закупок за счет безвозмездно полученных средств или собственных доходов или др.).

Оба закона допускают к участию юридические и физические лица, ИП и самозанятые. Оба закона допускают к участию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан. В рамках № 223-ФЗ основным ограничением, как правило, является лишь статус иностранного агента. Однако №44-ФЗ устанавливает более строгий фильтр. Согласно ст. 31, участник не только не может быть иностранным агентом или офшорной компанией, но и должен подтвердить отсутствие процедуры ликвидации, задолженностей по налогам, а его руководители и владельцы — отсутствие судимости за экономические преступления [1, 2].

Также различаются способы закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Закупки можно проводить конкурентными и неконкурентными способами. В первом случае участники соревнуются за контракт, а во втором закупка отдаётся поставщику без борьбы.

В 44-ФЗ предусмотрены 3 способа проведения конкурентных закупок, каждый из которых имеет свою специфику выбора победителя [2]:

1. конкурс (предполагает комплексную оценку участников по нескольким заранее установленным критериям);
2. аукцион (основан на принципе соревнования, где побеждает участник, предложивший самую высокую цену);
3. запрос котировок (процедура, при которой выбор поставщика происходит по наилучшей цене, указанной в поданных заявках).

Открытые конкурсы и аукционы доступны для всех желающих, в то время как закрытые проводятся только для определенного круга приглашенных лиц. Запрос котировок, в отличие от них, всегда является открытой процедурой.

223-ФЗ перечень методов шире и включает [1]:

1. конкурс;
2. аукцион;
3. запрос котировок;

4. запрос предложений (предполагает оценку заявок по нескольким параметрам, а не только по стоимости).

Различаются и разрешенные торговые площадки. Закупки по № 44-ФЗ проводятся исключительно на одной из 8 утвержденных федеральных электронных торговых площадок (ЭТП), являющихся специализированными платформами для торгов [2, 4]:

1. АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан».
2. АО «Единая электронная торговая площадка».
3. АО «Российский аукционный дом»
4. АО «ТЭК - Торг»
5. АО «Электронные торговые системы»
6. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»
7. ООО «РТС - тендер»
8. ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

В то время как для №223-ФЗ закупки осуществляются преимущественно на отобранных электронных площадках. Однако разрешено использовать и другие платформы, соответствующие законодательным требованиям ч.2 ст. 3.3 223-ФЗ [1].

Также 44-ФЗ устанавливает начальную максимальную цену контракта (НМЦК) и предусматривает обязательное обеспечение заявок, если размер закупки превышает 1 млн руб. (размер дифференцирован: если НМЦК менее 20 млн руб. – 0,5-1%, если более 20 млн руб. 0,5-5%), в 223-ФЗ заказчик не устанавливает требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора (НМЦД) менее 5 млн рублей, но случае, если НМЦД превышает 5 млн руб., заказчик может установить требование к обеспечению заявок в размере не более 5% от НМЦД. Обеспечение заявки может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или другим способом [1, 2].

Ответственность за нарушения в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования и определения поставщика, срока размещения документов или направления информации для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и НПА, а также порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта содержится в статьях 7.30.1 и 7.30.2 КоАП РФ, а за нарушение порядка осуществления закупок отдельными видами юридических лиц – в ст. 7.30.4 КоАП РФ [3].

Таким образом, 44-ФЗ и 223-ФЗ представляют собой две разные модели регулирования. 44-ФЗ – это инструмент строгого, детализированного контроля за бюджетными расходами, где приоритетом является формальное соблюдение процедур и максимальное расширение конкуренции. Его преимущество – прозрачность, а слабая – недостаточная гибкость для сложных и инновационных закупок. 223-ФЗ, напротив, реализует корпоративную модель, предоставляя заказчикам автономию для принятия гибких и эффективных решений, что может сопровождаться рисками снижения конкуренции и злоупотреблений.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 17.11.2025)

2. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 17.11.2025)

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [КоАП РФ Статья 7.30.4. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 17.11.2025)

4. Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р (ред. от 23.11.2022) «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами» от 05.04.2013 N 44-ФЗ, от 18.07.2011 N 223-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: [ПЕРЕЧЕНЬ ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ЧАСТЬЮ 3 СТАТЬИ 24.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД", ЧАСТЬЮ 11 СТАТЬИ 3.4 ФЕДЕРАЛЬНОГО... \ КонсультантПлюс](#) (Дата обращения: 18.11.2025)

5. Вечканова Т. В. Закупки по ФЗ-223 И ФЗ-44 / Т.В. Вечканова // Вестник науки. – 2020. – №2 (23). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakupki-po-fz-223-i-fz-44> (дата обращения: 18.11.2025).

*Оригинальность: 93%*