

УДК 323.2+ 343.9

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ СЛУЖЕБНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В РЕГИОНАХ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ**

Чаусов Н.Н.

ассистент кафедры экономики и управления,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Овчаренко Р.А.

студент,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация

В статье исследуются организационно-правовые механизмы противодействия коррупции и управления служебным поведением на государственной гражданской службе в регионах Российской Федерации. На основе сравнительного анализа рассматриваются успешные международные антикоррупционные практики (Дания, Сингапур, Китай, Канада, страны ЕС) и их возможная адаптация к российским условиям. Анализируется нормативно-правовая база, регламентирующая антикоррупционную деятельность, и практика её применения в субъектах РФ на примере Калужской области. Рассматриваются такие инструменты, как декларирование доходов, урегулирование конфликта интересов, общественный контроль, цифровизация и образовательные инициативы. Особое внимание уделяется региональным особенностям реализации антикоррупционной политики и управлению

служебным поведением государственных гражданских служащих. Определены основные проблемы и предложены комплексные направления совершенствования организационно-правовых механизмов противодействия коррупции на региональном уровне, включая проект «Гражданский аудит».

Ключевые слова: противодействие коррупции, государственная гражданская служба, служебное поведение, конфликт интересов, декларирование доходов, общественный контроль, цифровизация, международный опыт, региональное управление.

***ORGANIZATIONAL AND LEGAL MECHANISMS FOR COMBATING
CORRUPTION AND MANAGING OFFICIAL CONDUCT IN THE STATE
CIVIL SERVICE IN THE REGIONS: INTERNATIONAL AND RUSSIAN
EXPERIENCE***

Chausov N.N.

Assistant Professor, Department of Economics and Management,

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Ovcharenko R.A.

student,

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract

The article examines the organizational and legal mechanisms for combating corruption and managing the official conduct of civil servants in the regions of the Russian Federation. Based on a comparative analysis, successful international anti-corruption practices (Denmark, Singapore, China, Canada, EU countries) and their

possible adaptation to Russian conditions are considered. The legal framework governing anti-corruption activities and the practice of its application in the constituent entities of the Russian Federation, using the Kaluga region as an example, are analyzed. Tools such as income declaration, conflict of interest management, public control, digitalization, and educational initiatives are examined. Special attention is paid to the regional specifics of implementing anti-corruption policies and managing the official conduct of civil servants. The main challenges are identified, and comprehensive directions for improving organizational and legal mechanisms to combat corruption at the regional level are proposed, including the "Civic Audit" project.

Keywords: anti-corruption, public civil service, official conduct, conflict of interest, income declaration, public control, digitalization, international experience, regional administration.

Введение. Эффективное противодействие коррупции и формирование высоких стандартов служебного поведения являются важнейшими условиями повышения доверия к государственной власти и обеспечения качественного предоставления публичных услуг [1]. Коррупция, понимаемая как злоупотребление властью для получения личной выгоды, остается одним из наиболее опасных социальных явлений, дискриминирующих базовые интересы граждан [2]. Несмотря на предпринимаемые меры, как показывают данные Генпрокуратуры и Судебного департамента при Верховном суде РФ, в 2023-2024 годах наблюдается рост числа выявленных коррупционных преступлений и осужденных за взяточничество [3, 4]. На региональном уровне задача борьбы с коррупцией приобретает особую актуальность в связи с непосредственной близостью органов власти к населению и бизнес-среде. Инвестиционный климат региона напрямую зависит от уровня коррупционных рисков и

прозрачности власти [5, 6]. Целью настоящего исследования является комплексный анализ организационно-правовых механизмов противодействия коррупции на региональном уровне с учетом международного опыта и разработка на его основе практических рекомендаций.

Результаты исследования. Анализ зарубежной практики позволяет выделить несколько эффективных моделей антикоррупционной политики, сочетающих правовые, организационные и социальные меры.

Одной из самых эффективных моделей противодействия коррупции считается «скандинавская» модель в Дании. Она основывается на формировании в обществе культуры абсолютной нетерпимости к коррупции. Ключевыми элементами модели являются максимальная прозрачность деятельности чиновников (обязательное раскрытие доходов и имущества), активная роль парламента, СМИ и общественности в контроле, высокий престиж и достойное материальное обеспечение государственной службы, что снижает стимулы к коррупционному поведению [7].

Модель противодействия коррупции в Сингапуре демонстрирует эффективность жестких мер, подкрепленных политической волей. Создание независимого Бюро по расследованию коррупции с широкими полномочиями (проверка счетов, конфискация активов), суровые наказания вплоть до смертной казни, сочетаются с высокой оплатой труда госслужащих и масштабной цифровизацией процессов [8].

В китайской модели акцент делается на идеологическом воспитании, пропаганде, ротации кадров и применении суровых санкций. Коррупция рассматривается как следствие влияния рыночных механизмов и западного образа жизни [9].

Антикоррупционные меры Канады, США и ЕС, прежде всего, включают детальное регулирование конфликта интересов (особенно для парламентариев,

совмещающих должность с бизнесом), использование специальных оперативных методов борьбы (например, провокационные операции ФБР), а также активную роль налоговых органов и этических комитетов в предотвращении коррупционных практик [10].

Проведенный анализ зарубежных антикоррупционных практик позволяет сделать вывод, что общим для успешных международных практик является комплексный подход, основанный на сочетании политической воли, независимого контроля, прозрачности, достойных условий труда госслужащих и формирования в обществе культуры неприятия коррупции.

Исследования показали, что правовую основу противодействия коррупции в Российской Федерации составляют Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующие указы Президента и региональное законодательство. При этом, на региональном уровне формируется многоуровневая система, включающая: нормативное регулирование (принятие региональных законов и подзаконных актов, кодексов профессиональной этики) [11]; организационные механизмы (создание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов). Их эффективность возрастает при включении в состав независимых экспертов [12]; институт декларирования (обязательное представление сведений о доходах, расходах и имуществе государственными служащими и членами их семей [13]; профилактические мероприятия (регулярное антикоррупционное обучение, мониторинг и проверки) [14]; общественный контроль [15].

Калужская область, являясь регионом с доказавшими высокую эффективность деятельности органами власти [16], с активной инвестиционной политикой [17], и развитой системой государственных закупок и актуальностью в связи с этим повышения эффективности использования бюджетных средств

[18] демонстрирует типичный для РФ комплексный подход к управлению противодействием коррупции. В области действует соответствующий региональный закон, все органы власти утверждают и отчитываются по антикоррупционным планам [1].

Однако, как и в целом по стране, проблема остается острой. В 2023 году прокуратурой Калужской области было выявлено 699 должностных лиц, нарушивших антикоррупционное законодательство. Возбуждено 68 административных и 18 уголовных дел, наложены штрафы на сумму 4,77 млн рублей [19]. Это подтверждает необходимость не только совершенствования правоприменительной практики, но и поиска новых, в том числе превентивных, механизмов.

Проведенное нами исследование и итоги антикоррупционной деятельности в Калужской области [20] позволяет выявить ключевые проблемы в данной сфере: формализм в проведении мероприятий, недостаточная эффективность проверки деклараций, сопротивление чиновников, низкая цифровая грамотность части населения, технические уязвимости информационных систем.

На основе изученного нами международного и российского опыта можно предложить нижеследующие приоритетные рекомендации для регионов.

Во-первых, повышение качества и уровня доступности услуг связи с применением цифровых информационно-коммуникационных технологий [21], создание удобных и защищенных цифровых сервисов для подачи обращений [22], доступа к информации о госзакупках и исполнении контрактов. Повышение цифровой грамотности населения, в том числе старших возрастов [23].

Во-вторых, совершенствование кадровой политики на основе повышения качественного уровня кадров государственной службы за счет более

эффективных кадровых технологий [24]. Ужесточение требований к этическим и деловым качествам при назначении на должности, пересмотр системы оплаты труда госслужащих для снижения коррупционных стимулов.

В-третьих, развитие общественного контроля. Широкое внедрение практик, направленный на проверку и оценку деятельности работы органов государственной власти, местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений [25].

в-четвертых, активизация профилактических мероприятий, в том числе и при подготовки высококвалифицированных кадров. Включение антикоррупционных модулей и практик гражданского участия в учебные программы вузов, особенно по направлениям «Государственное и муниципальное управление».

Заключение

Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в регионах представляют собой динамичную систему, требующую постоянного совершенствования. Эффективная антикоррупционная политика должна комбинировать жесткие правовые меры, административные процедуры, материальные стимулы для честной службы и активное вовлечение гражданского общества. Опыт Калужской области, как в части выявления проблем, так и в части предложения инновационных проектов, свидетельствует о потенциале регионов в разработке адаптированных решений. Адаптация лучших международных практик с учетом российской специфики и развитие цифровых инструментов общественного контроля являются стратегическими направлениями для повышения прозрачности власти, укрепления доверия населения и улучшения инвестиционного климата в регионах Российской Федерации.

Библиографический список

1. Мамонов, Д. С. Противодействие коррупции: современное состояние и развитие антикоррупционных программ и проектов // Актуальные вопросы современной экономики. – 2025. – № 7. – С. 839-848. – EDN JYWJVI.
2. Субботина Т.Н. Совершенствование антикоррупционной деятельности в органах государственной власти // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 4-4(55). – С. 101-105. – EDN JBDIHZ.
3. Киселева, О. В. Основные тенденции развития коррупции в различных сферах общественной жизни // Академия педагогических идей Новация. Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – № 11. – С. 22-26. – EDN NDQSYL.
4. «Начали считать деньги»: в России выявили рекордное число коррупционеров // RTVI. — 2024. — 12 декабря. — URL: <https://rtvi.com/news/nachali-schitat-dengi-v-rossii-vyyavili-rekordnoe-chislo-korrupzionerov/> (дата обращения: 18.11.2025)
5. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2040 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/406382830?ysclid=mjfrydebab752394299> (дата обращения: 18.11.2025)
6. Чаусова Л.А. Социально-экономическое развитие региона как фактор его инвестиционной привлекательности // Финансовая жизнь. – 2022. – № 4. – С. 10-14. – EDN RTMRQJ.
7. О коррупции в Дании — URL: https://denmark.mid.ru/ru/o-danii/o_korruptsii_v_danii/ (дата обращения: 18.11.2025)
8. Куракин, А. В. Антикоррупционная политика Сингапура. Административно-правовые и уголовно-правовые аспекты. – Москва : "Издательство "Юнити-Дана", 2016. – 258 с. — EDN WILFPD.
9. Прохоров, Э. Т. Противодействие коррупции со стороны государства:

опыт Китая // Молодой ученый. — 2022. — № 13 (408). — С. 289-293.

10. Беляева Ю. Л. Правовое регулирование противодействия коррупции в Европейском Союзе: дис.... канд. юрид. наук / Ю. Л. Беляева. - М., 2022. 252 с.

11. Противодействие коррупции в современной российской правовой жизни (Обзор материалов "круглого стола" журналов "Государство и право" и "Правовая культура") / А. В. Малько, В. А. Затонский, А. В. Красюков, Н. В. Кроткова // Государство и право. – 2021. – № 3. – С. 147-159.– EDN VRFFCV.

12. Каляшин, А. В. Противодействие коррупции на региональном уровне: нормативное правое обеспечение и организация (на примере Владимирской области) // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 1(164). – С. 130-132. –164-130-132. – EDN OBRMFD.

13. Дорогова, Ю. А. Декларирование доходов государственных служащих как инструмент противодействия коррупции // Успехи современного естествознания. – 2012. – № 4. – С. 210-211. – EDN PBAVXT.

14. Лебедь, В. А. Профилактика коррупции в системе государственной службы // Эпомен. – 2022. – № 72. – С. 283-292. – EDN PRWXMD.

15. Субботина Т.Н. Проблемы развития механизмов общественного участия в принятии и реализации управленческих решений // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 11-2(93). – С. 86-90. – EDN OXYAYQ.

16. Лазарева, А. А. Повышение уровня и качества жизни населения как приоритетная задача государственного управления в регионе / А. А. Лазарева, Н. Ю. Чаусов // Russian Economic Bulletin. – 2021. – Т. 4, № 5. – С. 253-259. – EDN ZDDDQK.

17. Чаусова Л.А. Социально-экономическое развитие региона как фактор его инвестиционной привлекательности // Финансовая жизнь. – 2022. – № 4. – С. 10-14. – EDN RTMRQJ.

18. Чаусов, Н. Ю. Государственные закупки: анализ эффективности и

возможности совершенствования // Modern Economy Success. – 2021. – № 4. – С. 121-125. – EDN ZEYUNX.

19. Прокуратура Калужской области подвела итоги работы по противодействию коррупционным правонарушениям за 2023 год // Прокуратура Калужской области - URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_40/activity/combatting-corruption/review?item=98918429 (дата обращения: 22.11.2025)

20. Доклад о деятельности в области противодействия коррупции в 2024 году [Электронный ресурс] // Портал органов власти Калужской области — URL: <https://admoblkaluga.ru/obshchestvo-vlast/protivkorruptsii/doklady/doklady.php?ysclid=mjfq7ism9u113996896> (дата обращения: 02.12.2025).

21. Чаусов, Н. Ю. Оценка развития связи в регионе в контексте цифровой трансформации // Российский экономический интернет-журнал. – 2019. – № 3. – С. 83. – EDN MIEOOP.

22. Чаусов Н.Н. Развитие взаимодействия населения с органами власти как инструмент повышения эффективности региональных социально-экономических проектов // Российский экономический интернет-журнал. – 2025. – № 2. – EDN SLEJDI.

23. Кудряшова, А. А. Роль освоения информационных технологий людьми старшего возраста в современном обществе / А. А. Кудряшова, Л. А. Чаусова // Актуальные проблемы активного долголетия и качества жизни пожилых людей : Сборник научных трудов Второй региональной научно-практической конференции, Калуга, 17 декабря 2019 года. – Калуга: Издательство Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, 2020. – С. 181-187. – EDN BGGZXU.

24. Шмелева, Д. В. Особенности кадровой политики в системе

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

государственного управления / Д. В. Шмелева, Л. А. Чаусова // Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского, Калуга, 08–09 апреля 2020 года. – Калуга: Издательство Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, 2020. – С. 1201-1206. – EDN GVNREG.

25. Иванова, А. Э. Общественный контроль деятельности органов государственной власти: содержание, механизмы реализации, значение для целей развития общества // Актуальные вопросы современной экономики. – 2025. – № 7. – С. 311-318. – EDN FXUMRF.