

УДК 658.71

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Токарева П. В.

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Иванцова К. А.

студент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Огородникова А. А.

студент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Рычкова Н. А.

студент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Аннотация

В данной статье проведен сравнительный анализ передового зарубежного опыта цифровизации государственных закупок на примере систем Южной Кореи

(KONEPS) и Сингапура (GeBIZ). На основе проведенного анализа выявлены системные проблемы российской Единой информационной системы (ЕИС). В качестве решения проблем предлагается усовершенствование имеющейся системы посредством интеграции баз данных ведомств и создание единого каталога для быстрой закупки стандартных товаров и услуг.

Ключевые слова: государственные закупки, цифровизация, Единая информационная система, зарубежный опыт, Южная Корея, Сингапур.

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN DIGITALIZING PUBLIC PROCUREMENT

Tokareva P. V.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Vyatka State University

Kirov, Russia

Ivantsova K. A.

Student

Vyatka State University

Kirov, Russia

Ogorodnikova A. A.

Student

Vyatka State University

Kirov, Russia

Rychkova N. A.

Student

Vyatka State University

Kirov, Russia

Abstract

This article provides a comparative analysis of leading international practices in digitalizing public procurement, using the systems of South Korea (KONEPS) and Singapore (GeBIZ) as examples. Based on this analysis, systemic problems with the Russian Unified Information System (UIS) are identified. A proposed solution is to improve the existing system by integrating departmental databases and creating a unified catalog for the rapid procurement of standard goods and services.

Keywords: public procurement, digitalization, Unified Information System, international experience, South Korea, Singapore.

В условиях экономической конкуренции и необходимости эффективного использования бюджетных средств система государственных закупок становится одним из ключевых инструментов государственного управления. Государственные закупки – это закупки товаров и услуг, производимые государственными организациями за счет средств государственного бюджета, в целях выполнения задач, поставленных государством перед этими организациями [5]. Система определяет качество государственных услуг, стимулирует развитие малого и среднего бизнеса. В России объем государственного заказа в 2022 году составил около трети от ВВП [3]. Таким образом, эффективность и прозрачность этой системы напрямую влияют на темпы социально-экономического развития и уровень доверия к институтам власти.

Несмотря на масштабную цифровизацию и формализацию процедур в рамках законов № 44-ФЗ и 223-ФЗ, российская практика продолжает сталкиваться с

комплексом вызовов. В рамках Единой информационной системы существует целый ряд проблем:

1. разрозненность информационных систем – главный недостаток. ЕИС – это в большей степени «витрина» данных, а не интегрированная платформа управления. Нет полноценной автоматической связи между ЕИС и смежными госсистемами (Казначейство, Росреестр). Данные приходится дублировать вручную;
2. отсутствие связи по API. API (Application Programming Interface) – программный интерфейс приложений, набор правил, протоколов и инструментов, которые помогают разным программам и приложениям общаться друг с другом и обмениваться данными. Это создает цифровой барьер, препятствуя появлению инновационных аналитических сервисов, агрегаторов и инструментов для бизнеса (например, для сервиса по бизнес-анализу контрагентов, что в свою очередь влияет на стимулирование их деятельности);
3. отсутствие понятной структуры системы, не интуитивный интерфейс, нестабильная работа платформы [1];
4. преобладание формального контроля над результативным. Система засточена на проверку соблюдения множества процедурных норм (соответствия документации), а не на анализ итоговой эффективности и качества исполнения контракта.

В то же время ведущие зарубежные страны прошли долгий путь эволюции своих систем, сместив фокус с контроля над процедурами на управление результатами. Они активно внедряют сквозную цифровизацию, специальные программы для поддержки инноваций и малого бизнеса, а также стратегически увязывают закупки с национальными приоритетами развития.

Таким образом, целью данной статьи является проведение сравнительного анализа ключевых практик в сфере цифровизации государственных закупок для выявления успешных решений, перспективных для российской системы.

Южная Корея признана одним из мировых лидеров в построении эффективной, прозрачной и технологически продвинутой системы государственных закупок [2]. Её модель является эталоном тотальной цифровизации и демонстрирует, как можно полностью перевести закупки в цифровое пространство и превратить их из простой бюрократической процедуры в мощный рычаг для роста экономики.

Революцию произвело создание в 2002 году Корейской онлайн-системы электронных закупок (KONEPS). Это сквозная интегрированная платформа, которая объединяет все этапы закупочного цикла:

- публикация извещений;
- подача и оценка заявок;
- проведение торгов;
- заключение контрактов;
- мониторинг исполнения;
- оплата и отчётность.

Поставщик регистрируется в системе единожды по отпечатку пальца, получая цифровой сертификат и электронную подпись без бумажных дубликатов. Эти данные автоматически проверяются и синхронизируются с 65 другими государственными системами: налоговой, таможенной, реестром предприятий, системами социального и медицинского страхования. Это полностью исключает необходимость многократного предоставления одних и тех же документов. Все закупочные процедуры, включая торги, заключение контракта, инспекцию доставки, оплата производятся в электронном виде, и весь документооборот про-

исходит в онлайн-режиме. Система оптимизирована для использования на мобильных устройствах, что максимально упрощает участие [4]. Взаимодействие участников контрактной системы государственных закупок на платформе представлено на рисунке 1.

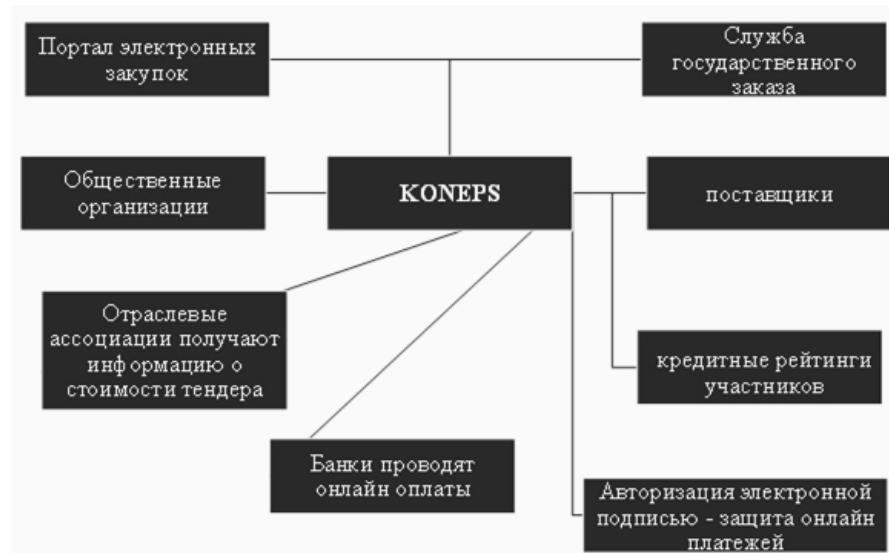


Рис. 1 – Взаимодействие участников системы государственных закупок в Южной Корее на платформе KONEPS [7]

Благодаря внедрению сквозной цифровой системы KONEPS Южная Корея добилась впечатляющих и измеримых результатов в сфере государственных закупок. Процессы ускорились – время подготовки закупки сократилось с 30 часов до 2, а срок оплаты поставщику — с 10-14 дней до 2-3. Транзакционные издержки бизнеса упали на 70-80%, что особенно способствовало росту участия малого и среднего предпринимательства (МСП), на которое теперь приходится более половины всех государственных контрактов. Уровень удовлетворенности пользователей системы превышает 90%, а сама KONEPS признана мировым эталоном цифровизации закупок.

В то же время успех Сингапура основан не на революционных открытиях, а на безупречном исполнении, системной дисциплине и опоре на национальную философию – «Умную нацию», начатую в 2014 году. Изучение опыта Сингапура, связанного с формированием и функционированием такого рода систем необходимо, так как страна менее чем за 50 лет прошла путь от страны третьего мира до одного из самых экономически развитых государств Юго-Восточной Азии. Сингапур представляет собой модель цифровизации госзакупок, сфокусированную на максимальной эффективности, прозрачности и безупречном сервисе для бизнеса. Его подход менее революционный, чем южнокорейский, но не менее результативный. Создание и успешное функционирование системы GeBIZ соответствует национальной стратегии «Умной нации».

Основой системы является платформа GeBIZ (Government Electronic Business) – централизованный портал, через который проходит 100% закупок всех государственных органов. Это обязательная и единственная точка входа для поставщиков, желающих работать с государством. Электронный бизнес-центр был создан в июне 2000 г., чтобы упростить процедуру ведения государственных закупок и тендерных мероприятий. GeBIZ является общим универсальным порталом, на котором размещены все тендеры и запросы котировок в сфере госзаказа [6].

Ключевой принцип её работы – обеспечение полного цикла закупки внутри одной системы: от публикации объявления и получения документации до подачи предложения, заключения контракта, управления его исполнением и осуществления оплаты. До момента вскрытия заявок информация от поставщиков остаётся полностью конфиденциальной для заказчика, что исключает возможность манипуляций.

GeBIZ использует двойную модель: для сложных и нестандартных проектов проводятся электронные тендеры, а для стандартизованных товаров и

услуг действует система мгновенных покупок из электронных каталогов с фиксированными ценами, что сокращает сроки закупки с недель до часов. Для удобства участников реализована система оповещений – поставщики настраивают автоматические уведомления о новых тендерах в выбранных категориях.

Таким образом, GeBIZ представляет собой самодостаточную систему, где главными принципами являются обязательность использования, полный цикл, защищённая конкуренция и ориентация на оперативную эффективность.

Несмотря на общую цель – максимальную эффективность и прозрачность государственных закупок – пути её достижения в Южной Корее и Сингапуре принципиально различаются, что показано в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнительная таблица систем государственных закупок GeBIZ (Сингапур) и KONEPS (Южная Корея)

Критерий	GeBIZ (Сингапур)	KONEPS (Южная Корея)
Отличительная особенность	Развитая система электронных каталогов для стандартных товаров.	Глубокая интеграция с 65 внешними гossистемами для автоматической проверки данных и платежей.
Подход к закупкам	Двух видов: 1. Тендеры – для сложных проектов. 2. Каталог – мгновенные закупки по фиксированным ценам для стандартных ТРУ.	Универсальный процесс, осуществляемый по стандарту.
Интеграция с другими системами	Внутренняя интеграция в рамках государственного аппарата. Внешняя с помощью национальной цифровой ID (SingPass).	Автоматический обмен данными с банками, налоговой, таможней, реестрами для исключения ручного ввода.
Платежи и финансы	Оплата осуществляется на основе данных системы, но через отдельные банковские операции.	Полностью автоматизированная цепочка – платеж инициируется в KONEPS и выполняется мгновенно через интеграцию с банком.

Для качественного улучшения работы ЕИС России не нужно копировать систему целиком, необходимо лишь адаптировать сильные стороны обеих моделей. И техническая база для этого улучшения существует. Данная система должна будет объединить в себе:

- интеграцию с банками;
- закупки через единый каталог стандартных товаров/услуг;
- полную сквозную цифровизацию для участников – от регистрации до оплаты;
- интеграцию биометрии, снижающую риски мошенничества.

Внедрение данной интегрированной модели приведет к качественному скачку в эффективности российской системы госзакупок. Ожидаемым прямым результатом станет сокращение цикла закупки для стандартных позиций до одного дня, снижение административных издержек бизнеса, а также повышение доли МСП в общем объеме контрактов до 35-40% благодаря снижению входных барьеров и ускоренным выплатам. Системная интеграция с банками и применение биометрии сведут к технологическому минимуму риски мошенничества и использования подложных документов, что повысит общий уровень доверия к системе.

Библиографический список

1. Тубалец А. А., Островская А. С., Кузьменко А. Е. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК // ЕГИ. 2025. №2 (58). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-edinoy-informatsionnoy-sistemy-v-sfere-zakupok> (дата обращения: 05.12.2025).
2. Бижоев Б.М. Цифровизация публичных закупок: сравнительный анализ правового регулирования в Республике Корея и Российской Федерации // Закупки и право. 2024 № 1 С. 107–110. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2024-1-14> (дата обращения: 05.12.2025).

3. Министерство финансов Российской Федерации. Лавров А. Баланс между интересами заказчиков и поставщиков в системе госзакупок найден [Электронный ресурс] // Минфин России : официальный сайт. — URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37957-aleksei_lavrov_balans_mezhdu_interesami_zakazchikov_i_postavshchikov_v_sistem-e_goszakupok_nайден (дата обращения: 05.12.2025).

4. Передовой опыт цифровых закупок: как работают зарубежные системы [Электронный ресурс] // Zakupki-Digital : информационный портал. — URL: <https://zakupki-digital.ru/za-rubezhom/zakupki-v-mire/peredovoij-optyt-cifrovyh-zakupok-kak-r/> (дата обращения: 05.12.2025).

5. Порошина А.А. Понятие и сущность государственных закупок в Российской Федерации // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2020. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <https://ekonomika.snauka.ru/2020/01/16957> (дата обращения: 05.12.2025).

6. Проданова Н.А., Зацаринная Е.И. Мировая практика государственных закупок: Сингапур // Вестник РЭА им. Г. В. Плеханова. 2015. №6 (84). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mirovaya-praktika-gosudarstvennyh-zakupok-singapur> (дата обращения: 05.12.2025).

7. Сорока Д.П. Международный опыт бюджетирования госконтрактов и возможности его применения в российских условиях [Электронный ресурс] // NA-Journal : научно-практический журнал. — URL: <https://na-journal.ru/3-2024-ekonomika-menedzhment/10308-mejdunarodnyi-optyt-byudjetirovaniya-goskontraktov-i-vozmognosti-ego-primeneniya-v-rossiiskih-usloviyah> (дата обращения: 05.12.2025).