

УДК 336.1

***АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ СОБСТВЕННЫХ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)***

Емельянова М.В.¹

магистрант,

*Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ,
Новосибирск, Россия*

Аннотация

В статье рассматриваются подходы к определению собственных доходов бюджетов регионов и классификация доходных источников региональных бюджетов. Исследуются показатели самостоятельности собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. В целях установления прочности бюджета проведена оценка динамики показателей самостоятельности доходов областного бюджета Новосибирской области за период 2022-2024 годов. В заключении статьи сформулированы основные выводы по исследованию.

Ключевые слова: региональный бюджет, доходы бюджета, классификация доходов, собственные доходы, самостоятельность доходов.

***ANALYSIS OF INDICATORS OF INDEPENDENCE OF OWN BUDGET
REVENUES OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION
(USING THE EXAMPLE OF THE NOVOSIBIRSK REGION)***

¹ Научный руководитель: Шмакова Марина Николаевна, к.э.н., доцент, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ, Новосибирск, Россия.

Scientific supervisor: Shmakova Marina Nikolaevna, PhD, Associate Professor, Siberian Institute of Management, Branch of RANEPА, Novosibirsk, Russia.

Emelyanova M.V.

master's student,

Siberian Institute of Management, Branch of RANEPА,

Novosibirsk, Russia

Abstract

The article discusses approaches to determining the regions' own budget revenues and the classification of revenue sources of regional budgets. The indicators of independence of own revenues of budgets of subjects of the Russian Federation are investigated. In order to establish the strength of the budget, an assessment of the dynamics of indicators of the independence of revenues of the regional budget of the Novosibirsk Region for the period 2022-2024 was carried out. In conclusion, the article formulates the main conclusions for the study.

Keywords: regional budget, budget revenues, own revenues, income classification, independence of income.

Бюджет субъекта государства необходим для полноценного функционирования региона и выполнения всех задач, возложенных на данный субъект. Устойчивость доходов бюджетов субъектов обеспечивает стабильность развития регионов и их экономическую независимость, что является главной целью финансовой политики государства.

Экономическое развитие региона должно обеспечиваться хорошим качественным состоянием доходной части бюджета, что возможно при стабильном поступлении денежных средств в региональный бюджет в виде налоговых и неналоговых доходов [6, 306].

В формировании регионального бюджета важную роль играют и доходы, полученные за счет поступления межбюджетных трансфертов, но большая

величина привлеченных ресурсов свидетельствует о том, что бюджет субъекта недостаточно самостоятелен [1, 125].

При незначительном дефиците бюджета использование безвозмездных поступлений выступает необходимой мерой, но при продолжительном характере подобного финансирования нарастает тенденция финансовой зависимости регионального бюджета от безвозмездных поступлений. В таком случае бюджет данного субъекта причисляется к категории дотационных. Следовательно, возникает особая необходимость укрепления собственной доходной части бюджета региона.

Основной целью данной статьи является исследование самодостаточности доходов бюджета территории на примере конкретного субъекта Российской Федерации. Для достижения поставленной цели необходимо провести сравнительный анализ динамики показателей самостоятельности доходной части бюджета Новосибирской области за ретроспективный период 2022-2024 годов.

Статьей 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что собственными доходами каждого бюджета бюджетной системы государства являются налоговые, неналоговые доходы, а также доходы, полученные бюджетами территорий в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций [2].

Однако, можно рассматривать понятие «собственных доходов» как тех доходных источников, которые аккумулируются регионом самостоятельно за счет средств, фактически собранных в пределах его территории. Тогда состав собственных доходов бюджета будет представляться несколько иначе, а именно как совокупность налоговых и неналоговых доходов бюджета территории. Следовательно, данный подход акцентирует внимание только на тех доходах, которые собраны непосредственно в границах конкретного региона, без учета поступлений извне.

Соответственно, в ходе дальнейшего проведения научного исследования необходимо разделять два подхода к определению собственных доходов бюджетов субъектов РФ: «нормативный» - установленный Бюджетным кодексом РФ, и «эмпирический» - возможный к применению при оценке бюджетной самостоятельности регионов.

Основными доходами любого бюджета являются налоги. Именно налоги составляют весомую долю в структуре доходов бюджетов. Также стоит отметить, что бюджетным законодательством установлено три налоговых дохода, которые подлежат зачислению в полном объеме в каждый региональный бюджет, а именно транспортный налог, налог на имущество организаций и налог на игорный бизнес [7].

В свою очередь неналоговые доходы состоят из следующих доходных источников [5, 49]:

- доходы от использования имущества, находящегося в собственности органов государственной власти субъектов РФ;
- доходы, полученные от штрафов и санкций;
- доходы при пользовании природными ресурсами;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Функциональное значение неналоговых доходов состоит в обеспечении сбалансированности доходов бюджета, дополняя ту часть доходов, которая получена за счет налогов. При возникновении трудностей с взиманием налогов у населения и предприятий или заметном сокращении численности налогоплательщиков любой бюджет бюджетной системы государства, в том числе и региональный, может найти в неналоговых доходах альтернативу для накопления своих резервов.

Для проведения анализа самостоятельности собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо формирование

системы показателей, содержащей бюджетные составляющие и их соотношение между собой.

Коэффициент финансовой автономии бюджетов в сфере доходов характеризует степень бюджетной самостоятельности субъектов РФ. При значении коэффициента менее 0,5 территориальные органы власти находятся в зависимом положении от решений вышестоящих органов власти.

При значении коэффициента 0,5-0,7 тенденция зависимости региона от федерального бюджета слабеет. Субъект РФ считается финансово автономным, когда данный коэффициент составляет 0,7-1. Расчет коэффициента финансовой автономии выражается формулой 1:

$$\text{Кф.а.} = ((\text{НД} + \text{НнД}) \div (\text{До} - \text{МТсубв})), \quad (1)$$

где НД – налоговые доходы бюджета;

НнД – неналоговые доходы бюджета;

До – совокупные доходы бюджета;

МТсубв – субвенции.

Расчет коэффициента чистой налоговой автономии позволяет узнать долю региональных налогов в общей сумме налоговых доходов бюджета региона, а также их значимость для субъекта РФ.

Высокий показатель коэффициента свидетельствует о низком уровне централизации налогов. При значении коэффициента, превышающем 0,2, территориальные органы власти эффективнее осуществляют работу по каждому налоговому источнику.

Роль региональных налогов для бюджета субъекта РФ заметно снижается или вовсе сводится к минимуму при значении коэффициента менее 0,2 [8, 154]. Расчет коэффициента представлен формулой 2:

$$\text{Кч.н.ав.} = \text{НДр} \div \text{НД}, \quad (2)$$

где НД_р – доходы бюджета по региональным налогам;
НД – налоговые доходы бюджета.

Суть коэффициента фискальной децентрализации состоит в том, что необходимо рассчитать отношение налоговых доходов бюджета региона к общей сумме его доходов в рамках определенного периода времени. Чем больше значение коэффициента, тем более автономным является регион, что характеризуется его фискальной способностью, то есть способностью полноценно и своевременно взимать все необходимые для бюджета налоги. Расчет коэффициента фискальной децентрализации представлен в формуле 3:

$$\text{Кф.д.} = \text{НД} \div \text{До}, \quad (3)$$

где НД – налоговые доходы бюджета субъекта РФ;
До – совокупные доходы бюджета субъекта РФ.

Также необходимо рассмотреть пару идентичных показателей, характеризующих степень бюджетной зависимости регионов от межбюджетных поступлений как с позиции «нормативного», так и с позиции «эмпирического» подхода. Расчет коэффициента бюджетной независимости с точки зрения нормативного подхода выражается формулой 4 [4, 23]:

$$\text{Кн.б.н.} = ((\text{До} - \text{МТсубв}) \div \text{До}), \quad (4)$$

где До – совокупные доходы бюджета;
МТсубв – субвенции.

В свою очередь расчет коэффициента эмпирической бюджетной независимости выражается формулой 5:

$$\text{Кэ.б.н.} = ((\text{НД} + \text{НнД}) \div \text{До}), \quad (5)$$

где НД – налоговые доходы бюджета;
 НнД – неналоговые доходы бюджета;
 До – совокупные доходы бюджета.

При значении коэффициентов менее 0,5 имеет место слабая значимость собственных доходов субъектов РФ в пополнении бюджетов. При значении коэффициентов 0,5-0,75 тенденция зависимости субъекта РФ от поступлений извне слабеет, а при значении 0,75-1, региональные бюджеты самодостаточны.

Консолидируя информацию по показателям самостоятельности собственных доходов бюджетов регионов, можно сформировать таблицу 1.

Таблица 1 – Показатели самостоятельности собственных доходов бюджетов субъектов РФ

Наименование показателя	Обозначение показателя	Границы полученных значений	Интерпретация значений
Коэффициент финансовой автономии	Кф.а.	< 0,5	Зависимое положение региональных органов от вышестоящих органов власти
		0,5-0,7	Слабая финансовая зависимость региона
		0,7-1	Финансовая автономия
Коэффициент чистой налоговой автономии	Кч.н.ав.	< 0,1	Низкий уровень централизации региональных налогов
		0,1-0,2	Приемлемый уровень централизации региональных налогов
		> 0,2	Эффективная централизация региональных налогов
Коэффициент фискальной децентрализации	Кф.д.	= < 0,5	Низкая фискальная способность региона
		> 0,5	Высокая фискальная самостоятельность региона
Коэффициент нормативной бюджетной независимости	Кн.б.н.	< 0,5	Зависимое положение регионального бюджета от межбюджетных поступлений
		0,5-0,75	Слабая бюджетная зависимость региона
		0,75-1	Бюджетная независимость региона
Коэффициент эмпирической бюджетной независимости	Кэ.б.н.	< 0,5	Зависимое положение регионального бюджета от межбюджетных поступлений
		0,5-0,75	Слабая бюджетная зависимость
		0,75-1	Бюджетная независимость региона

На каждой стадии экономического развития территории необходимо обеспечение соотношения между налоговыми и неналоговыми доходами,
 Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

которое являлось бы наиболее оптимальным и целесообразным в складывающихся экономических реалиях, не позволяя перевешивать налоговой или неналоговой составляющей бюджета в свою сторону [9].

В целях апробации представленных показателей самостоятельности доходов бюджета необходимо их применение на примере конкретного субъекта Российской Федерации. В рамках дальнейшего исследования в качестве примера выбраны доходы бюджета Новосибирской области.

В таблице 2 представим основную информацию о поступлении доходов в бюджет Новосибирской области за 2022-2024 годы и динамики их изменения.

Таблица 2 – Доходы областного бюджета Новосибирской области за 2022-2024 гг., млн. руб. [3]

Доходы бюджета	2022	2023	2024	Абсолютный прирост 2024-2022
Всего	272 801,97	272 188,46	296 372,96	23 570,99
Налоговые доходы, в т.ч.:	195 261,83	218 724,2	253 264,24	58 002,41
Налог на прибыль организаций	75 928,93	84 908,44	89 542,93	13 614,00
НДФЛ	59 194,68	70 388,32	85 414,29	26 219,61
Налог на имущество организаций	12 050,27	11 573,03	14 433,55	2 383,28
Транспортный налог	2 300,31	2 641,02	3 001,33	701,02
Налог на игорный бизнес	4,36	3,03	3,09	-1,27
Остальные налоги и сборы	45 783,28	49 210,36	60 869,05	15 085,77
Неналоговые доходы	6 732,25	7 099,24	9 912,75	3 180,5
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	70 565,52	46 365,02	33 195,97	-37 369,55
Субвенции	4 365,17	4 175,51	4 291,29	-73,88

Далее по представленной ранее совокупности формул рассчитаем показатели самостоятельности доходов на примере бюджета Новосибирской области. Продемонстрируем результаты данных расчетов в таблице 3.

Таблица 3 – Анализ показателей самостоятельности собственных доходов бюджета Новосибирской области за 2022-2024 гг.

Показатели	2022	2023	2024	Абсолютный прирост 2024-2022	Относительный прирост 2024/2022, %
Коэффициент финансовой автономии	0,75	0,84	0,90	0,15	20,00
Коэффициент чистой налоговой автономии	0,07	0,07	0,07	0,00	0,00
Коэффициент фискальной децентрализации	0,72	0,80	0,85	0,13	18,06
Коэффициент нормативной бюджетной независимости	0,98	0,98	0,99	0,01	1,02
Коэффициент эмпирической бюджетной независимости	0,74	0,83	0,89	0,15	20,27

Коэффициент финансовой автономии бюджета в сфере доходов при показателе, который равняется или превышает 0,7, означает, что бюджет субъекта Российской Федерации проявляет себя как финансово автономный.

В 2024 году коэффициент автономии бюджета Новосибирской области был наибольшим за весь рассматриваемый период: 0,90. Абсолютный прирост данного показателя относительно 2022 года составил 0,15, а относительный прирост - 20,00%.

Можно утверждать, что Новосибирская область, ежегодно достигая значение коэффициента финансовой автономии выше порогового 0,7, демонстрирует высокий уровень самостоятельности собственных доходов областного бюджета.

Стоит отметить, что наблюдаемый рост показателя сложился по большей части вследствие роста налоговых доходов с 2022 по 2024 год на 58 002,41 млн рублей, порядка 45% суммы данного прироста было обеспечено за счет налога на доходы физических лиц вследствие роста уровня средней заработной платы и численности самих работников, получающих заработную плату.

Коэффициент чистой налоговой автономии определяет степень концентрации трех региональных налогов в бюджете субъекта РФ. Заметно, что

для Новосибирской области значение данного коэффициента стабильно в течение всего рассматриваемого периода, а именно 0,07. Учитывая, что значение коэффициента менее 0,1 свидетельствует о низкой значимости тех налоговых доходов, которые по налоговому законодательству относятся к региональным, их роль для бюджета Новосибирской области совсем не велика.

Таким образом, централизация исключительно региональных налогов в бюджете Новосибирской области имеет малое влияние на формирование собственной доходной составляющей, ее самостоятельность обеспечивается за счет роста иных налоговых источников.

Коэффициент фискальной децентрализации позволяет определить автономность бюджета региона в разрезе суммы налоговых доходов. В 2022 году данный коэффициент для Новосибирской области составил 0,72, в 2023 году – 0,80, в 2024 году – 0,85.

Из данных показателей видно, что в 2022 году в структуре доходов бюджета Новосибирской области была несколько значимее роль межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджету региона в качестве финансовой помощи.

В свою очередь в 2024 году Новосибирская область показала наибольшую фискальную способность за весь рассматриваемый период. У региона было больше возможности для сбора и распоряжения своими налоговыми доходами, что обеспечивает его дальнейшее стремление к развитию.

В структурном разрезе налоговых поступлений большую значимость имеют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. И если НДФЛ за анализируемый период показал существенную положительную динамику за счет роста фонда оплаты труда, то рост поступлений налога на прибыль организаций обусловлен в основном усилением налоговой отдачи в 2023 году таких видов экономической деятельности, как обрабатывающее производство, деятельность финансовая и страховая, транспортировка и

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

хранение, а в 2024 году к данным отраслям прибавилась торговля оптовая и розничная.

В свою очередь коэффициент нормативной бюджетной независимости бюджета Новосибирской области в 2022 году, как и в 2023, был равен 0,98, а в 2024 году – 0,99. Из данных показателей следует, что за весь рассматриваемый период зависимость Новосибирской области от межбюджетных трансфертов в виде субвенций остается совершенно незначительной.

Ежегодно данный коэффициент приближается к своему максимальному значению: 1,0. Данный факт подтверждает самодостаточность формирования доходной части регионального бюджета за счет тех средств, которые, согласно бюджетному законодательству, относятся к собственным доходам бюджетов. Вместе с тем, идентичный показатель - коэффициент эмпирической бюджетной независимости - составлял в 2022 году 0,74, в 2023 – 0,83, в 2024 – 0,89.

Данные значения превышают пороговое, равное 0,5. Однако, его верхняя граница - 0,75 - в 2022 году так и не была достигнута, оставшись на уровне 0,74. Бюджетная зависимость региона от поступлений извне в данном случае хоть и была зафиксирована, но в довольно слабом проявлении.

Начиная с 2023 года, коэффициент эмпирической бюджетной независимости региона увеличивался, демонстрируя, что межбюджетные трансферты играют все менее значимую роль в формировании доходной части бюджета субъекта. Налоговые и неналоговые доходы региона, как совокупность доходов, аккумулируемых только в пределах рассматриваемой территории, своим значением полностью обеспечивают надежность и самостоятельность функционирования доходов Новосибирской области.

Стоит учесть тот факт, что межбюджетные трансферты за весь рассматриваемый временной период не превышали половину суммы других поступлений в бюджет. Следовательно, данная тенденция позволяет бюджету Новосибирской области развиваться по большей части за счет средств,

собираемых в пределах собственной территории, а не поступивших из других бюджетов в виде финансовой помощи.

Подводя итог, нужно отметить следующее. Значимость транспортного налога, налога на имущество организаций и налога на игорный бизнес, как региональных налогов, должна усиливаться в пополнении бюджета, так как их доля в структуре общей суммы доходов областного бюджета составляет менее нормативных 10% с учетом низкого значения коэффициента чистой налоговой автономии.

Роль межбюджетных трансфертов в структуре доходов бюджета Новосибирской области ежегодно ослабевает. Наращивание собственной доходной части бюджета региона объясняет сокращение объемов финансовой помощи из федерального бюджета и позволяет региональному бюджету быть менее зависимым от внешних поступлений. Это находит отражение в увеличении большинства показателей самостоятельности собственной доходной части бюджета субъекта государства.

Стоит признать, что своевременная финансовая помощь важна для обеспечения стабильности бюджета в кризисное время, дополняя недополученные суммы по другим доходам. Однако, проведенный анализ доказал, что доходы бюджета Новосибирской области при растущем значении налоговых и неналоговых доходов являются в достаточной степени самостоятельными.

Библиографический список:

1. Бабенкова, В. А. Формирование регионального бюджета как основа эффективности развития экономики региона / В. А. Бабенкова, С. Адлейба // Образование и наука без границ: социально-гуманитарные науки. – 2020. – № 13. – С. 121-129. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42884660> (дата обращения: 30.01.2025). — Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ : принят Гос. Думой 17 июля 1998 г. : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. : [в ред. от 26 дек. 2024 г.]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.02.2025). – Режим доступа: КонсультантПлюс : [справ.-правовая система], свобод. из локал. сети Сиб. ин-та упр. – фил. РАНХиГС.
3. Доходы бюджета // Открытый бюджет Новосибирской области : офиц. сайт. — 2022. — URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/ispolnenie-budgeta/dokhody-byudzheta> (дата обращения: 10.02.2025).
4. Козловская, Е. Е. Оценка финансовой самостоятельности местных бюджетов: возможности и ограничения применения различных методик / Е. Е. Козловская // Экономика и банки. – 2022. – № 2. – С. 21-30. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=50096388> (дата обращения: 05.02.2025). — Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
5. Костина, О. И. Неналоговые поступления и их роль в формировании доходов бюджета Калужской области / О. И. Костина, Г. И. Романова // Калужский экономический вестник. – 2021. – № 1. – С. 49-51. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46233963> (дата обращения: 01.02.2025). — Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
6. Кулакова, Н. В. Систематизация факторов, влияющих на рост дотационности региональных бюджетов и их идентификация / Н. В. Кулакова // Вестник Академии знаний. – 2019. – № 5(34). – С. 306-312. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41244358> (дата обращения: 30.01.2025). — Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ : принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.02.2025). – Режим доступа: КонсультантПлюс : [справ.-правовая система], свобод. из локал. сети Сиб. ин-та упр. – фил. РАНХиГС.

8. Печенская, М. А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности : моногр. / М. А. Печенская. — Вологда : Институт социально-экономического развития территорий РАН, 2015. — 164 с. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=23439855> (дата обращения: 05.02.2025). — Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
9. Характеристика доходов бюджета // Приложение 3 к Положению о составлении и опубликовании информации «Бюджет для граждан». — 2019. — URL: http://storage.inovaco.ru/media/project_mo_106/9f/be/00/11/c6/fc/pr-3-k-polozheniyu-harakteristika-dohodov-byudzheta.pdf (дата обращения: 08.02.2025).

Оригинальность 85%