

УДК 35

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА***

Мальщук И.А.¹

магистрант

Кировский филиал РАНХиГС

Киров, Россия

Аннотация

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, комплексную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. В связи с этим реализация муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта имеет большое практическое значение. Эффективная реализация муниципальной политике в данной сфере возможна только при надлежащем правовом обеспечении. При этом данный вопрос необходимо рассматривать в контексте каждого конкретного муниципального образования с учетом его особенностей. В рамках данной работы в качестве примера рассмотрено муниципальное образование «Город Киров».

Ключевые слова: правовое регулирование, муниципальная политика, физическая культура и спорт.

***REGULATORY AND LEGAL ASPECTS OF MUNICIPAL POLICY IN
THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS***

Malshchukov I.A.

Master's student

Kirov branch of the RANEPA

¹ ***Научный руководитель:*** *Логинов Д.А.* д.э.н., профессор

Loginov D.A., Doctor of Economics, Professor

Kirov, Russia

Abstract

Physical culture and sport represent a complex, complex and dynamically developing sphere of public relations. In this regard, the implementation of municipal policy in the field of physical culture and sports is of great practical importance. Effective implementation of municipal policy in this area is possible only with proper legal support. At the same time, this issue should be considered in the context of each specific municipality, taking into account its characteristics. In the framework of this work, the municipal formation "Kirov City" is considered as an example.

Keywords: legal regulation, municipal policy, physical culture and sport.

С 2019 года в России реализуется Федеральный проект «Спорт – норма жизни», который является частью национального проекта «Демография». Задача проекта – к 2030 году привлечь к регулярным занятиям спортом и физической культурой 70% жителей России и тем самым повысить качество жизни. В рамках проекта ведется строительство новых и реконструкция действующих объектов спорта, проводятся массовые спортивные мероприятия, популяризуется Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО). К реализации проекта «Спорт – норма жизни» привлечены органы власти, физкультурно-спортивные и общественные организации, спортивные школы, спортсмены на всех уровнях – от федерального до местного. [17]

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, комплексную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений.

Традиционно принято рассматривать спорт в контексте соревновательной деятельности как возможность проявления спортсменами своих уникальных физических способностей, выносливости. Говоря о спорте, сразу вспоминается олимпийский принцип: «Быстрее. Выше. Сильнее». Однако в современном

мире спорт – это отдельная отрасль, сложная социально-экономическая категория, требующая значительных ресурсов для своего развития. Это и аренда спортивных сооружений, инвентаря и оборудования, деятельность специалистов: спортсменов, тренеров, судей, спортивных менеджеров, медицинских работников и т.д. Это целый комплекс антидопинговых мероприятий. Современная спортивная индустрия – это превращение спортивного соревнования в праздник, шоу с дорогостоящими спецэффектами, рекламой и продвижением товаров.

Спорт играет важную роль в продвижении социальной интеграции, экономическом развитии территории в различных географических, культурных и политических контекстах. Спорт является мощным инструментом для укрепления социальных связей, повышения качества жизни населения, а также распространения идеалов мира, братства, солидарности, ненасилия, терпимости и справедливости.

Сфера физической культуры и спорта делится на две большие части: профессиональный спорт (спорт высших достижений) и массовая физическая культура и спорт. В контексте Стратегии развития упор всегда делается на массовый спорт, развитие которого напрямую относится к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим реализация муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта имеет большое практическое значение. Эффективная реализация всех обозначенных направлений на муниципальном уровне возможна только при надлежащем правовом обеспечении. При этом данный вопрос необходимо рассматривать в контексте каждого конкретного муниципального образования с учетом его особенностей. В рамках данной работы в качестве примера рассмотрено муниципальное образование «Город Киров».

Международное сотрудничество Российской Федерации в области физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с международными договорами (соглашениями). К международным

соглашениям в области спорта, реализуемым на всех уровнях относятся: Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств-участников Содружества Независимых Государств от 25.05.2007, Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте от 19.10.2005.

Конституцией Российской Федерации закреплено финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, реализация деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. [1, С. 14]

Основные теоретические аспекты, связанные с изучаемым вопросом, изложены в действующем законодательстве Российской Федерации. Основные понятия, определяющие сущность и специфику данной сферы: спорт, физическая культура, детско-юношеский спорт, спорт высших достижений, массовый спорт, объект спорта, физкультурные мероприятия и др. – закрепленные в статье 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Основные полномочия и права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта закреплены в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Кроме того, в части реализации муниципальной политики данный Федеральный закон регулирует вопросы работы местных спортивных федераций, организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, вопросы предотвращения допинга в спорте, создания условий для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан и др.

Правовые нормы в сфере физической культуры и спорта во взаимосвязи с правовыми нормами в сфере местного самоуправления раскрывают и конкретизируют вопросы местного значения муниципальных образований, указанные в статьях 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», и закрепляют единый вопрос местного значения для всех типов муниципальных образований: обеспечение условий для развития на территории муниципального образования (городского и сельского поселения, муниципального района, муниципального, городского округа) физической культуры, школьного спорта и массового спорта, а также организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

В систему источников правового регулирования муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта входят подзаконные нормативные акты.

Так, направление муниципальной политики по содействию в рамках своих полномочий обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» и постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

Правила обеспечения безопасности устанавливают порядок обеспечения организаторами официальных спортивных и собственниками (пользователями) объектов спорта общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований. Основной задачей обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-

технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения издан Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне». Данный Указ утверждает положение о ВФСК «ГТО», согласно которому подготовка к выполнению и выполнение нормативов испытаний (тестов) осуществляются, в том числе в рамках реализации мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта среди всех возрастных и социальных групп населения и проводимых на муниципальном уровне, а также в календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований включают физкультурные и спортивные мероприятия, предусматривающие выполнение видов испытаний (тестов) ВФСК «ГТО».

Основными нормативными актами, регулирующими вопросы спортивной подготовки являются Федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта, каждый из которых утвержден приказом Министерства спорта Российской Федерации. На основании федерального стандарта каждая организация, осуществляющая спортивную подготовку разрабатывает и утверждает Программу спортивной подготовки по виду спорта.

Вопросы местного значения конкретного муниципального образования закреплены в его Уставе. Так статьей 8 Устава Муниципального образования

«Город Киров» закреплено обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования.

В целях организации деятельности по развитию на территории муниципального образования «Город Киров» физической культуры и спорта принят ряд муниципальных правовых актов. Так постановление администрации города Кирова от 11.10.2019 № 2495-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Город Киров» в 2020-2030 годах» (далее – муниципальная программа, программа) определяет цели, задачи, результаты, перечень мероприятий и их ресурсное обеспечение для достижения установленных показателей развития физкультуры и спорта в МО «Город Киров» в указанные период.

Муниципальная программа направлена на решение ряда социальных проблем, так как регулярные занятия физической культурой и спортом являются действенным рычагом укрепления здоровья, являются профилактической мерой в области правонарушений, способствуют организации досуга всех групп населения.

Цель Программы: обеспечение условий для развития на территории муниципального образования «Город Киров» физической культуры, школьного спорта и массового спорта.

Задачи программы:

развитие учреждений сферы физической культуры и спорта муниципального образования «Город Киров» и обеспечение их деятельности»;

создание условий для занятий физической культурой и спортом в муниципальном образовании «Город Киров»;

организация спортивно-массовой работы с населением муниципального образования «Город Киров»;

поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Город Киров».

Анализ действующего законодательства показал, что за последнее десятилетие не происходило существенного обновления нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта, несмотря на стремительное развитие отрасли.

В этом контексте относительно новеллой выступил Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который вступил в силу с 01.01.2023. Он предусматривает гармонизацию законодательства в сфере образования и спорта, при этом не вносит существенных изменений в реализацию политики в сфере физкультуры и спорта, а «гармонизирует» понятийный аппарат, приводит к единству подходы нормирования и оплаты труда тренерско-преподавательского состава в двух отраслях, приводит к единым санитарным требованиям, требованиям обеспечения безопасности учреждений дополнительного образования и спортивных школ.

Система правового регулирования изучаемого вопроса является сложной, охватывает все уровни системы законодательства Российской Федерации и включает большое число нормативно-правовых актов. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закрепляет понятийный аппарат и регламентирует основные процессы функционирования отрасли физической культуры и спорта. Принятые подзаконные акты, регламентирующие отдельные аспекты развития отрасли способствуют улучшению тренировочного и соревновательного процесса, повышению его безопасности. Однако часть правовых норм, действующих сегодня, требуют большей конкретизации и обновления, исходя из современных реалий развития отрасли.

Резюмируя, можно сказать, что существует необходимость в разработке нового подхода к нормативно-правовому регулированию сферы физической культуры и спорта для обеспечения эффективного развития отрасли. А именно, требуется проработка и конкретизация Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», включение в него полноценных разделов, регулирующих вопросы проведения спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, развития комплекса ГТО, вопросы безопасности, подходы к разработке региональных и местных программ развития отрасли. Это позволит усовершенствовать понятийный аппарат, приведет к применению единых подходов к решению вопросов, снизить число подзаконных актов, регулирующих отрасль.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

2. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте от 19.10.2005
URL:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/doping_in_sport.shtml
(дата обращения: 01.12.2024).

3. Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств-участников Содружества Независимых Государств от 25.05.2007 // Бюллетень международных договоров 2008, №11, стр. 31 – 35.

4. О физической культуре и спорте в Российской Федерации. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

6. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ// Справочная правовая система «Консультант Плюс».

7. О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне. Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

8. Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» утв. постановлением Правительства РФ от 11.06.2014 № 540// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

9. Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

10. Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта. Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

11. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года утв. распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р, // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «хоккей». Приказ Министерства спорта РФ от 16.11.2022 № 997 // Справочная правовая система «Гарант».

13. Методические рекомендации по совместному участию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, в ресурсном обеспечении (в том числе финансировании) организаций, структурных подразделений организаций дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку (утв. Минспортом России 30.09.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

14. Устав Муниципального образования «Город Киров» Кировской городской Думы от 29.06.2005 № 42/19 ст.8, пп.19// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Город Киров» в 2020-2030 годах. Постановление администрации города Кирова от 11.10.2019 № 2495-п (с изм.).

16. Официальный сайт министерства спорта Российской Федерации URL: <https://minsport.gov.ru/activities/fedprosport/> (дата обращения: 19.02.2025)

17. «Спорт – норма жизни». Официальный сайт проекта. URL: <https://normasport.ru/about/> (дата обращения: 22.02.2025).

18. Официальный сайт администрации города Кирова URL:<https://www.admkirov.ru/>(дата обращения: 03.03.2025).

Оригинальность 80%