

УДК 35

***КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА
ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВ»***

Мальщук И.А.¹

магистрант

Кировский филиал РАНХиГС

Киров, Россия

Аннотация

Одним из ключевых вопросов местного значения является создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании. Изучаемый в данной статье вопрос носит практический характер: на примере работы администрации города Кирова и о подведомственных учреждений выделены основные проблемы реализации муниципальной политики в области физкультуры и спорта. Предложенные в статье мероприятия по повышению эффективности работы не предусматривают увеличения бюджетных расходов на их реализацию. Их сущность в повышении эффективности использования выделяемых сегодня на развитие спорта средств бюджета МО «Город Киров» и привлечении дополнительных источников финансирования в рамках существующих проектов и программ.

Ключевые слова: муниципальная политика, физическая культура и спорт, повышение эффективности.

***KEY PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION OF MUNICIPAL
POLICY IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS ON THE
EXAMPLE OF THE KIROV CITY MUNICIPALITY***

¹ *Научный руководитель: Логинов Д.А. д.э.н., профессор*

Loginov D.A., Doctor of Economics, Professor

Malshchukov I.A.

Master's student

Kirov branch of the RANEPА

Kirov, Russia

Abstract

One of the key issues of local importance is the creation of conditions for the development of physical culture and sports in the municipality. The issue studied in this article is of a practical nature: using the example of the Kirov city administration and its subordinate institutions, the main problems of implementing municipal policy in the field of physical education and sports are highlighted. The measures proposed in the article to improve work efficiency do not provide for an increase in budget expenditures for their implementation. Their essence is to increase the efficiency of using the funds allocated today for the development of sports from the budget of the Ministry of Defense "Kirov City" and to attract additional sources of financing within the framework of existing projects and programs.

Keywords: municipal policy, physical culture and sports, efficiency improvement.

Тема муниципальной власти и муниципальной политики в последние годы приобрела большую актуальность. Все чаще проводятся исследования на тему повышения эффективности муниципальной политики в целом и в отдельных сферах общественной жизни в частности. Повышенный интерес к данной теме объясним максимальной близостью муниципального уровня власти к населению. Именно на местном уровне учитываются географические, экономические, политические, национальные, культурные и другие особенности, присущие конкретному муниципальному образованию.

Исследуемый в данной статье вопрос носит практический характер. На сегодняшний день по данной проблематике не выработана основополагающая теоретическая база. Основная терминология закреплена в действующих Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

нормативно-правовых актах. Имеющиеся исследования, как правило, носят прикладной характер и рассматривают данную проблематику на примере деятельности конкретных физкультурно-спортивных учреждений.

Вместе с тем, физическая культура и спорт представляют собой сложную, комплексную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. Процесс подготовки спортсменов в современных условиях охватывает целый комплекс различных сфер экономической жизни общества: строительство и содержание современных объектов спорта, работа спортивных школ и спортивных клубов, обеспечение учебно-тренировочного процесса современным дорогостоящим оборудованием, инвентарем, экипировкой. Подготовка тренерского и судейского состава, медицинское и транспортное сопровождение. Все это требует значительных финансовых, технических, кадровых, организационных ресурсов.

Одним из ключевых вопросов местного значения является создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Изучив деятельность Управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города Кирова и его подведомственных учреждений за период 2020-2025 годов, можно выделить три основные проблемы реализации муниципальной политики в области физкультуры и спорта.

Во-первых, это недофинансирование мероприятий по реализации программ спортивной подготовки.

Федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта предусматривают расходы на подготовку спортсмена на каждом этапе спортивной подготовке (начальных, тренировочный, спортивной специализации и высшего спортивного мастерства). С ростом этапа подготовки возрастают и расходы на каждого спортсмена.

Расходы по подготовке спортсмена предусматривают: заработную плату тренеров, расходы на экипировку и инвентарь, затраты на проведение тренировочных сборов и участие в спортивных соревнованиях, расходы на содержание тренировочной базы, прочие расходы (на транспорт, связь и т.п.).

Анализ муниципального задания на реализацию программ спортивной подготовки, доведенного Управлением до подведомственных учреждений показывает, что данные расходы покрывают только так называемый «минимальный бюджет», который частично включает расходы на оплату труда, уплату налогов и других обязательных платежей, оплату коммунальных услуг и содержание, а точнее назвать – «поддержание» имущества.

При этом в структуре субсидии на реализацию программы спортивной подготовки полностью отсутствуют средства, предусмотренные на развитие спорта: экипировку спортсменов и приобретение спортивного инвентаря, оплату расходов, связанных с участием в соревнованиях, проведение тренировочных сборов, ремонт и модернизацию тренировочной базы. Все эти расходы учреждения покрывает за счет средств от оказания платных услуг, спонсорской помощи, или оплачивают родители спортсменов.

Кроме того, размер субсидии не зависит от вида спорта, нормативов затрат на одного спортсмена, предусмотренных федеральным стандартом спортивной подготовки, от результатов, показанных спортсменами. Он определяется тарифами на коммунальные услуги, величиной минимального размера оплаты труда и кассовыми выплатами на прочие работы, услуги за предыдущий финансовый год.

Таким образом, муниципалитет не реализует программы спортивной подготовки по видам спорта, а реализует мероприятия по содержанию муниципального имущества, переданного спортивным школам на праве оперативного управления. Важно отметить, что и финансирование по данным направлениям доведено не в полном объеме, недостающие средства на плату коммунальных услуг, оплату труда и содержание имущества учреждения также

дофинансируют за счет средств из внебюджетных источников, полученных от оказания платных услуг, тарифы на которые учреждениям устанавливаются комиссией по ценам и тарифам администрации города Кирова и утверждаются постановлением администрации города Кирова. При этом в основе тарифов только прямой расчет затрат. Не проводится анализ потребности учреждений в развитии, анализ рынка спортивных услуг, маркетинговые исследования для оценки потребительского спроса на конкретный вид услуги, что приводит к существенному занижению тарифов по сравнению с коммерческими организациями.

Во-вторых, унификация работы спортивных школ города Кирова без учета специфики учреждения.

Тенденции к оптимизации процессов, документооборота, затрат привели к попытке Управления унифицировать деятельность всех муниципальных спортивных школ города Кирова (по состоянию на 01.01.2025 это 6 учреждений). Это проявилось в:

создании МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждения спорта и молодежной политики города Кирова» и ликвидации в связи с этим во всех учреждениях ставок бухгалтеров и юрисконсультов;

разработке Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города Кирова, утвержденного постановлением администрации города Кирова от 30.08.2017 № 3191-п;

унификации перечня и наименований должностей работников учреждений.

При этом не было учтено, что все спортивные школы имеют свои особенности: количество спортивных отделений и реализуемых дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, объемы и

виды оказания платных услуг, материально-техническая база и ее текущее состояние и т.п.

Это привело к снижению эффективности работы спортивных школ, замедлению управленческих процессов, усложнению процесса согласования документов, увеличению числа ошибок при сдаче отчетности и т.д.

Отсутствие в типовом перечне должностей специфических ставок, необходимых для каждого конкретного учреждения (например, «работник пункта проката»), приводит к тому, что учреждение привлекает лиц для оказания услуг на условиях гражданско-правовых договоров, тем самым увеличивая нагрузку на внебюджет и создавая дополнительные сложности в организации взаимодействия между штатными работниками и сторонними специалистами.

Второй аспект унификации связан с процессом «гармонизации» – переводом учреждений спортивной подготовки в дополнительное образование.

Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который вступил в силу с 01.01.2023, предусматривает гармонизацию законодательства в сфере образования и спорта.

Однако вместе с этим данный процесс принес ряд серьезных проблем, не решенных на сегодняшний день и усложняющих работу учреждений:

- противоречия в нормативно-правовых актах спортивной подготовки и дополнительного образования касательно начала учебного года, тренерской нагрузки и оплаты труда тренерского состава;

- различие требований санитарно-гигиенических норм в спорте и образовании привело к тому, что многие спортивные объекты не соответствуют требованиям, предъявляемым к учреждениям дополнительного образования по уровню освещенности, мерцания, температуры и влажности воздуха и т.п.

(особенно речь идет о специфических объектах спорта – лыжные трассы, ледовые катки, бассейны и т.п.);

- получение лицензии на осуществление деятельности в сфере дополнительного образования, повышенные требования к антитеррористической защищенности и обеспечению безопасности образовательных учреждений привели к росту числа предписаний со стороны контрольно-надзорных органов, что влечет дополнительные расходы для спортивных школ, не предусмотренные бюджетными сметами и планами финансово-хозяйственной деятельности.

В-третьих, отсутствие единой муниципальной стратегии развития спорта, единых задач и подходов к организации физкультурно-спортивной деятельности на территории муниципального образования «Город Киров».

Анализ Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Киров» в 2020-2030 годах», показывает, что вся деятельность по развитию физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Киров» сводится к содержанию муниципального имущества, закрепленного за спортивными учреждениями, проведению муниципальных спортивных соревнований и приему нормативов ГТО. При этом задач достижения спортивных результатов, повышения эффективности развития сферы спорта не ведется.

Нет и единой стратегии популяризации физической культуры, здорового образа жизни среди населения. Календарный план физкультурных и спортивных мероприятий города Кирова на календарный год формируется по принципу: «кто заявился, те мероприятия и проводятся». Отсутствует систематическая работа с аккредитованными спортивными федерациями по видам спорта по вопросам развития тех или иных спортивных направлений на территории муниципального образования.

Актуальной проблемой является организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением. Низкая

обеспеченность жителей города объектами спортивной инфраструктуры в шаговой доступности, запущенность и отсутствие содержания плоскостных спортивных сооружений во дворах (футбольные площадки, хоккейные коробки, спортивные площадки для игры в волейбол и баскетбол и т.д.).

В современных условиях занятия спортом начинаются в раннем возрасте. Несмотря на то, что стандартами спортивной подготовки предусмотрен возраст зачисления в спортивные школы в период 7-9 лет, дошкольные занятия начинаются с 4-5 лет. В этот период родители выбирают для ребенка вид спорта по критерию близости к месту жительства или детскому саду. Отсутствие системы работы с населением по месту жительства, ведомственная разобщенность и непрофессиональный подход приводят к снижению качества спортивно-массовой работы.

Решение рассмотренных проблем и повышение эффективности муниципальной политики в сфере физкультуры и спорта на территории МО «Город Киров» требуют со стороны администрации города Кирова разработки комплекса управленческих, организационных и финансово-экономических решений по следующим направлениям:

1. Повышение экономической эффективности деятельности муниципальных спортивных школ, подведомственных Управлению. В условиях недостаточности бюджетных средств роль муниципалитета заключается в создании условий для увеличения объемов внебюджетного финансирования учреждений: проведение на базе муниципальных спортивных школ спортивных соревнований межрегионального и Всероссийского уровней, участие в конкурсах и грантах и др.

2. Организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства. Решением данной проблемы может стать передача спортивно-оздоровительной работы от муниципальных спортивных школ клубам по месту жительства. Процесс «гармонизации» необходимо использовать как перспективное направление для развития

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

массового спорта на базе образовательных учреждений: школьного и студенческого. Использование спортивной базы образовательных учреждений для организации спортивно-оздоровительной работы по месту обучения.

3. Повышение активности по участию в федеральном и региональном проектах «Спорт – норма жизни». По проекту «Спорт – норма жизни» ведётся реконструкция и обновление старых спортивных объектов и масштабное строительство новых точек притяжения для любителей здорового образа жизни – от дворовых площадок для воркаута и сдачи норм ГТО, до дворцов спорта международного уровня. Благодаря движению проводятся спортивные мастер-классы, образовательные программы и тренировки. Еще одной большой задачей проекта является улучшение условий для спортивной подготовки спортивного резерва национальных сборных России. По этому направлению спортшколы получают новый инвентарь, экипировку и технику, а тренеры проходят программы повышения квалификации и переподготовки.[15] Повышение активности Управления по формированию заявок на участие в мероприятиях проекта откроет возможности привлечения дополнительного федерального и регионального финансирования для решения задач по развитию физкультуры и спорта на территории города Кирова.

4. Решение внутренних организационных вопросов для совершенствования работы подведомственных учреждений и повышения эффективности управленческих процессов. В первую очередь предлагается пересмотреть тенденцию на унификацию и оптимизацию, которая в действиях муниципалитета приводит к обычному сокращению финансирования, на тенденцию учета специфики учреждений и развитие их сильных сторон. Кроме этого, для каждого объекта спорта необходимо определить перечень спортивно-оздоровительных услуг для населения города, который позволит максимально использовать спортивный объект и привлекать население различных возрастных и социальных групп к занятиям спортом. Исходя из сформированного перечня муниципальных услуг необходимо рассчитать Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

нормативные затраты на их оказание. Сегодня расчет производится формально, так называемым «обратным счетом», путем деления суммы, выделенной из бюджета на общее количество занимающихся в спортивной школе, при этом не учитываются реальные экономические затраты на оказания различных услуг.

Предложенные мероприятия не предусматривают увеличения бюджетных расходов на их реализацию. Их сущность в повышении эффективности использования выделяемых сегодня на развитие спорта средств бюджета МО «Город Киров» и привлечении дополнительных источников финансирования в рамках существующих проектов и программ.

Роль местного самоуправления в развитии физкультуры и спорта заключается в объединении усилий всех уровней власти, создании предпосылок для привлечения бизнеса в сферу спорта. Для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни важен весь комплекс организационных, финансовых и методических мер. В то же время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями дня и возможностями государства и общества.
[14 С. 99]

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в

Российской Федерации». Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ//
Справочная правовая система «Консультант Плюс».

5. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года утв. распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р, // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

6. Устав Муниципального образования «Город Киров» Кировской городской Думы от 29.06.2005 № 42/19 ст.8, пп.19// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Город Киров» в 2020-2030 годах. Постановление администрации города Кирова от 11.10.2019 № 2495-п (с изм.).

8. Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных управлению по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города Кирова. Постановление администрации города Кирова от 30.08.2017 года № 3191-п// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

9. Отчет (мониторинг) об исполнении планов реализации муниципальных программ муниципального образования «Город Киров» за 9 месяцев 2024 года.

10. Федеральное статистическое наблюдение формы 1-ФК, 5-ФК за 2020, 2021, 2022, 2023 годы.

11. Базы данных показателей муниципальных образований//Федеральная служба государственной статистики официальный сайт URL: <https://gks.ru/dbscripts/munst/munst33/DBInet.cgi> (дата обращения: 15.02.2025)

12. Планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений спорта, штатные расписания, соглашения.

13. Федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта.

14 Аллянов Ю.Н., Белгородцева Ю.А., Киртбая И.В. Теоретические основы местного самоуправления и развития физической культуры и спорта в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

муниципальном образовании // Транспортное дело России. – 2014.– № 1. – С. 96-99.

15. Ольховский Р.М., Жбанникова А.В. Взаимодействие социально ориентированных некоммерческих организаций и органов власти в сфере физической культуры и спорта. Методическое пособие – М.: ООО «Буки Веди», 2019 – 64 с.

16. Официальный сайт министерства спорта Российской Федерации URL: <https://minsport.gov.ru/activities/fedprosport/> (дата обращения: 20.01.2025)

17. «Спорт – норма жизни». Официальный сайт проекта. URL: <https://normasport.ru/about/> (дата обращения: 22.01.2025).

18. Официальный сайт администрации города Кирова URL:<https://www.admkirov.ru/>(дата обращения: 20.01.2025).

Оригинальность 80%