

УДК: 332.14

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ОВОЩЕВОДСТВА

Петрова И.Е.,

аспирант,

ФГБОУ ВО Омский ГАУ,

г. Омск, Россия

Аннотация: В современных условиях сельское хозяйство играет важную роль в обеспечении населения продуктами питания. Одной из важных его составляющих является овощеводство, которое обеспечивает население овощами. В связи с этим необходимо разрабатывать, совершенствовать и реализовывать программы поддержки развития овощеводства. Государственное регулирование развития отрасли овощеводства направлено на обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и защиту интересов аграриев. Оно включает в себя разработку и реализацию государственных программ, предоставление субсидий и льгот, контроль качества продукции и поддержку экспорта.

Ключевые слова: государственное регулирование, субсидии, развитие отрасли, сельское хозяйство, овощеводство.

STATE REGULATION OF VEGETABLE GROWING DEVELOPMENT

Petrova I.E.,

Graduate student,

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education Omsk State Agrarian University,

Omsk, Russia

Abstract: In modern conditions, agriculture plays an important role in providing the population with food products. One of its important components is vegetable growing, which provides the population with vegetables. In this regard, it is necessary to develop, improve and implement programs to support the development of vegetable growing. State regulation of the development of the vegetable growing industry is aimed at ensuring food security of the country, increasing the competitiveness of domestic producers and protecting the interests of farmers. It includes the development and implementation of state programs, the provision of subsidies and benefits, product quality control and export support.

Keywords: state regulation, subsidies, industry development, agriculture, vegetable growing.

Актуальность темы государственного регулирования развития овощеводства обусловлена необходимостью обеспечения продовольственной безопасности страны, повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, создания новых рабочих мест в сельской местности, а также развитие отрасли в целом. Для наращивания объемов производства овощей, избежания дефицита и стабилизировать цен, необходимы государственные и региональные программы поддержки отрасли овощеводства, которые позволили бы снизить издержки сельскохозяйственных организаций, обеспечивающих продовольственную безопасность страны.

Необходимость государственной поддержки овощеводства определяется особенностями подотрасли, ценой на продукцию овощеводства, инфляцией, а также созданием возможностей для стимулирования роста производства овощей и повышения его эффективности.

Государственное регулирование овощеводческой отрасли направлено на обеспечение продовольственной безопасности региона, включает такие меры поддержки как субсидии, льготное кредитование, развитие инфраструктуры.

Правовые основы реализации государственного регулирования развития поддержки развития сельского хозяйства (в том числе овощеводства открытого грунта) устанавливает Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ) [3].

Статьей 7 Федерального закона № 264-ФЗ [3] определяются основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства: обеспечение доступности кредитных ресурсов, развитие системы страхования рисков, развитие элитного семеноводства, обеспечение обновления основных средств и повышения плодородия почв, устойчивое развитие сельских территорий.

В настоящее время поддержка сельскохозяйственных производителей, занимающихся выращиванием картофеля и овощей, реализуется через Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Программа является одним из ключевых инструментов государственной политики в сфере поддержки сельскохозяйственного производства, обеспечивающая необходимые условия для развития отрасли овощеводства и картофелеводства.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей регулирует Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление Правительства от 14.07.2012 № 717) [2]. В таблице 1 указаны цели предоставления субсидий.

Таблица 1 – Условия предоставления субсидий согласно Постановлению Правительства № 717 от 14.07.2012 [2]

Кому предоставляется	Для каких целей
Сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включаемые в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства	На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат: – на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства; – на повышение плодородия и качества почв – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и овощными культурами открытого грунта
Сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат: – на поддержку элитного семеноводства – по ставке на 1 тонну элитных и (или) оригинальных семян картофеля и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур; – на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, – по ставке на 1 тонну произведенных овощей защищенного грунта собственного производства; – на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта – по ставке на 1 тонну произведенных картофеля и овощей открытого грунта
Гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат: – на поддержку элитного семеноводства – по ставке на 1 гектар посевной площади, засеянной элитными семенами картофеля и овощных культур, включая гибриды овощных культур; – на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта – по ставке на 1 тонну реализованных картофеля и овощей открытого грунта
Сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, на финансовое обеспечение (возмещение) части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ по инвестиционным проектам	На финансовое обеспечение (возмещение) части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ по инвестиционным проектам

На основании Постановления Правительства от 14.07.2012 № 717 [2] утвержден Приказ Минсельхоза России от 04.04.2023 № 335 «Об утверждении методики расчета значений отдельных показателей федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» (далее – Приказ Минсельхоза от 04.04.2023 № 335) [5].

1 января 2023 года стартовал новый федеральный проект «Развитие овощеводства и картофелеводства», а с 1 января 2024 года начала действовать новая норма о повышенном субсидировании строительства и модернизации овощехранилищ [5; 8].

Данный приказ устанавливает порядок расчета показателей:

- прирост объема производства картофеля и овощей открытого грунта к уровню 2021 года;
- прирост объема реализации продукции, произведённой в личных подсобных хозяйствах граждан;
- прирост объема производства овощей защищённого грунта;
- прирост объема реализации картофеля и овощей открытого грунта, произведённых в личных подсобных хозяйствах граждан, получивших государственную поддержку [4; 8].

Субсидии предоставляются в нескольких направлениях:

- 1) агротехнологические работ – на проведение всех необходимых технологических процессов по возделыванию культур;
- 2) производство картофеля – распространяется на выращивание картофеля в открытом и закрытом грунтах;
- 3) производство овощей – включает в себя выращивание различных овощных культур, в том числе элитных сортов;
- 4) тепличное производство – особое внимание уделяется производителям, работающим в теплицах и парниках с применением современных технологий (например, система досвечивания).

Необходимо отметить, что государственная поддержка осуществляется для организаций как с открытым грунтом, так и с закрытым грунтом, что позволяет развивать производство овощей круглый год.

В проекте Федерального бюджета на 2024 год на поддержку производителей картофеля и овощей предусматривалось 4,5 млрд руб., фактически использовано 4,241 млрд руб. [1; 8].

Государственная поддержка производства картофеля и овощей в Российской Федерации в 2025 году по сравнению с 2024 годом снижена на 13% до 3,7 млрд рублей с 4,241 млрд руб. в 2024 году.

Федеральный проект к 2030 году предусматривает рост производства картофеля на 12,2%, овощей на 14,9% к уровню 2021 года [1; 8].

Благодаря федеральному проекту «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», сельскохозяйственные производители имеют возможность получать финансовую помощь от государства, что позволяет эффективно развивать производство овощей и картофеля, повышая его рентабельность и конкурентоспособность на рынке [6].

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», утвержденной постановлением Правительства от 28 октября 2023 г. № 581-п (ред. 27.02.2025 № 102-п) [4] осуществляется поддержка аграрного сектора. Программа направлена на комплексное развитие сельского хозяйства региона, включая поддержку производителей, развитие инфраструктуры и повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Согласно показателям государственной программы в 2024 г. уровень самообеспеченности Омской области составляет 90,3% – картофелем, 68,9% – овощами. Планируется увеличение к 2030 году объема производства продукции

агропромышленного комплекса не менее чем на 25% по сравнению с уровнем 2021 г. [4]

Согласно структуре государственной программы Омской области для комплекса процессных мероприятий «Развитие производства и реализации продукции растениеводства, пищевых продуктов растительного происхождения» [4] ставится задача обеспечения выполнения продовольственной безопасности Омской области в сфере растениеводства, а также повышение конкурентоспособности растениеводческой продукции.

К 2030 г. ожидается увеличение объемов производства продукции растениеводства на 10,3% относительно 2020 г. Это будет связано за счет внедрения новых технологий, созданием и использованием отечественных высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, расширением посевных площадей на 10% к уровню 2020 года и увеличением объема продукции растениеводства, перерабатываемой предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности Омской области; выполнение плановых показателей уровня самообеспечения Омской области к 2030 году: по картофелю – 117,5%, по овощам – 87,3% [8].

Реализация комплекса процессных мероприятий «Развитие производства и реализации продукции растениеводства, пищевых продуктов растительного происхождения» на период с 2024 г. по 2030 г. на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей выделено финансовое обеспечение из областного бюджета на сумму 297,19 млрд. руб. из них:

- налоговые и неналоговые доходы, поступления в областной бюджет нецелевого характера – 134,06 млрд. руб.

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета целевого характера – 163,13 млрд. руб. [4]

Для реализации комплекса мероприятий «Повышение инвестиционной привлекательности и финансовой устойчивости агропромышленного комплекса

Омской области», инновационное развитие и информационное обеспечение на 2028-2029 гг. выделены субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ в размере 3 960 млн. руб. [4].

Ожидаемый результат мероприятия по субсидии на 2028 г. и 2029 г. «обеспечено увеличение мощностей по хранению картофеля и овощей» с показателем по 3,0 тыс. тонн в каждом году.

Немаловажным видом поддержки является льготное кредитование сельскохозяйственных организаций.

Льготное кредитование для сельскохозяйственных производителей, включая овощеводческие организации, направлено на поддержку развития отрасли и повышение конкурентоспособности отечественных производителей. С 1 января 2017 года такие организации могут получить краткосрочные и инвестиционные кредиты в уполномоченных банках по ставке не более 5% [1].

На поддержку программы льготного кредитования сельхозпроизводителей Правительство дополнительно направило более 57,5 млрд рублей. Средства предназначены для субсидирования не менее 41 тыс. льготных займов, предоставленных предприятиям агропромышленного комплекса на производство и переработку сельхозпродукции.

Льготные кредиты могут получать сельскохозяйственные организации, которые:

- имеют долю сельхозпродукции в общем доходе не менее 70% за календарный год;
- не находятся в процессе банкротства;

– обладают статусом налогового резидента Российской Федерации, то есть платят НДФЛ 13% и находятся на территории России не менее 183 календарных дней в году [1].

Государственное регулирование развития овощеводческой отрасли играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны и повышении конкурентоспособности отечественных производителей. Оно включает разработку и реализацию государственных программ, предоставление субсидий и льгот, контроль качества продукции и защиту интересов отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках.

Государственное регулирование развития овощеводства в России включает реализацию федерального проекта «Развитие овощеводства и картофелеводства», который предусматривает рост производства картофеля и овощей к 2030 году. Проект предусматривает мелиоративные мероприятия, увеличение господдержки производителей, возмещение части затрат на производство тепличных овощей и техническое переоснащение производственных мощностей.

Льготное кредитование сельскохозяйственных производителей играет также важную роль в поддержке Российского АПК, оно способствует росту производства, улучшению процессов и укреплению экономической устойчивости организаций.

Государству необходимо продолжать поддерживать овощеводческую отрасль для обеспечения продовольственной безопасности страны и региона, так как это способствует производству основной продуктовой корзины, снижению зависимости от импорта продовольствия и диверсификации сельского хозяйства.

Библиографический список:

1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации : официальный сайт. – Москва, 2017. – URL: <https://mcx.gov.ru>.

2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2025 г. : Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. – Текст : электронный // Консультант Плюс : информационно-правовая справочная система. – Москва, 1997. – загл. с титул. экрана. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/.

3. О развитии сельского хозяйства : текст с изменениями и дополнениями на 26 декабря 2024 г. : Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 декабря 2006 года : одобрен Советом Федерации 27 декабря 2006 года]. – Текст : электронный // Консультант Плюс : информационно-правовая справочная система. – Москва, 1997. – загл. с титул. экрана. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/.

4. Об утверждении государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» : текст с изменениями и дополнениями на 27 февраля 2025 г. : Постановление Правительства Омской области от 28.10.2023 № 581п. – Текст : электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : информационно-правовая справочная система. – 2025. – загл. с титул. экрана. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/407050205>.

5. Об утверждении методики расчета значений отдельных показателей федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» : Приказ Минсельхоза РФ от 04.04.2023 № 335. – Текст : электронный // Консультант Плюс : информационно-правовая справочная система. – Москва, 1997. – Загл. с титул. экрана. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_444848/.

6. Петрова, И. Е. Региональные аспекты развития овощеводческой отрасли / И. Е. Петрова, О. А. Козлова // Продовольственная политика и безопасность. – 2024. – Т. 11, № 2. – С. 415-426. – DOI 10.18334/ppib.11.2.121096/.

7. Публичная декларация приоритетных целей и задач Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2025 год : Федеральный проект «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства». – Текст : электронный // Консультант Плюс : информационно-правовая справочная система. – Москва, 1997. – загл. с титул. экрана. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_504133/c57ca3b4f444d26a3f15106eab1e6d50d14f6f9f/.

8. Экономика. – Текст : электронный // Интерфакс.ру : [сайт]. – 1991-2025. – <https://www.interfax.ru/moscow/1026240>.

Оригинальность 83%