

УДК 338.984

***НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ И ВНУТРЕННИХ НАЛОГОВ***

Алексеева Е.В.

к.э.н, доцент,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Полищук И.С.

студентка,

Калужский государственный университет К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация

Успешное администрирование таможенных платежей и внутренних налогов в Российской Федерации зависит от слаженной работы таможенных и налоговых структур. Несмотря на регулярные попытки обоих ведомств усовершенствовать процесс администрирования, определенные трудности продолжают существовать. В рамках данной статьи мы проанализируем ключевые проблемы, с которыми сталкиваются таможенные и налоговые органы, и предложим основные направления развития для повышения результативности их взаимодействия.

Ключевые слова: информационное взаимодействие, таможенные органы, налоговые органы, администрирование, таможенные платежи.

***MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF INTERACTION
BETWEEN CUSTOMS AND TAX AUTHORITIES IN ADMINISTRATION OF
CUSTOMS PAYMENTS AND INTERNAL TAXES***

Alekseeva E.V.

PhD in Economics, Associate Professor,

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Polischuk I.S.

student,

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Abstract

Successful administration of customs duties and internal taxes in the Russian Federation requires coordinated work between customs and tax authorities. While both agencies regularly attempt to improve the administration process, certain difficulties continue to exist. In this article, we will analyze the key issues faced by customs and tax authorities and propose key development directions to improve the effectiveness of their interaction.

Keywords: information interaction, customs authorities, tax authorities, administration, customs payments.

Одним из самых важных секторов национальной экономики Российской Федерации является сфера внешней торговли. Она представляет собой наиболее ресурсоемкий и мобильный источник, от которого зависит доходность государства. Успешная деятельность этого сектора зависит от взаимодействия исполнительных органов Российской Федерации, а именно Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы.

В последние годы в научной литературе значительно возрос интерес к вопросам повышения результативности, эффективности таможенного администрирования и межведомственного взаимодействия (работы А.И. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Ашмарина [2], О.Ю. Бакаевой [3], О.В. Гречкиной [4], Е.У. Латыповой [6], Ю.М. Литвиновой [7], В.В. Стрельникова [13], С.О. Шохина [15] и др.). При этом российская практика межведомственного взаимодействия в сфере внешнеэкономической деятельности не обеспечена в должной мере современными подходами к эффективному администрированию в части научного обоснования.

На сегодняшний день особое внимание уделяется проблеме информационного обмена между Федеральной таможенной службой и Федеральной налоговой службой РФ. Его цель заключается в разработке и реализации мер по пресечению нарушений, связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей и налогов.

Актуальность решения данной проблемы обусловлена цифровизацией экономики, а также активным использованием новых информационных технологий при взаимодействии ведомств органов исполнительной власти. Эффективность администрирования таможенных и налоговых платежей зависит не только от цифровизации среды, но и от оперативности и точности проводимых мероприятий. Соглашение о сотрудничестве и протокол информационного взаимодействия являются основными источниками, регламентирующими непрерывный и постоянно растущий информационный обмен данными, осуществляемый на безвозмездной основе. С его помощью не только совершенствуется таможенное и налоговое администрирование, но и уменьшается нагрузка на подведомственные органы за счет изменений, вносимых в механизмы работы ФТС и ФНС РФ [11].

Информационный обмен может проводиться в плановом (в установленные сроки) или в оперативном порядке, а также по запросам. Плановый обмен информацией осуществляется только на федеральном уровне, в то время как оперативный – на федеральном, региональном и местном уровнях взаимодействия. Обмен сведениями по взаимным запросам проводится путем направления специального бланка соответствующего органа. На бланке Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

указываются необходимые сведения, а именно: наименование лица, информация о котором подлежит рассмотрению, причины и суть направляемого запроса, подпись руководителя, печать, подтверждающая подлинность документа [12].

В данный момент времени таможенные органы могут запрашивать необходимую им информацию у Банка России с помощью системы межведомственного электронного взаимодействия. Запрашиваемая информация необходима для обеспечения мониторинга банков, обладающих правом выдавать банковские гарантии. Система межведомственного электронного взаимодействия дает таможенным органам возможность увеличить скорость процесса сбора необходимой информации, а также позволяет определить максимальную сумму одной банковской гарантии [9].

Благодаря данным, полученным от 410 банков и их подразделений, в досудебном порядке удалось взыскать около 3 млрд. рублей по задолженностям за 2024 год. Именно электронный документооборот позволил осуществить операции по формированию и направлению участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД), кредитным организациям, государственным контролирующим органам 94,8% документов, связанных с взысканием задолженностей по уплате таможенных платежей и налогов. Этот показатель также возрос, поскольку в 2023 году он составлял 90,6% (в 2022 году – 79%). Общая сумма предоставленных в 2024 году льгот по уплате таможенных платежей составила 474,39 млрд. рублей [5].

Данный факт подчеркивает особую значимость информационного взаимодействия и обмена сведениями между таможенными и иными государственными структурами [8].

Не менее важной частью сотрудничества ФТС и ФНС РФ является разработка методологических основ, регламентирующих и корректирующих способы совместной работы двух ведомств. Именно с этой целью во всех регионах созданы координационные советы [14]. В задачи данного совета Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

входит разработка предложений о совершенствовании порядка зачисления сумм таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов; принятие решений, направленных на развитие сотрудничества, взаимодействия таможенных служб и налоговых органов.

Согласно статистике там, где координационные советы работают наиболее эффективно, наблюдается увеличение количества доначисленных и взысканных таможенных платежей. Подобное взаимодействие способствует не только наиболее результативному решению вопросов по различным направлениям, но и ценному обмену опытом.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы было издано «Положение об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон» [10]. Документ предусматривает три основных направления взаимодействия: информационное (плановый и оперативный обмен сведениями для контроля за соблюдением налогового, таможенного и валютного законодательства), методологическое (разработка мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в этих сферах), контроль за деятельностью участников ВЭД путём организации мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон (ТНКИ) и проведения совместных скоординированных проверочных мероприятий (СКМ), цель которых – выявление признаков нарушения в сфере таможенного дела. Помимо этого, стороны договорились проводить совместные семинары и консультации для повышения профессиональной подготовки сотрудников, информировать друг друга об изменениях в налоговом и таможенном законодательстве, знакомиться с новыми методиками налогового и таможенного контроля.

В качестве одного из направлений развития в области таможенного контроля можно рассмотреть использование риск-ориентированного подхода, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

предполагающего прямую зависимость регулярности проведения государственного контроля от риска потенциальных негативных последствий. Таможенным и налоговым органам необходимо отказаться от проведения проверок по отдельным организациям и осуществлять селективность экономических сегментов наиболее подверженных риску негативного развития событий. Этот же подход необходимо реализовать и в отношении товарных групп с наиболее высоким налоговым потенциалом [11].

Стоит принять во внимание также и важность создания совместных рабочих групп с более узкой спецификой поставленных задач (например, обмен данными таможенной статистики). Данная работа может быть проведена на федеральном, региональном и местном уровнях.

Таким образом, можно выделить несколько главных направлений развития взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных платежей и внутренних налогов:

1. Разработка и реализация единой информационной базы, доступ к которой будет упорядочен и дифференцирован для сотрудников таможенной и налоговой служб. Создание подобного информационного банка данных позволит сократить время, затрачиваемое на получение доступа к необходимым сведениям об участниках внешнеэкономической деятельности, налогоплательщиках, о перемещении товаров по внутреннему и внешнему рынкам, включая информацию об учредителях организаций [14].

2. Увеличение количества проводимых совместных контрольных мероприятий, а именно, проверка законности деятельности участников ВЭД и лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю ввезенными товарами, а также законности совершения внешнеторговых сделок и операций, перемещения товаров на территории Евразийского экономического союза и т.п.

3. Организация профессионального обучения и повышения уже полученной квалификации должностных лиц. Подобная методологическая координация должна включать в себя утверждение и надзор за соблюдением

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

реализации коллективных задач и целей, анализ и ознакомление с зарубежной практикой в сфере контроля за деятельностью налогоплательщиков, оперативное взаимодействие и осведомление при изменениях в законодательстве и правовых актах, а также определение возможных правонарушений и заблаговременный поиск способов для пресечения возможных уклонения от действующих норм и правил. В реализации данных мер может помочь проведение совместных лекций, семинаров и стажировок.

4. Наибольшее внимание стоит уделить поиску методов, направленных на пресечение правонарушений таможенного, налогового и валютного законодательств. Федеральная таможенная служба и Федеральная налоговая служба РФ должны на постоянной основе воспроизводить исследовательскую деятельность, позже сформированную в аналитический отчет, связанный с администрированием таможенных платежей и внутренних налогов, перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также с реализацией процесса разработки коллективных инициатив по оптимизации законодательной базы.

5. Формирование общего протокола, отраженного в приказах, инструкциях, соглашениях или иных документах, и регламентирующего порядок осуществления проверок законности функционирования участников ВЭД, деятельности налогоплательщиков и лиц, реализующих коммерческое распространение зарубежных товаров [1].

Невозможно представить дальнейшую оптимизацию и модернизацию совместной работы таможенных и налоговых органов без внедрения новых информационных и цифровых технологий, увеличение эффективности обмена данными, а также грамотной координации взаимодействия обоих ведомств при проведении совместных контрольных мероприятий.

В настоящее время именно слаженная работа Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы оказывает большое влияние на развитие внутреннего и внешнего рынков экономики страны, а также

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

экономическую безопасность Российской Федерации. Залог успешного сотрудничества заключается в консолидации ресурсов и постоянном развитии взаимодействия.

Библиографический список

1. Ахмедзянов Р.Р., Зубарев А.Д. Состояние и перспективы взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных платежей и внутренних налогов / Р.Р. Ахмедзянов, А.Д. Зубарев // Московский экономический журнал. – 2020. – № 5. – С. 26-27.

2. Ашмарина Е.М. Значение принципов права для системного урегулирования публичных финансов (финансово-правовые аспекты) / Е.М. Ашмарина, В.Н. Савельев // Вопросы экономики и права. – 2019. – №127. – С. 17-21.

3. Бакаева О.Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование: монография / О.Ю. Бакаева. – М.: Статут, 2005. – 185 с.

4. Гречкина О.В. Административная юрисдикция таможенных органов Российской Федерации (теоретико-прикладное исследование): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / О.В. Гречкина. – М., 2011. – 38 с.

5. Ежегодный сборник "Таможенная служба Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Дата обращения 12.04.2025)

6. Латыпова Е.У. Финансово-правовые и уголовно-правовые способы обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов / Е.У. Латыпова, А.В. Гриненко // Юридический мир. – 2014. – № 2. – С. 17-20.

7. Литвинова Ю.М. Финансовый контроль в области таможенного дела: проблемы правового регулирования и правоприменения: дис. ... канд. юрид. наук / Ю.М. Литвинова. – Саратов, 2011. – 229 с.

8. Налоговики и таможеня укрепляют взаимодействие. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://titan74.ru/useful_information/news_fea/vzaimodejstvie_fts (Дата обращения 10.04.2025)

9. Отчет об исполнении плана деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 год и плановый период 2024-2028 годов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2024/05-03/pYk01xKh/2023_03_05_2024.pdf (Дата обращения 13.04.2025)

10. Приказ Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 18 апреля 2016 г. № 01-11/18157/ММВ-20-2/25@ “О применении Положения об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон” [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71280874/> (Дата обращения 10.04.2025)

11. Развитие сотрудничества ФНС России и ФТС России обсудили на совместной коллегии ведомств. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/11691836/ (дата обращения 13.04.2025)

12. Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 № 01-69/1, № ММ-27-2/1 (ред. от 05.09.2016). [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_223988/ (дата обращения 13.04.2025)

13. Стрельников В.В. Налоговая ответственность : учебное пособие / В.В. Стрельников. – Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 2006. – 117 с.

14. Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. Электронный научный журнал. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://customs.esrae.ru> (дата обращения 10.04.2025)

15. Шохин С.О. Электронная таможня – сегодня и завтра (правовые аспекты) / С.О. Шохин // Таможенное дело. – 2018. – № 3. – С. 16-19.

Оригинальность 76%