

УДК 338.262

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Миненко А.В.

канд. экон. наук, доцент

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

Продовольственная безопасность является ключевым направлением национальной безопасности России. Указ Президента от 31 декабря 2022 г. № 683 подчеркивает её важность для повышения качества жизни граждан. В статье рассматриваются различные подходы к определению продовольственной безопасности, её составляющие и взаимосвязь с продовольственной независимостью. Продовольственная безопасность воспринимается как функция государства, состояние защищенности интересов населения и система мер по обеспечению продовольственных потребностей. Анализ показывает, что наиболее целесообразно рассматривать продовольственную безопасность как на национальном, так и на региональном уровнях, в то время как понятие «продовольственная независимость» следует применять исключительно на уровне страны.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, национальная безопасность, Россия, агропродовольственный рынок, региональный уровень.

CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF ENSURING FOOD SECURITY IN THE REGION

Seliverstov M.V.

senior lecturer

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Minenko A.V.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Annotation.

Food security is a key direction of national security in Russia. The Presidential Decree of December 31, 2022, No. 683 emphasizes its importance for improving the quality of life of citizens. The article examines various approaches to defining food security, its components, and its relationship with food independence. Food security is perceived as a function of the state, a condition for protecting the interests of the population, and a system of measures to meet food needs. The analysis shows that it is most appropriate to consider food security at both the national and regional levels, while the concept of "food independence" should be applied exclusively at the country level.

Keywords: food security, food independence, national security, Russia, agri-food market, regional level.

Продовольственная безопасность является ключевым направлением национальной безопасности России. Указ Президента от 31 декабря 2022 г. № 683 подчеркивает её важность для повышения качества жизни граждан [6].

В 2010 г. была принята Доктрина продовольственной безопасности, кото-

рая определяет её как состояние, при котором обеспечивается продовольственная независимость и доступность пищевых продуктов для всех граждан, соответствующих требованиям законодательства [4].

С начала 90-х годов интерес к проблемам продовольственной безопасности возрос из-за сокращения производства и увеличения импорта. Однако среди исследователей нет единого мнения о содержании и определении этой категории. Мы предлагаем рассмотреть различные подходы к её определению, выделив ключевые понятия из работ отечественных ученых (таблица 1).

Продовольственная безопасность воспринимается как функция государства, составляющая национальной безопасности, состояние защищенности интересов населения и система мер по обеспечению продовольственных потребностей. Для глубокого понимания этой категории важно рассмотреть её составляющие на семантическом уровне.

Продовольствие определяется как «продукты питания, запасы продовольствия», а безопасность – как «отсутствие опасности; сохранность, надежность» [17]. Некоторые ученые, включая Сёмина А.Н. и Шатравку А.С., рассматривают экономику как объект, состояние которого оценивается с точки зрения продовольственной безопасности. Однако эта трактовка представляется недостаточно конкретизированной.

Таблица 1 – Определяющие понятия категории «продовольственная безопасность»

Автор	Определяющее понятие продовольственной безопасности
Алтухов А.И. [1], Горбачева А.А. [5], Калинин А. [7]	Ответственность (обязанность)/способность государства обеспечить экономическую и физическую доступность продовольствия для населения.
Курдюмов А.В. [9]	Составляющая национальной безопасности страны
Малхасян А.В. [10], Скурихина Т.Г., Киселева М.А. [12]	Состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от продовольственных угроз / в достижении удовлетворения потребности в основных продуктах питания.
Сафин У.З. [11]	Совокупность социально-экономических отношений, возни-

	кающих по поводу обеспечения населения продуктами питания.
Шатравка А.С. [15]	Состояние экономики страны.
Афанасьев С.Г. [2] Чешинский Л. С. [13], Щетинина И.В. [17]	Обеспечение/обеспеченность гарантированного насыщения продовольственной потребности страны/бесперебойной физической, социальной и экономической доступности.
Чупина И.П. [14]	Система мер по обеспечению населения агропродовольственной продукцией.

Другие исследователи, такие как Скурихина Т.Г. и Киселева М.А., акцентируют внимание на жизненно важных интересах населения в удовлетворении потребностей в основных продуктах питания, подчеркивая связь между продовольственной и национальной безопасностью [16]. В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» продовольственная безопасность определяется как состояние защищенности интересов населения от угроз.

Несмотря на многоаспектность продовольственной безопасности, в научном сообществе нет единого мнения о наиболее значимых элементах. Ученых можно условно разделить на три группы, каждая из которых придерживается различных концептуальных подходов к выделению аспектов продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность и независимость рассматриваются как взаимодополняющие понятия, но среди российских ученых нет согласия относительно их иерархичности, что отражает два противоположных подхода (рисунок 1).



Рисунок 1 – Подходы к иерархичности продовольственной безопасности и продовольственной независимости [3]

Согласно первому подходу, продовольственная независимость является

важным, но лишь условием обеспечения продовольственной безопасности. Второй подход, напротив, рассматривает продовольственную безопасность как необходимое условие для продовольственной независимости [3].

Большинство ученых связывают категории «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость», рассматривая их на уровне страны. Принятие Доктрины в 2010 году способствовало институциональному закреплению этой связи. В Доктрине представлены показатели оценки продовольственной безопасности, включая пороговые значения удельного веса отечественной продукции на внутреннем рынке.

Различия в подходах к содержанию и взаимосвязи этих категорий на национальном уровне, а также попытки их анализа на уровне регионов приводят к разнообразным мнениям. Вопрос о целесообразности применения понятий «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость» на уровне региона остается дискуссионным, и среди ученых выделяются три принципиально различных подхода (рисунок 2).

Подход	Продовольственная безопасность региона	Продовольственная независимость региона
1 «Национальный»	-	-
2 «Региональный»	+	+
3 «Смешанный»	+	-

* «+» - рассматривается; «-» - не рассматривается

Рисунок 2 – Матрица подходов к рассмотрению продовольственной безопасности и независимости регионов [5]

Изучив подходы отечественных ученых к понятиям «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость», мы пришли к выводу, что наиболее обоснованной является позиция сторонников третьего подхода, с которой мы согласны. Рассмотрение продовольственной безопасности на уровне регионов (субъектов РФ) представляется целесообразным по ряду причин (рисунок 3).



Рисунок 3 – Причины рассмотрения продовольственной безопасности регионов

Анализ продовольственной независимости регионов оказывается некорректным по нескольким причинам:

1. Агроклиматические условия в некоторых регионах не позволяют удовлетворить внутренние потребности за счет собственного производства, что требует импорта продовольствия.

2. Стремление к продовольственной независимости противоречит принципам территориально-отраслевого разделения труда. Попытки достичь независимости в регионах с неблагоприятными условиями приведут к снижению экономической эффективности, росту себестоимости и цен на продукты, что уменьшит их доступность для населения.

3. Агропродовольственный рынок каждого региона ограничен, но интегрирован в единый продовольственный рынок страны. Обособление региональных рынков угрожает функционированию агропродовольственного рынка РФ.

Таким образом, целесообразно рассматривать продовольственную безопасность как на национальном, так и на региональном уровнях, а понятие «продовольственная независимость» – исключительно на уровне страны (рисунок 4).

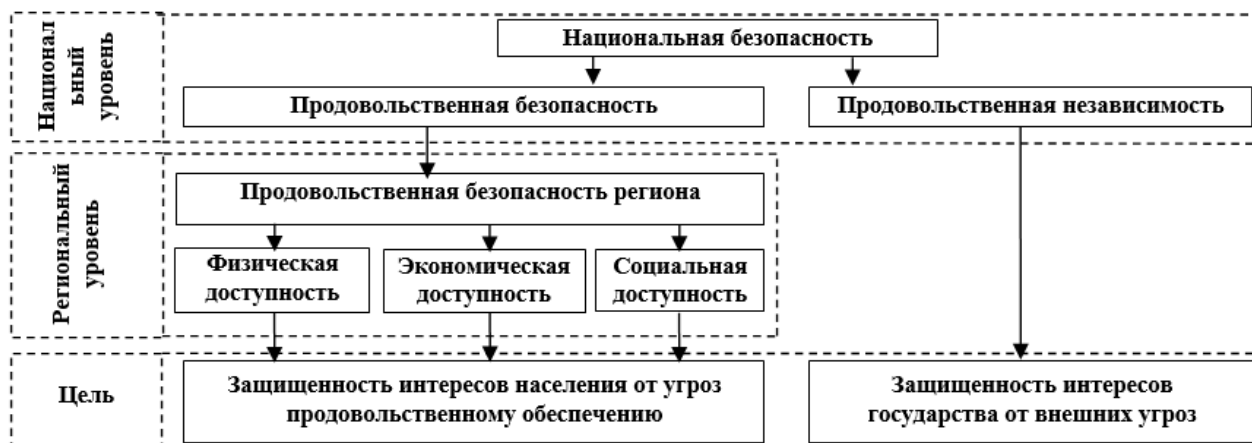


Рисунок 4 – Уровни и цели обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости

Таким образом, продовольственная безопасность региона (субъекта РФ) понимается как защищенность жизненно важных интересов населения от угроз продовольственному обеспечению. Это достигается обеспечением физической, экономической и социальной доступности безопасных пищевых продуктов в объемах, соответствующих рациональным нормам потребления.

Библиографический список

1. Алтухов А.И. Российский АПК: Современное состояние и механизмы развития: монография / А.И. Алтухов, В.А. Кундиус. 2-е изд., испр. и доп. М.: ФГУП «ВО Минсельхоза России»; Барнаул: Изд-во АГАУ, 2006. – 723с.
2. Афанасьев С.Г. Продовольственная безопасность России (теория, методология, практика): автореф. дис. ... д-ра. экон. наук: 08.00.05 / Афанасьев Святослав Георгиевич. – М., 2005. – 47 с.
3. Водясов П.В. Оценка физической доступности продовольствия для населения региона (на примере Алтайского края) / П.В. Водясов // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №4-2 (69-2). – С.227-230.
4. Водясов П.В. Теоретико-методологические подходы к исследованию физической доступности продовольствия / Водясов П.В. // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №1-2 (66-2). – С.242-246.
5. Горбачева А.А. Государственная политика обеспечения продовольственной

- безопасности в системе социально-экономических приоритетов России: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Горбачева Анна Анатольевна. – Ростов-на-Дону, 2010. – 28 с.
6. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 371.
7. Калинин А. Продовольственная безопасность страны / А. Калинин // Пищевая промышленность. – 2005. – №7. – С.5.
8. Кузнецов, А. А. Продовольственная безопасность: теория и практика / А. А. Кузнецов. – Москва : Издательство "Экономика", 2020. – 256 с.
9. Курдюмов А.В. Совершенствование механизма обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05/ Курдюмов Александр Васильевич. – Екатеринбург, 2013. – 24 с.
10. Малхасян А.В. Аграрно-правовые проблемы в сфере обеспечения продовольственной безопасности: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.06/ Малхасян Артем Витальевич. – М., 2014. – 22 с.
11. Сафин У.З. Обеспечение продовольственной безопасности в системе экономической безопасности России (теоретико-методологический подход): автореф. дис. ... д-ра. экон. наук: 08.00.05/ Сафин Урал Закуанович. – Курган, 2010. – 50 с.
12. Скурихина Т.Г. Система государственного регулирования продовольственной безопасности Алтайского края / Т.Г. Скурихина, М.А. Киселева // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2008. – № 10 (48). – С. 74-78.
13. Чешинский Л.С. Экономические проблемы продовольственной безопасности России / Л.С. Чешинский // Пищевая промышленность, продовольственная безопасность – XXI век: тезисы Всероссийской научно-практической конференции. – Екатеринбург: изд-во Урал. гос. экон. ун-та. 1999. – С. 31-32.

14. Чупина И.П. Совершенствование системы продовольственного самообеспечения Уральского Федерального округа в сфере продовольственной безопасности: дис. ... д-ра. экон. наук: 08.00.05/ Чупина Ирина Павловна. – Екатеринбург, 2015. – 302 с.
15. Шатравка А.С. Совершенствование системы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05/ Шатравка Алексей Сергеевич. – М., 2011. – 20 с.
16. Шатравка А.С. Совершенствование системы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05/ Шатравка Алексей Сергеевич. – М., 2011. – 20 с.
17. Щетинина И.В. Роль АПК регионов Сибири в обеспечении продовольственной безопасности страны / И.В. Щетинина // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. – 2015. – № 1 (12). – С. 35-44.

Оригинальность 75%