

УДК 338.262

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье рассматривается необходимость разработки механизма внутренней продовольственной помощи в России, включая создание федеральной и региональных программ, адаптированных к особенностям конкретных регионов. Анализ успешного зарубежного опыта показывает, что эффективный механизм может стимулировать спрос на агропродовольственном рынке, в отличие от существующего в России «толкающего» подхода, ориентированного на поддержку предложения. Предлагается схема механизма государственной поддержки, сочетающего «тянущий» и «толкающий» подходы, которая обеспечивает гарантированное потребление продуктов питания и создает устойчивый рыночный спрос для отечественных производителей. Основные цели программы включают оптимизацию законодательства, развитие инфраструктуры, внедрение электронной платежной системы и мониторинг эффективности. Важным аспектом является адресная поддержка для малоимущих граждан, таких как дети из бедных семей, беременные и кормящие женщины, пенсионеры и инвалиды. Рекомендуется внедрение пилотных проектов для тестирования механизмов продовольственной помощи и обеспечения доступа населения к качественному питанию.

Ключевые слова: внутренняя продовольственная помощь, механизмы государственной поддержки, агропродовольственный рынок, «тянущий» и «толкающий» подходы, оптимизация законодательства, социальное питание, адресная

поддержка, малоимущие граждане, пилотные проекты.

IMPROVEMENT OF STATE REGULATION OF FOOD SECURITY PROVISION IN THE REGION

Seliverstov M.V.

senior lecturer

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Abstract

The article discusses the necessity of developing a mechanism for internal food assistance in Russia, including the creation of federal and regional programs tailored to the specific characteristics of each region. An analysis of successful foreign experiences shows that an effective mechanism can stimulate demand in the agri-food market, in contrast to the existing "push" approach in Russia, which focuses on supporting supply. A scheme for state support is proposed, combining "pull" and "push" approaches, ensuring guaranteed consumption of food products and creating stable market demand for domestic producers. The main objectives of the program include optimizing legislation, developing infrastructure, implementing an electronic payment system, and monitoring effectiveness. An important aspect is the targeted support for low-income citizens, such as children from poor families, pregnant and nursing women, pensioners, and people with disabilities. The implementation of pilot projects is recommended to test the mechanisms of food assistance and ensure access to quality nutrition for the population.

Keywords: internal food assistance, mechanisms of state support, agri-food market, "pull" and "push" approaches, optimization of legislation, social nutrition, targeted support, low-income citizens, pilot projects.

Важность проработки механизма внутренней продовольственной помощи

требует разработки Федеральной программы и региональных программ, адаптированных к особенностям конкретных регионов [1; 3; 4]. Успешный зарубежный опыт [2; 9] показывает, что такой механизм может эффективно стимулировать спрос на агропродовольственном рынке, в отличие от существующего в России «толкающего» принципа, нацеленного на поддержку предложения. Схема механизма господдержки продовольственного обеспечения, сочетающего «тянущий» и «толкающий» подходы, приведена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Принципиальная структурная схема «тянуще-толкающего» механизма повышения доступности продовольствия для населения [6]

Эффективное функционирование механизма внутренней продовольственной помощи обеспечивает гарантированное потребление продуктов питания в заранее определенных объемах и создает устойчивый рыночный спрос для производителей сельскохозяйственной продукции в рамках выделяемых средств на данную помощь.

Для успешного внедрения этого механизма необходимо разработать федеральные и региональные программы, нацеленные на достижение поставленных целей и решение актуальных задач, с учетом принципов, изложенных в Концепции развития внутренней продовольственной помощи Российской Федерации.

Основной целью должно стать создание поддержки для отечественных производителей и переработчиков, используя механизмы внутренней продовольственной помощи в рамках «зеленой корзины» ВТО (таблица 1).

Внутренняя продовольственная помощь представляет собой механизм государственной поддержки, направленный на улучшение качества питания и его сбалансированность для населения.

Таблица 1 – Цели, задачи, принципы, направления и механизм оказания внутренней продовольственной помощи малоимущему населению [4; 6; 7]

Цель	1. Оптимизация законодательства Российской Федерации и ее субъектов для эффективного внедрения механизма внутренней продовольственной помощи. 2. Создание новых концепций и программ, направленных на развитие внутренней продовольственной помощи в регионах. 3. Обеспечение соответствия безопасности продуктов питания, предоставляемых в рамках продовольственной помощи.
Цель	1. Развитие производственной и логистической инфраструктуры, поддерживающей механизм внутренней продовольственной помощи в регионах. 2. Внедрение электронной платежной системы «Мир» для реализации внутренней продовольственной помощи. 3. Проведение мониторинга и оценка эффективности мероприятий, связанных с созданием и функционированием механизма внутренней продовольственной помощи в регионах.
Задачи	1. Гарантированный доступ к продовольствию для всех. 2. Приоритет нуждающихся при определении получателей помощи. 3. Адресное предоставление внутренней продовольственной помощи. 4. Приоритет отечественных производителей при выборе поставщиков.
Принципы	Граждане Российской Федерации, относящиеся к категории малоимущих
Получатели	Предоставление денежных средств для осуществления целевых расходов (приобретения продовольственных товаров) малоимущим гражданам – получателям адресной продовольственной помощи в рамках реализации Программы внутренней продовольственной помощи
Механизм оказания внутренней продовольственной помощи	Необходимы улучшения законодательства, создание концепций и программ, гарантия безопасности продуктов, развитие инфраструктуры, внедрение электронной платежной системы «Мир», информирование граждан и мониторинг эффективности мероприятий для эффективного функционирования механизма внутренней продовольственной помощи в регионах Российской Федерации.

Этот механизм охватывает систему социального питания в государственных учреждениях и адресную продовольственную помощь, включая бесплатное или льготное питание в социальных столовых, а также предоставление продуктов в специализированных магазинах. Для жителей сельских районов важным аспектом является обеспечение семенами и кормами.

Получателями помощи должны стать дети из малоимущих семей, беременные и кормящие женщины, пенсионеры и инвалиды. В России 32,5 млн человек

нуждаются в социальном питании, а адресной поддержкой можно охватить до 16 млн граждан [5]. Потенциальный рынок социального питания и продовольственной помощи составляет 710 и 170 млрд рублей в год соответственно, что может стимулировать спрос на продукцию отечественного АПК.

Программа должна включать поэтапное увеличение государственных гарантий для людей, находящихся в трудной ситуации, что будет способствовать снижению уровня бедности и созданию устойчивого спроса на продукцию от производителей.

Субъекты Российской Федерации уже имеют возможность внедрять и тестировать механизмы внутренней продовольственной помощи. Важно также разработать меры поддержки для отечественных производителей и улучшить инфраструктуру, обеспечивающую прослеживаемость продукции.

Для «пилотных» проектов требуется наличие утвержденной программы, рабочей группы и научного сопровождения (рисунок 2).

Основные требования включают охват не менее 10000 человек в социальном питании и 15000 в адресной поддержке, а также финансирование из бюджета. Реализация программы создаст условия для гарантированного доступа населения к продовольствию в соответствии с рациональными нормами.



Рисунок 2 – Ожидаемые результаты реализации Программы внутренней

продовольственной помощи/ Источник: составлено авторами по данным [3, 6, 7].

Таким образом, разработка эффективного механизма внутренней продовольственной помощи в России требует создания федеральной и региональных программ, адаптированных к специфике каждого региона. Успешный международный опыт подчеркивает необходимость перехода от «толкающего» подхода, сосредоточенного на поддержке предложения, к «тянущему» механизму, который стимулирует спрос на агропродовольственном рынке. Эффективная реализация такого механизма обеспечит гарантированное потребление продуктов питания в установленных объемах и создаст устойчивый рыночный спрос для отечественных производителей. Программа должна включать поддержку для малоимущих граждан, таких как дети из бедных семей, беременные и кормящие женщины, пенсионеры и инвалиды. Ключевые цели программы включают оптимизацию законодательства, развитие инфраструктуры, внедрение электронной платежной системы и мониторинг эффективности. Важно, чтобы программа обеспечивала доступ к продовольствию для всех нуждающихся и при этом поддерживала отечественных производителей. Внедрение пилотных проектов с четкими требованиями и научным сопровождением позволит протестировать механизмы внутренней продовольственной помощи и создать условия для гарантированного доступа населения к продовольствию.

Библиографический список

1. Алтухов А.И. Российский АПК: Современное состояние и механизмы развития: монография / А.И. Алтухов, В.А. Кундиус. 2-е изд., испр. и доп. М.: ФГУП «ВО Минсельхоза России»; Барнаул: Изд-во АГАУ, 2006. – 723с.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 371.
3. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. [Электронный ресурс].

Режим доступа: URL.:<https://www.altagro22.ru/activity/analytics>, свободный – (дата обращения 04.04.2025).

4. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/analytics/>, свободный – (дата обращения 27.03.2025).
5. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.:<https://www.akstat.gks.ru>, свободный – (дата обращения 11.04.2025).
6. Сидоров, П. К. Продовольственная безопасность России: региональный аспект / П. К. Сидоров, С. П. Петрова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2021. – № 3. – С. 45–52.
7. Стадник, А. Т. Факторы, определяющие подходы к прогнозированию продовольственного обеспечения Российской Федерации / А. Т. Стадник, С. А. Шелковников, А. А. Обухов // АПК: экономика, управление. – 2024. – № 2. – С. 17–24. – DOI 10.33305/242-17. – EDN HYRIDU.
8. Smith, J. Food Security and Agricultural Development in Transition Economies / J. Smith, M. Brown // Journal of Agricultural Economics. – 2020. – Vol. 71, № 2. – P. 345–360.
9. Von Braun, J. Food Security: The Challenge of Feeding 9 Billion People / J. Von Braun // Science. – 2010. – Vol. 327, № 5967. – P. 812–818.

Оригинальность 78%