

УДК 35.08

***ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ, ПЕРЕПОДГОТОВКИ И ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ  
АДМИНИСТРАЦИИ Г. ОМСКА***

***Кузнецова Е.К.***

*К.э.н., доцент, доцент кафедры «Экономика и менеджмент»*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,*

*г. Омск, Россия*

**Аннотация.** В научной статье представлены результаты исследования организации управления профессиональным развитием муниципальных служащих Администрации городского округа г. Омск. На основании анализа ключевых этапов профессионального развития муниципальных служащих в Администрации г. Омска автором определены возможные изменения действующей системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с учетом требований по минимизации бюджетных расходов.

**Ключевые слова:** публичное управление, муниципальная служба, профессиональное развитие, повышение квалификации, расходы бюджета

***ORGANIZING TRAINING, RETRAINING, AND ADVANCED  
TRAINING OF MUNICIPAL EMPLOYEES OF THE OMSK CITY  
ADMINISTRATION***

***Kuznetsova E.K.***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,*

*Department of Economics and Management*

*Financial University under the Government of the Russian Federation,*

*Omsk, Russia*

**Abstract.** This research article presents the results of a study examining the professional development management of municipal employees in the Omsk City District Administration. Based on an analysis of key stages of professional development for municipal employees in the Omsk City Administration, the author identifies potential changes to the current system of training, retraining, and professional development, taking into account budgetary expenditure minimization requirements.

**Keywords:** public administration, municipal service, professional development, professional development, budget expenditures

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров муниципальной службы в нашей стране интегрирована в единую систему управления кадрами государственной и муниципальной службы.

Профильным направлением подготовки кадров для органов власти, в том числе исполнительно-распорядительных органов власти на муниципальном уровне управления, являются программы высшего образования: бакалавриата и магистратуры по направлению «Государственное и муниципальное управление» (38.03.04 и 38.04.04 соответственно) [6,7]. Подготовка по данному направлению на уровне среднего профессионального образования не осуществляется с 2012 года, когда прекратил действие стандарт ФГОС СПО 0613 «Государственное и муниципальное управление», введенный в действие в 2003 году.

В случае заинтересованности администраций муниципальных образований в обучении персонала в учреждениях системы высшего образования существует возможность целевого обучения за счет бюджетных средств, а так же грантов по результатам участия в конкурсах профессионального мастерства.

При осуществлении переподготовки и повышения квалификации кадров Администрация города Омска руководствуется нормами федерального Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

и регионального законодательства [1-3], а так же муниципальными правовыми актами, среди которых следует выделить Постановление Администрации города Омска от 24. 08.2020г. N 500-п «О профессиональном развитии муниципальных служащих Администрации города Омска» [4].

В соответствии с рассматриваемым муниципальным правовым актом профессиональное развитие муниципальных служащих городского округа г. Омск осуществляется в двух основных формах и длится на протяжении всего периода замещения ими должностей муниципальной службы:

1. Дополнительное профессиональное образование. Данная форма подразумевает под собой прохождение дополнительных профессиональных программ, по окончании которых муниципальный служащий получает соответствующий документ (диплом в случае профессиональной переподготовки и сертификат в случае повышения квалификации);

2. Прочие мероприятия, направленные на профессиональное развитие. К ним относятся обучающие мероприятия и мероприятия по обмену опытом, которые направлены преимущественно на актуализацию уже имеющихся у сотрудников знаний.

Повышение квалификации (в отличии, например, от профессиональной переподготовки, которая может необходима только в определенных случаях) муниципальных служащих Администрации г. Омска является обязательной и регулярной процедурой, минимальная периодичность которой составляет не менее одного раза в три года.

Важно отметить, что в качестве дополнительного основания для профессионального развития муниципальных служащих Администрации г. Омска указывается поступление гражданина на муниципальную службу впервые.

Кроме того, рекомендация о получении муниципальным служащим Администрации г. Омска дополнительного профессионального образования может быть выдана по результатам его очередной аттестации.

Организация профессионального развития муниципальных служащих Администрации г. Омска, в зависимости от вида мероприятий по профессиональному развитию, а также от продолжительности, предусматривает:

- различные формы обучения (с отрывом, частичным отрывом или без отрыва от работы);
- возможность дистанционного образования.

Вне зависимости от выбранной формы, за служащим сохраняется должность и рабочее место на весь период обучения.

Помимо этого, участие в мероприятиях по профессиональному развитию может осуществляться с применением дистанционных технологий в области образования. При этом, муниципальному служащему Администрации г. Омска, на время прохождения мероприятий по профессиональному развитию гарантируется сохранение занимаемой им должности и рабочего места.

Финансирование анализируемых мероприятий осуществляется на контрактной основе в соответствии с законодательством о закупках за счет средств бюджетов бюджетной системы.

Для организации профессионального развития муниципальных служащих Администрации г. Омска ведется список, составляемый на предстоящий календарный год (список муниципальных служащих, направляемых на мероприятия по получению дополнительного профессионального образования) до 15 октября текущего года. В нем указывается примерная тема обучения, его вид и форма, а также наименование образовательной организации и примерная стоимость обучения. Обязанности по формированию списков на обучения возлагаются на департамент правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска.

Следовательно, можно выделить несколько этапов, в рамках которых осуществляется работа по организации профессионального развития муниципальных служащих в Администрации г. Омска (рис. 1).

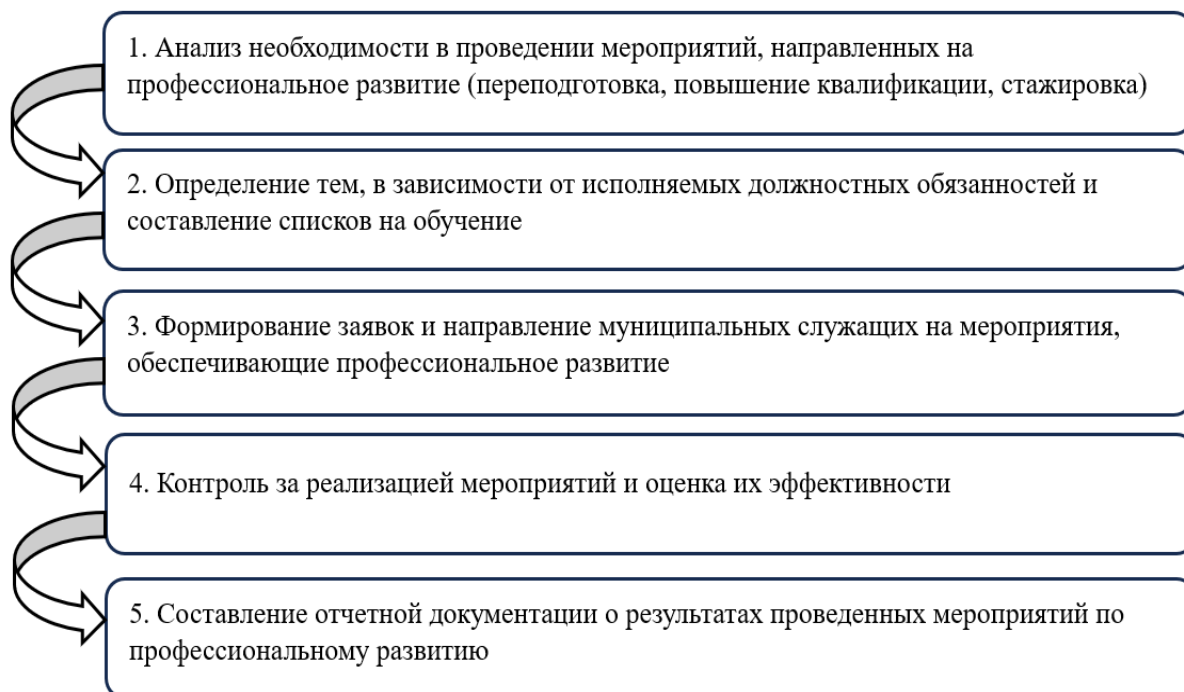


Рисунок 1. Этапы организации профессионального развития муниципальных служащих в Администрации городского округа г. Омск [составлено автором]

На первом этапе, осуществляемом ежегодно, проводится анализ потребности в профессиональном развитии муниципальных служащих Администрации города Омска по структурным подразделениям. Данная потребность определяется в соответствии с установленными критериями для участия в программах профессионального роста.

Далее, в период до 15 октября года, предшествующего планируемому, в департамент правового обеспечения муниципальной службы и кадров отправляются сведения о численном составе муниципальных служащих, которых необходимо будет включить в список на обучение. Формирование

самых списков производится до 15 ноября и передаются на утверждение Мэру Администрации города Омска.

До 1 декабря текущего календарного года руководитель структурного подразделения Администрации г. Омска, обеспечивает направление на мероприятия по получению дополнительного профессионального образования находящихся у него в подчинении муниципальных служащих согласно сформированному списку.

Контроль за реализацией мероприятий, направленных на профессиональное развитие, возлагается на департамент правового обеспечения и кадров Администрации г. Омска, а также структурные подразделения, в котором работают задействованные муниципальные служащие.

Самим же муниципальным служащим Администрации г. Омска необходимо в течении пяти дней после завершения своего обучения принести копию подтверждающего документа, для его занесения в личное дело сотрудника.

Последний этап, связанный с составлением отчетной документации, осуществляется также ежегодно. Документация направляется в департамент правового обеспечения и кадров Администрации города Омска не позднее 5 декабря текущего года.

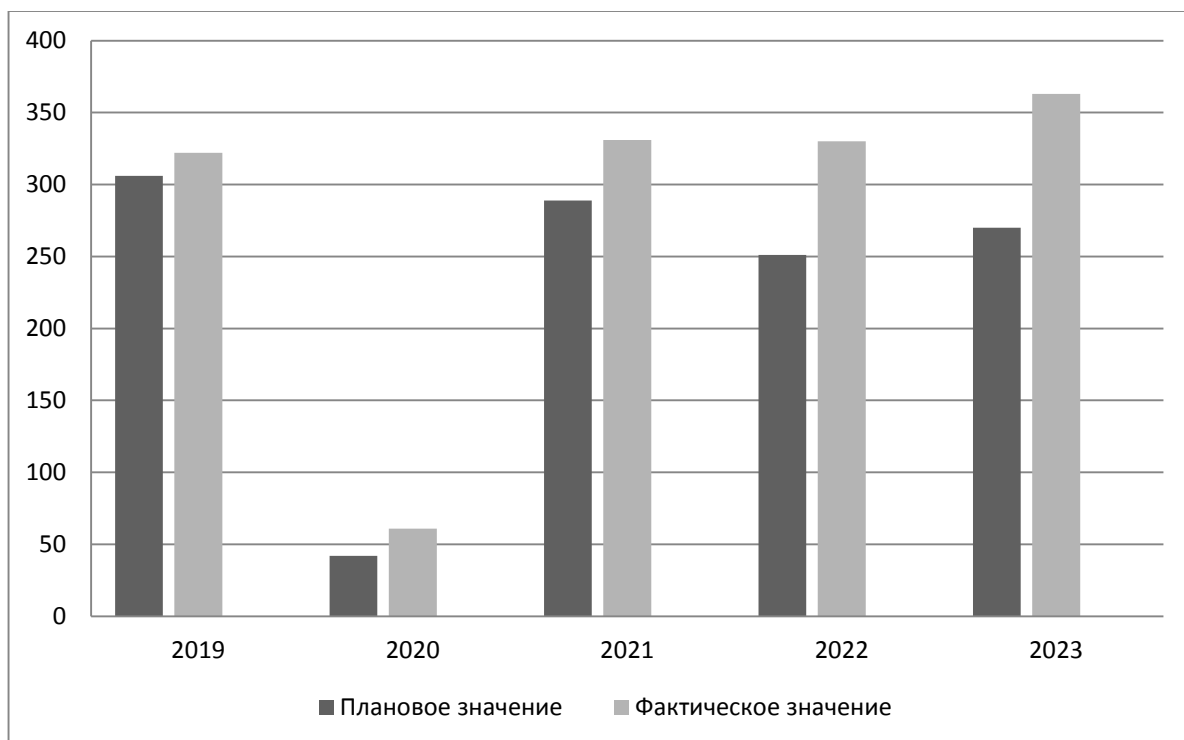


Рисунок 2. Количество муниципальных служащих Администрации города Омска, участвующих в мероприятиях по профессиональному развитию в 2019-2023 гг., чел. [составлено автором]

Анализ практики получения муниципальными служащими Администрации г. Омска дополнительного образования за счет средств муниципальной программы «Повышение эффективности системы муниципального управления» [5] в 2019-2023 гг. позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, в анализируемый период получение муниципальными служащими дополнительного образования предусмотрено во всех территориальных подразделениях Администрации г. Омска (окружных администрациях) и осуществляется на постоянной основе.

Во-вторых, как наглядно показывают данные рис. 1., в 2019-2023 гг. ежегодно перевыполняются плановые значения по количеству муниципальных служащих, принимающих участие в мероприятиях по профессиональному развитию, что является результатом личной мотивации служащих [8,9] и заинтересованности руководства в профессиональном росте

подчиненных. Так в 2019 году перевыполнение анализируемого показателя составило 5,2%, в 2020 году - 45,2%, 2021 году – 14,5%, в 2022 году - 31,5% и в 2023 году - 34,4% соответственно.

Конечно, есть и серьезные вопросы, требующие дополнительного рассмотрения. Так, при проведении муниципальных закупок с учетом минимизации бюджетных расходов бывают ситуации, когда повышение квалификации муниципальных служащих в дистанционном формате сопровождается низким качеством и учебные материалы не являются актуальными с учетом изменений в законодательстве. Поэтому представляется важным приоритет очной формы при реализации программ дополнительного образования, направленных на развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих Администрации г. Омска.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 24.03.2026).
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 30.03.2026).
3. Закон Омской области от 06 ноября 2015 г. № 1804-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Омской области (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 24.03.2026).
4. Постановление Администрации города Омска от 24 августа 2020 г. N 500-п «О профессиональном развитии муниципальных служащих Администрации города Омска» (с изменениями и дополнениями) (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 30.03.2026).

5. Постановление Администрации города Омска от 22 апреля 2019 г. № 328-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Повышение эффективности системы муниципального управления» (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 30.03.2026).
6. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление — URL: <https://fgos.ru/fgos/fgos-38-04-04-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-1000> (дата обращения: 20.03.2026).
7. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление — URL: <https://fgos.ru/fgos/fgos-38-03-04-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-1016> (дата обращения: 20.03.2026).
8. Безвиконная, Е. В. Формирование миссии должностных лиц органов местного самоуправления в условиях укрепления ценностных основ принятия управленческих решений / Е. В. Безвиконная // Экономический вестник ИПУ РАН. – 2025. – Т. 6, № 3. – С. 66-77.
9. Кузнецова, Е. К. Роль мотивации в профессиональной деятельности муниципальных служащих / Е. К. Кузнецова // Актуальные тренды в экономике и финансах: материалы всероссийской научно-практической конференция, Омск, 21 декабря 2021 года. – Омск: Омский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», 2022. – С. 48-52.