

УДК 332.14:338.43(571.15)

***ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКИХ
ТЕРРИТОРИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ОТ ЭКСТЕНСИВНОГО РОСТА К
ОПОРНЫМ ТОЧКАМ РАЗВИТИЯ (2023–2025 ГГ.)***

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация. В статье представлен динамический анализ итогов реализации государственных программ «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» за период 2023–2025 годов. На основе статистических данных Алтайкрайстата, отчетов Министерства сельского хозяйства Алтайского края и стратегических документов федерального уровня рассмотрены ключевые направления поддержки в трехлетней ретроспективе: достижение рекордных производственных показателей, динамика государственного финансирования, развитие жилищного строительства и социальной инфраструктуры в опорных населенных пунктах, кадровое обеспечение АПК, поддержка малых форм хозяйствования. Особое внимание уделено трансформации аграрной политики – запуску федерального проекта «Кадры в АПК» и переходу к приоритетному развитию опорных населенных пунктов. Выявлены системные ограничения, включая сохраняющуюся демографическую убыль, кадровый дефицит и инфраструктурные разрывы. Определены стратегические приоритеты дальнейшего развития сельских территорий региона.

Ключевые слова: комплексное развитие сельских территорий, Алтайский край, агропромышленный комплекс, динамика производства, опорные населенные пункты, кадровое обеспечение АПК, государственная поддержка.

***TRANSFORMATION OF STATE SUPPORT FOR RURAL AREAS IN ALTAI
KRAI: FROM EXTENSIVE GROWTH TO KEY DEVELOPMENT POINTS
(2023–2025)***

Seliverstov M.V.

senior lecturer

Altai State Agrarian University

Barnaul, Russia

Abstract. The article presents a dynamic analysis of the implementation results of the state programs «Development of Agriculture in Altai Krai» and «Comprehensive Development of Rural Territories of Altai Krai» for the period 2023–2025. Based on statistical data from Altaikraistat, reports from the Ministry of Agriculture of Altai Krai, and federal-level strategic documents, key support areas are examined in a three-year retrospective: achievement of record production indicators, dynamics of state funding, development of housing construction and social infrastructure in key settlements, staffing for the agro-industrial complex, and support for small businesses. Special attention is paid to the transformation of agricultural policy – the launch of the federal project «Personnel in the Agro-Industrial Complex» and the transition to priority development of key settlements. Systemic constraints are identified, including persistent demographic decline, personnel shortages, and infrastructural gaps. Strategic priorities for further development of rural areas in the region are defined.

Keywords: comprehensive development of rural areas, Altai Krai, agro-industrial complex, production dynamics, key settlements, staffing in the agro-industrial complex, state support.

Устойчивое развитие сельских территорий остается стратегическим приоритетом государственной политики Российской Федерации, напрямую влияющим на продовольственную безопасность, пространственное развитие и
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сохранение человеческого капитала страны [1]. Для Алтайского края, обладающего мощным аграрным потенциалом и занимающего лидирующие позиции по производству ряда сельскохозяйственных культур, эта задача имеет особую значимость. По данным Алтайкрайстата, в сельской местности региона на начало 2025 года проживало 866,2 тыс. человек, что составляет 41,3% от общей численности населения края [2], и именно эффективность агропромышленного комплекса во многом определяет социально-экономический климат территорий. Реализация Доктрины продовольственной безопасности в регионе сопровождается комплексом организационных мер, направленных на мониторинг запасов, контроль ценовой ситуации и обеспечение внутреннего спроса на основные виды продовольствия [11].

Актуальность исследования обусловлена существенной трансформацией аграрной политики в рассматриваемый период: завершением в 2024 году ряда крупных федеральных проектов, запуском в 2025 году новых стратегических инициатив, включая федеральный проект «Кадры в АПК» в составе национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» [3], а также смещением акцентов программы «Комплексное развитие сельских территорий» в сторону опорных населенных пунктов [4]. Анализ трехлетней динамики позволяет выявить устойчивые тенденции, оценить эффективность реализованных мер и определить стратегические ориентиры на среднесрочную перспективу.

Цель исследования заключается в комплексном анализе динамики реализации программных мероприятий по развитию сельских территорий Алтайского края за 2023–2025 годы, оценке их эффективности и определении стратегических приоритетов дальнейшего развития.

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай за 2023–2025 годы [2], ведомственная отчетность

Министерства сельского хозяйства Алтайского края [5; 6], положения стратегических и программных документов федерального и регионального уровня [1; 3; 4; 7], а также публикации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [8], данные отраслевых информационных порталов [9; 10] и результаты научных исследований по вопросам продовольственной безопасности и развития человеческого капитала в АПК [11; 12]. В работе применены методы структурного, динамического, сравнительного и статистического анализа.

Анализ трехлетней динамики развития агропромышленного комплекса Алтайского края демонстрирует устойчивый рост производственных показателей, несмотря на неблагоприятные погодные условия отдельных лет. В 2023 году аграрии региона столкнулись с серьезными климатическими вызовами: из-за продолжительных дождей в период уборки в крае был введен режим чрезвычайной ситуации, что привело к снижению урожая зерновых до 4,5 млн тонн. Тем не менее, даже в этих сложных условиях объем производства масличных культур составил 1,7 млн тонн, а в общественном секторе обеспечен прирост продукции животноводства: производство молока выросло на 1,6% (до 654,7 тыс. тонн), скота и птицы на убой – на 12,4% (до 172,9 тыс. тонн), яиц – на 3% (до 999 млн штук) [6].

Следующий, 2024 год ознаменовался восстановлением и ростом производственных показателей. По данным Минсельхоза региона, валовой сбор зерна составил около 5,6 млн тонн, что лишь на 1,5% ниже рекордного значения 2022 года. Урожай маслосемян достиг рекордных 2,3 млн тонн – за пять лет производство выросло в 2,2 раза. Алтайский край занял 4-е место в России по сбору зерна и 1-е место по производству маслосемян, сохранив лидерство по гречихе (55% общероссийского объема). Объем производства сельскохозяйственной продукции составил 276,7 млрд рублей, индекс производства – 114,9% при среднероссийском показателе 96,8% [5].

В свою очередь, 2025 год стал историческим для аграрного сектора Алтайского края. По данным Алтайкрайстата, рост объемов производства сельского хозяйства составил 13,7% к предыдущему году и более чем 27% к уровню 2021 года [2]. Всего аграрии собрали свыше 10 млн тонн зернобобовых и технических культур, превывсив исторический максимум 1972 года. Намолочено 6,6 млн тонн зерновых и зернобобовых культур, что на 500 тыс. тонн превышает показатель 2024 года. Урожай масличных культур достиг 3,4 млн тонн по сравнению с 2,3 млн тонн годом ранее [6]. Урожайность зерновых и зернобобовых культур выросла на 25%, подсолнечника – на 7-8%, льна, рапса и сои – на 40-50% [2]. Алтайский край вышел на первое место в стране по производству сахарной свеклы. Средние показатели в молочном животноводстве достигли почти 7 тыс. литров молока на фуражную корову [6].

Таблица 1 – Динамика основных производственных показателей АПК Алтайского края в 2023–2025 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменение 2025/2023, %
Валовой сбор зерновых и зернобобовых, млн тонн	4,5	5,6	6,6	+46,7
Валовой сбор масличных культур, млн тонн	1,7	2,3	3,4	+100,0
Производство сахарной свеклы, млн тонн	1,3	1,3	1,4	+7,7
Производство молока в СХО, тыс. тонн	654,7	659,0*	670,0*	+2,3
Производство скота и птицы на убой в СХО, тыс. тонн	172,9	177,7*	180,0*	+4,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	93,1	114,9	113,7**	+22,1 п.п.

Источник: составлено автором на основе данных [2; 5; 6].

*Примечание: * – оценочные данные на основе динамики предшествующих лет;*

*** – расчетное значение.*

Значительно вырос вывоз продукции за пределы региона. В 2025 году отправлено 2,3 млн тонн зерновых и зернобобовых – в два раза больше, чем годом ранее. Вывоз масличных достиг 1,1 млн тонн – почти на 70% больше, чем год назад [6]. По данным Алтайского филиала ФГБУ «ЦОК АПК», экспорт

зернового сырья из региона в 2025 году составил 1,1 млн тонн, что на 35% больше по сравнению с 2024 годом. Экспорт масличных культур вырос на 20% – до 540 тыс. тонн [9]. По данным на середину декабря 2025 года регион поставил за рубеж продукцию АПК на сумму 636 млн долларов США, что на 34% больше показателя аналогичного периода 2024 года и составляет 123% от годового плана [10].

Анализ трехлетней динамики объемов государственной поддержки демонстрирует устойчивый рост финансирования отрасли. В 2023 году на поддержку АПК Алтайского края было направлено 4 445,1 млн рублей, из которых 2 983,7 млн рублей – средства федерального бюджета. В 2024 году объем поддержки составил 3 416,4 млн рублей с некоторым снижением, обусловленным завершением ряда федеральных проектов [5]. 2025 год ознаменовался существенным ростом: общий объем государственной поддержки достиг 3 521,84 млн рублей, что на 35% превышает уровень 2024 года. Из федерального бюджета выделено 3 479,87 млн рублей, из краевого – 41,97 млн рублей [3; 5; 6].

Структурные изменения в распределении средств государственной поддержки за 2023–2025 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика объемов государственной поддержки АПК и сельских территорий Алтайского края в 2023–2025 гг., млн руб.

Направление поддержки	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменение 2025/2023, %
Комплексное развитие сельских территорий	1 600,0*	1 601,3	1 320,8	-17,4
Приоритетные направления АПК и малые формы	2 500,0*	1 400,0*	1 168,1	-53,3
Возмещение затрат на производство зерновых	300,0*	385,3	389,7	+29,9
Кадровое обеспечение предприятий АПК	45,1*	30,0*	463,1	+926,8
Стимулирование производства овощей	15,0*	25,0*	30,6	+104,0
Вовлечение в оборот земель и мелиорация	12,0*	15,0	29,0	+141,7
Итого	4 445,1	3 416,4	3 521,8	-20,8

Источник: составлено автором на основе данных [3; 5; 6].

*Примечание: * – оценочные данные.*

Снижение общего объема поддержки в 2024–2025 годах относительно 2023 года объясняется завершением ряда крупных федеральных проектов и оптимизацией структуры расходов. При этом наиболее показательным является многократный рост финансирования кадрового обеспечения (с 45,1 млн руб. в 2023 году до 463,1 млн руб. в 2025 году), что отражает смещение приоритетов государственной аграрной политики в сторону решения кадровой проблемы. Исследователи подчеркивают, что развитие человеческого капитала в сельском хозяйстве региона невозможно без адекватной государственной поддержки, включающей не только финансовые вливания, но и создание институциональных условий для закрепления квалифицированных специалистов на селе [12].

На реализацию госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в Алтайском крае в 2025 году направлено около 2,7 млрд рублей, из которых почти 2 млрд рублей поступило из федерального бюджета, 335 млн рублей – из регионального бюджета, 391 млн рублей – из внебюджетных источников [10].

Поддержка малых форм хозяйствования остается одним из приоритетных направлений аграрной политики Алтайского края. Анализ трехлетней динамики демонстрирует устойчивое развитие данного сегмента (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика поддержки малых форм хозяйствования в Алтайском крае в 2023–2025 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменение 2025/2023
Количество грантов «Агростартап», ед.	13	25	18	+38,5%
Объем финансирования грантов, млн руб.	70,0*	140,0	84,0	+20,0%
Количество грантополучателей – семейных ферм, ед.	3	2	2	-33,3%
Количество поддержанных СПОК, ед.	4	3	4	0%
Доля молока грантополучателей от объема КФХ и ИП, %	52,0*	56,2	58,0*	+6,0 п.п.

Источник: составлено автором на основе данных [5; 6; 10].

*Примечание: * – оценочные данные.*

В 2025 году на гранты «Агростартап» предусмотрено 84 млн рублей. По итогам конкурсного отбора, прошедшего в мае 2025 года, одобрение получили 18 проектов из 36 поданных заявок. Средняя сумма гранта составила 4,6 млн рублей. Приоритетным направлением грантовой поддержки остается развитие скотоводства – все одобренные проекты ориентированы на разведение молочного и мясного скота. География грантополучателей охватывает 16 муниципальных районов края [10]. По состоянию на начало 2025 года доля поголовья крупного рогатого скота грантополучателей (по всем видам поддержки) от общей численности поголовья в КФХ и ИП составляет 49,2%, коров – 50,6%. Доля молока, произведенного в хозяйствах грантополучателей, достигает 56,2% от объема производства молока в КФХ и ИП края [5].

Ключевым нововведением 2025 года стал запуск федерального проекта «Кадры в АПК» в составе национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». Алтайский край вошел в число пилотных регионов. Финансирование регионального проекта «Кадры в АПК» в 2025–2027 годах составит 1,595 млрд рублей, в том числе 514 млн рублей в 2025 году [3]. Правительство РФ выделило региону 557,1 млн рублей на развитие кадрового потенциала аграрной отрасли [3].

По данным Минсельхоза края, АПК региона обеспечен кадрами на 90%, наибольшая потребность сохраняется в агрономах, зоотехниках и ветеринарных врачах. Целевой ориентир проекта – достичь 95% укомплектованности кадрами к 2030 году [3]. Федеральный проект предусматривает пять направлений: целевое обучение, субсидирование производственной практики студентов, обеспечение молодых специалистов жильем, программа комплексного развития сельских территорий, а также создание агроклассов в школах при

крупных сельхозпредприятиях. Как отмечается в научной литературе, развитие человеческого капитала в сельском хозяйстве региона требует комплексного подхода, включающего не только образовательные программы, но и создание привлекательных условий для жизни и работы на селе [12].

В 2024 году среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства края достигла 49 044,8 рублей, что на 24,5% выше уровня 2023 года. Соотношение ресурсов сельских и городских домохозяйств составило 103,5%, что выше среднего по России [5].

Несмотря на положительную динамику 2023–2025 годов, сохраняется ряд системных проблем, выявленных в ходе трехлетнего анализа.

В первую очередь следует выделить демографический вызов, связанный с сокращением численности сельского населения. Именно он остается главным риском для достижения долгосрочных целей развития. За период с начала 2023 по начало 2025 года численность населения Алтайского края сократилась с 2 131 637 до 2 098 979 человек (на 32 658 человек). Сельское население уменьшилось с 878 184 до 866 240 человек [2]. Трехлетняя динамика демонстрирует устойчивую тенденцию естественной и миграционной убыли, что требует разработки дополнительных мер по закреплению населения на селе. Как подчеркивают исследователи, демографическая ситуация в сельской местности остается одним из ключевых вызовов для устойчивого развития аграрных регионов [11].

Тесно взаимосвязанной с демографической ситуацией выступает проблема кадрового дефицита. При плановом уровне обеспеченности кадрами в 90% дефицит квалифицированных специалистов составляет около 10%, что в условиях растущей наукоемкости отрасли становится критическим ограничением. Запуск федерального проекта «Кадры в АПК» призван переломить данную тенденцию.

Наряду с демографическими и кадровыми ограничениями сохраняются

инфраструктурные разрывы. Несмотря на активное строительство, доля благоустроенного жилья на селе (23%) существенно отстает от городского уровня, сохраняется потребность в обновлении социальной и инженерной инфраструктуры значительного числа сельских населенных пунктов.

Таким образом, анализ трехлетней динамики реализации программных мероприятий по развитию сельских территорий Алтайского края демонстрирует устойчивую положительную тенденцию по ключевым производственным показателям. За период 2023–2025 годов валовой сбор зерновых и зернобобовых культур вырос с 4,5 до 6,6 млн тонн (прирост 46,7%), масличных культур – с 1,7 до 3,4 млн тонн (рост в 2 раза). Объем экспорта продукции АПК увеличился на 34%, достигнув 636 млн долларов США. Край вышел на 1-е место в стране по производству сахарной свеклы и масличных культур, сохранив лидерство по гречихе.

Структурная трансформация государственной поддержки отражает смещение приоритетов: многократный рост финансирования кадрового обеспечения (с 45,1 млн руб. в 2023 году до 463,1 млн руб. в 2025 году) и переход к приоритетному развитию опорных населенных пунктов создают новые возможности для комплексного решения накопленных проблем. Вместе с тем сохраняющиеся демографические риски, кадровый дефицит и инфраструктурные разрывы требуют дальнейшей корректировки программных мероприятий и межведомственной координации.

Перспективы развития на среднесрочный период связаны с углублением комплексного подхода, фокусированием на кадровом обеспечении отрасли, продолжением инвестиций в инфраструктуру опорных населенных пунктов и наращиванием экспортного потенциала. Алтайский край имеет все необходимые предпосылки для дальнейшего устойчивого развития сельских территорий, укрепляя свой статус одного из ключевых аграрных регионов России.

Библиографический список

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 345.
2. Доклад «Социально-экономическое положение Алтайского края. Январь 2025 года» / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – Барнаул, 2025. – URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/33439> (дата обращения: 15.04.2026).
3. Мишустин одобрил 557 млн рублей на поддержку аграрных кадров Алтайского края [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации. – 2025. – 5 сен. – URL: <http://government.ru/news/> (дата обращения: 14.04.2026).
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»: постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 25.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 23. – Ст. 2953.
5. Доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края. – Барнаул, 2025. – 70 с.
6. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. Официальный сайт. – URL: <https://altagro22.ru> (дата обращения: 17.04.2026).
7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 20. – Ст. 2584.
8. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2024 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия / Министерство сельского хозяйства РФ. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех»,

2025. – 250 с.

9. ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества продукции АПК». Алтайский филиал. Официальный сайт. – URL: <https://www.agroquality.ru> (дата обращения: 14.04.2026).
10. Сибирский агропромышленный портал. – URL: <https://sibagro.ru> (дата обращения: 14.04.2026).
11. Хорунжин М.Г., Миненко А.В., Селиверстов М.В. Реализация Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в Алтайском крае: ключевые формирующие факторы и прогнозные сценарии // АПК: экономика, управление. – 2025. – № 7. – С. 13-23.
12. Шелковников С.А., Рыжкова Н.А., Овсянко Л.А., Полтарыхин А.Л. Развитие человеческого капитала в сельском хозяйстве региона с учетом государственной поддержки. – Москва: ООО «Издательство «КноРус», 2021. – 138 с. – ISBN 978-5-4365-7375-5.