

УДК 334.723

ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Моргун В.Р.

магистрант,

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

В статье рассматривается роль государственного сектора в экономике России, его структура, функции и динамика развития в период с 2017 по 2023 год. Приводятся различия в целях функционирования государственного и частного секторов, а также значение государственной собственности для обеспечения социальной стабильности, регулирования рынка и предоставления общественных благ. На основе представленных данных о количестве хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм выявлена устойчивая тенденция сокращения числа государственных коммерческих и некоммерческих организаций.

Ключевые слова: государственный сектор, экономика, структура, динамика, показатель.

CHARACTERISTICS OF THE PUBLIC SECTOR OF THE RUSSIAN ECONOMY

Morgun V.R.

Master's student,

Altai State University,

Barnaul, Russia

Abstract

The article examines the role of the public sector in the Russian economy, its structure, functions, and development dynamics from 2017 to 2023. It highlights the differences in the objectives of the public and private sectors, as well as the importance of public ownership for ensuring social stability, regulating the market, and providing public goods. Based on the presented data on the number of economic entities of various organizational and legal forms, a steady trend of reducing the number of state-owned commercial and non-commercial organizations has been identified.

Keywords: public sector, economy, structure, dynamics, indicator.

Государственный сектор играет ключевую роль в обеспечении социальной справедливости и устойчивого развития экономики. Он выполняет функции регулирования, контроля и стимулирования экономической деятельности. Государство вмешивается в экономические процессы для обеспечения эффективной работы рыночной системы, предотвращения монополизации и предоставления общественных благ.

Актуальность выбранной темы основывается на важности государства в национальной экономике посредством его участия в инвестиционной деятельности. Государственные инвестиции направляются на развитие ключевых отраслей экономики, создание новых рабочих мест, модернизацию производственных мощностей и повышение конкурентоспособности страны. Таким образом, государственный сектор способствует стабильному экономическому росту и улучшению благосостояния населения.

Цель исследования раскрыть сущность, факторов возникновения и роли государственного сектора в экономике России.

В системе государственного регулирования экономики государственный сектор составляет часть экономики, которая полностью или частично

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

контролируется государством. Теоретически границы распространения государственной собственности определяются недостатками рынка, историей становления государственности, внешними условиями жизни страны. Экономические функции государства реализуются с помощью ресурсов, сосредоточенных в государственном секторе [1].

Цели функционирования государственного и частного сектора принципиально различны, так как первый ориентирован на создание продукта безотносительно к затратам и выгодам и может воспроизводить свою деятельность за счет налогов, а второй вынужден будет покинуть рынок, если его производство не обеспечивает прибыль. При этом возможные убытки такой государственной деятельности покрываются за счет средств государственного бюджета [2].

Одной из главных функций государственного сектора является обеспечение социальной стабильности и благосостояния населения. Он осуществляет регулирование рынка и обеспечивает доступность основных товаров и услуг, таких как жилье, пища, образование и здравоохранение. Государственные предприятия, такие как железные дороги, электроэнергетика и телекоммуникации, выполняют важные функции в обеспечении населения жизненно важными ресурсами и коммуникацией [5].

Государственный сектор российской экономики отличается не только сложной структурой, но и высокой степенью неоднородности участников, что объясняется разнообразием функций. Он представляет собой совокупность хозяйствующих субъектов разных организационно-правовых форм (ОПФ), осуществляющих свою деятельность на базе государственной собственности, отличающихся степенью вовлеченности в рыночные отношения. Среди них следует выделить следующие организации:

- государственные унитарные предприятия (ГУП), основанные на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (казенные предприятия);

- акционерные общества (АО) с пакетом акций, полностью или частично принадлежащим государству;
- дочерние или иные аффилированные предприятия, чьи головные компании являются государственными;
- предприятия, входящие в холдинг, головная компания которого принадлежит государству;
- государственные корпорации в виде НКО;
- государственные учреждения (казенные, бюджетные, автономные);
- фонды в виде НКО, ассоциации (союзы) [3].

Первые четыре категории организаций относятся к коммерческим, то есть преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, последние три – к некоммерческим, созданным в иных целях (социальных, культурных, образовательных, научных, управленческих и др.) и осуществляющих приносящую доход деятельность лишь потому, что это служит достижению целей, ради которых они созданы. Общее количество хозяйствующих субъектов, функционирующих на базе государственной собственности, распределенных по ОПФ, приведено в таблице.

Таблица – Общее количество хозяйствующих субъектов, находящиеся в государственной собственности по данным с 2017 по 2023гг, ед.

Организационно-правовая форма	Год						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Коммерческие корпоративные организации	3572	3267	3072	2877	2721	2636	2520
в том числе:							
публичные АО	1777	1327	1076	817	676	551	454
непубличные АО	1071	1232	1294	1397	1404	1450	1413
Коммерческие унитарные организации	3719	3053	2608	2225	1917	1610	1353
в том числе:							
унитарные предприятия на праве оперативного управления	154	153	144	141	135	121	117

Некоммерческие корпоративные организации	599	555	514	493	474	456	434
Некоммерческие унитарные организации	56568	54851	53394	52207	51076	48939	47927

Из представленных данных видно, что с 2017 г. количество государственных организаций, как коммерческих, так и некоммерческих, планомерно снижается с каждым годом. За исследуемый период число первых сократилось на 47%, а число вторых – лишь на 15%. Такой разброс значений обусловлен приоритетами государства в приватизации в первую очередь конкурентных сфер, функционирующих на базе рыночных принципов.

Максимальное сокращение количества хозяйствующих субъектов (на 64% с 2017 г.) наблюдается в части коммерческих унитарных организаций. Правительство планирует в ближайшие несколько лет полностью отказаться от данной организационно-правовой формы, частично ликвидировав унитарные предприятия, частично преобразовав их в акционерные общества или (в случае невозможности эффективного функционирования в форме АО) бюджетные учреждения. Считается, что унитарные предприятия, являясь пережитком административно-командной экономики, ослабляют конкуренцию и сдерживают развитие нормальных рыночных процессов. При переходе в корпоративную форму у данных организаций появляется прозрачная система корпоративного управления с развитыми механизмами принятия решений и органами управления. Кроме того, имущество в этом случае переходит на баланс акционерного общества, которое, в отличие от ГУП, может самостоятельно распоряжаться им, в том числе отчуждать непрофильные активы для пополнения своих доходов.

Можно предположить, что унитарные предприятия чаще всего, в силу специфики своей деятельности, а также сложности и затратности процедуры образования публичного общества, преобразуются в непубличные компании,

что как раз объясняет рост числа данных организаций вплоть до текущего года. Динамика изменения количества акционерных обществ, находящихся в государственной собственности, представлена на рисунке.

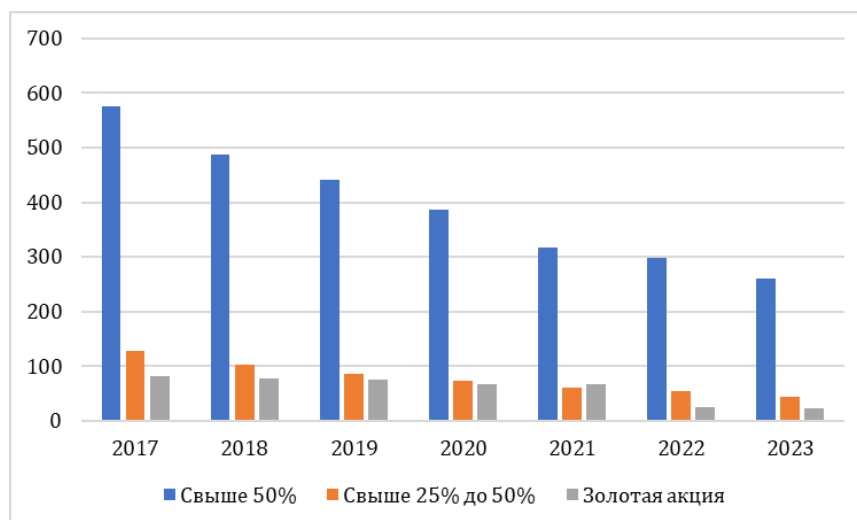


Рис. Динамика количества АО, акции которых находятся в федеральной собственности, по размеру доли, с 2017 по 2023 гг. [3]

Структурный анализ динамики количества акционерных обществ, находящихся в государственной собственности, показывает, что наибольший удельный вес имеют организации с пакетом акций у государства свыше 50%, за ними следуют общества с блокирующими пакетами (от 25% до 50% акций) и, наконец, в меньшинстве представлены акционерные общества, в отношении которых государство реализует специальное право – «золотую акцию».

Таким образом, на основе исследования показателей статистики за период с 2017 по 2023 гг. можно констатировать, что государственный сектор в России за это время сократился примерно на 47% по количеству коммерческих предприятий и на 15% по числу некоммерческих, наиболее низкие темпы приватизации наблюдались в 2022–2023 гг. (не более 3–4% в год).

Наиболее существенное снижение количества хозяйствующих субъектов произошло в части ГУП, которые в основном были преобразованы в более рыночные ОПФ (публичные или непубличные акционерные общества). При

этом оптимизация структуры государственного сектора все это время происходила за счет упразднения или продажи небольших предприятий. Что касается крупнейших государственных активов, то они остаются под управлением органов власти в качестве гаранта национальной безопасности, а успешная реализация государством планов по формированию в ключевых отраслях российской экономики вертикально интегрированных структур, головными организациями которых выступают публичные корпорации, свидетельствует о консолидации и усилении властно-хозяйственных полномочий внутри государственного сектора, что обусловлено современными вызовами.

Библиографический список

1. Восколович, Н. А. Экономика общественного сектора: Учебник и практикум / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов. – Москва: Юрайт, 2024. – 234 с.
2. Герсонская, И. В. Трансформационные процессы в социально-экономической системе госсектора / И. В. Герсонская // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах. – Курск: Курский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, 2023. – С. 155-158.
3. Кичигин, О. Э. Экономика государственного и муниципального сектора: Учебное пособие / О. Э. Кичигин, М. В. Иванова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2024. – 299 с.
4. Мартынов, В. В. Государство как продукт цифровой трансформации / В. В. Мартынов, И. С. Мартынова, И. Б. Казак // Аграрное и земельное право. – 2024. – № 1(229). – С. 30-32.
5. Скрипник, В. Н. Приоритетные направления развития государственного сектора Российской экономики / В. Н. Скрипник, М. С. Орехова // Экономика и управление отраслями, комплексами на основе Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

инновационного подхода. – Элиста: Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова, 2023. – С. 283-284.