

УДК 330.59; 336.14

**АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ НА РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
КАПИТАЛА**

*Алтунин К.В.<sup>1</sup>*

*студент,*

*Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,*

*Елец, Россия*

**Аннотация.** В работе проведен анализ динамики расходов федерального бюджета РФ в 2016–2025 гг. по разделам «Социальная политика», «Образование» и «Здравоохранение». Установлено, что номинальные объемы инвестиций за десятилетие выросли в 2-3 раза, однако их удельный вес в общем объеме бюджета снизился, или в лучшем случае остался без серьезных изменений. С помощью социально-экономических и интегральных показателей была проведена оценка эффективности бюджетных инвестиций в развитие человеческого капитала. Главным ограничением для дальнейшего развития человеческого капитала выступает объективно сложившееся смещение приоритетов в сторону обороны и безопасности страны, что создает риски недофинансирования социальной сферы.

**Ключевые слова:** человеческий капитал, федеральный бюджет, социальные расходы, инвестиции, национальные проекты.

**ANALYSIS OF THE DYNAMICS AND EFFICIENCY OF THE FEDERAL  
BUDGET EXPENDITURES ON HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT**

*Altunin K.V.<sup>2</sup>*

---

<sup>1</sup> *Научный руководитель: Есина Ю.Л., канд. экон. наук, доцент., ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина», ЕГУ им. И.А. Бунина, Россия, г. Елец*

*student,*

*Bunin Yelets State University,*

*Yelets, Russia*

**Abstract.** The paper analyzes the dynamics of expenditures from the Russian Federation federal budget in 2016-2025 under the headings of Social Policy, Education, and Healthcare. It was found that the nominal volumes of investments have increased by 2-3 times over the decade, but their share in the total budget has decreased, or at best remained unchanged. The paper uses socio-economic and integral indicators to assess the effectiveness of budget investments in human capital development. The main limitation for the further development of human capital is the objective shift in priorities towards national defense and security, which creates risks of underfunding the social sector.

**Keywords:** human capital, federal budget, social spending, investments, national projects.

Классическая экономическая теория считала накопление материальных факторов производства (физического капитала) основой экономического роста. В настоящее время на первый план выходят качества самого человека (знания, навыки, здоровье), определяемые термином «человеческий капитал». Соответственно, решающим фактором конкурентоспособности государства в постиндустриальной экономике становится создание необходимых условий для формирования и наиболее полного использования накопленного интеллектуального и профессионального потенциала.

---

<sup>2</sup> *Scientific supervisor:* Yesina J. L., *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Bunin Yelets State University, YelSU, Russia, Yelets*

Важнейшей стратегической целью современной России является переход на инновационный тип развития экономики, что неосуществимо без развития главной производительной силы – человека труда и формирования человеческого капитала. Центральная роль государства в этом процессе проявляется через бюджетные расходы в виде финансирования социальной сферы.

Расходы на социальную политику традиционно являлись крупнейшей статьей российского бюджета. За счет этих средств государство выполняет свои обязательства перед наиболее уязвимыми категориями граждан: пенсионерами, инвалидами, семьями с детьми, безработными. Социальные расходы влияют на развитие человеческого капитала в двух аспектах. Во–первых, выплаты пенсий и пособий позволяют поддерживать уровень жизни уязвимых слоев населения. Во–вторых, что еще важнее в данном контексте, различные выплаты многодетным семьям, материнский капитал создают материальную основу для развития ребенка, в том числе его здоровья, образования, социальных навыков. Динамика расходов федерального бюджета Российской Федерации на социальную политику за последние десять лет представлена на рисунке 1.

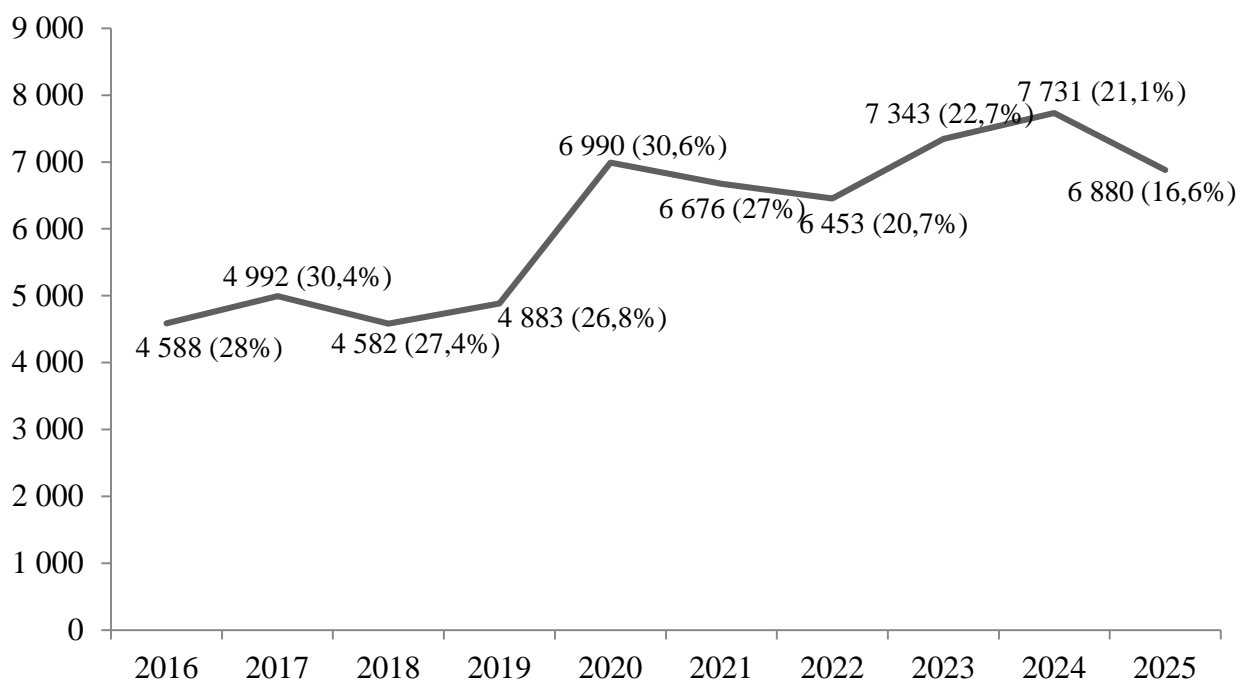


Рис. 1. – Расходы на социальную политику в 2016 – 2025 гг. (в млрд. руб.) и их удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета России [7]

Как показано на графике, расходы бюджета на социальную политику в рассматриваемом периоде выросли в номинальном выражении с 4588 млрд. руб. до 6880 млрд. руб. В первой половине периода (2016 –2021 гг.) их доля в общем объеме бюджетных расходов составляла 26–30%. В последующие годы удельный вес социальных расходов сократился до 16,6% в 2025 году, что говорит о пересмотре приоритетов государства, где социальная политика вынужденно уступает место другим направлениям.

Наиболее последовательно государственное инвестирование в развитие человеческого капитала в 2019–2024 гг. осуществлялось в рамках национального проекта «Демография». Общий объем финансирования составил 3105 млрд. руб., более 80% из которых были направлены на финансовую поддержку семей с детьми. Особое внимание было уделено развитию кадрового потенциала: более 800 тысяч человек прошли переобучение с целью освоения новых навыков и умений для последующего трудоустройства [3].

По сути, государственные расходы на социальную политику создают базовые условия для воспроизводства человеческого капитала, тогда как инвестиции в образование и здравоохранение способствуют его накоплению и качественному развитию. Образование направлено на формирование у людей знаний, навыков и компетенций, а здравоохранение укрепляет физическую и психологическую основу для их применения. Динамика расходов федерального бюджета по двум данным направлениям за последние десять лет представлена на рисунке 2.

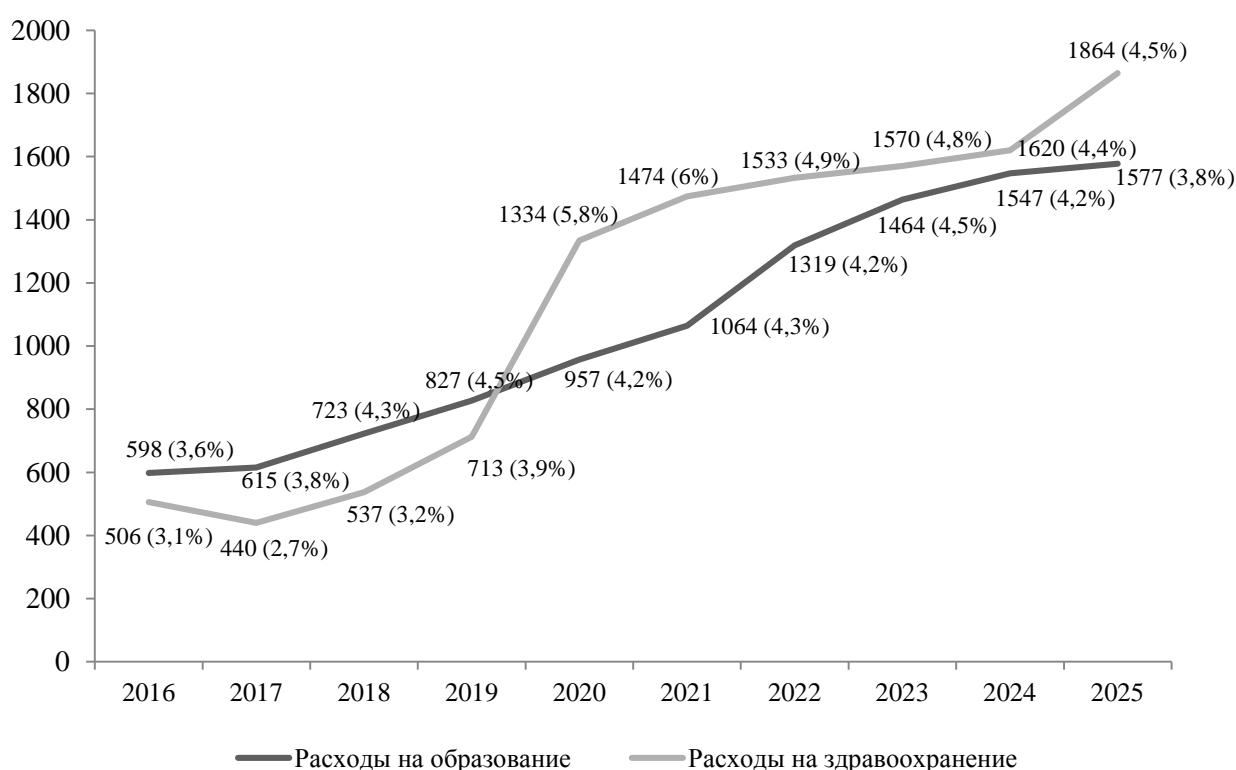


Рисунок 2. Расходы на образование и здравоохранение в 2016–2025 гг. (в млрд. руб.) и их удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета России [7]

Номинальные расходы на образование и здравоохранение за период выросли в примерно в три раза. При этом удельный вес расходов на образование в бюджете незначительно увеличивался до 2023 года, однако к 2025 году практически вернулся на первоначальный уровень. Поскольку общий объем федерального бюджета в последние годы рос быстрыми темпами, можно

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

сделать вывод о не самой приоритетной роли образования при распределении дополнительных доходов.

В 2019–2024 гг. реализовывался Национальный проект «Образование» с общим бюджетом более 1 трлн. руб., в рамках которого было построено более 1,6 тыс. школ и созданы учебные места для более миллиона школьников. Активно развивалось дополнительное образование, в регионах России открывались центры «Точки роста», «IT-кубы», «Кванториумы» [3]. Параллельно действовал нацпроект «Наука и университеты», направленный на развитие кадрового потенциала российской науки и модернизацию исследовательской инфраструктуры. В рамках проекта было создано 940 молодежных лабораторий, обновлена приборная база 274 научных организаций в 45 регионах, 142 университета получили поддержку для формирования научного и кадрового обеспечения экономики.

Расходы на здравоохранение в 2016–2019 гг. умеренно росли в номинальном выражении, а их удельный вес был ниже 4%. Во время пандемии коронавируса объем расходов резко вырос и достиг 6% от общего размера федерального бюджета. После завершения острой фазы пандемии доля трат на здравоохранение опустилась до 4,5%, что сопоставимо с показателями образования.

Национальный проект «Здравоохранение» аккумулировал 1726 млрд. руб. бюджетных средств. Было построено свыше 2 тысяч фельдшерско–акушерских пунктов, 7 детских больниц, отремонтировано более 1000 поликлиник, медицинские учреждения получили 174 тысяч единиц оборудования и 3 тысячи единиц автотранспорта. Более половины взрослого населения России и почти 100% детей были охвачены медосмотрами и диспансеризацией [3].

Эффективность расходов государственного бюджета в развитии человеческого капитала также можно оценить в рамках трех основных направлений. Положительные результаты были достигнуты в снижении уровня бедности. По итогам 2025 года доля населения, доходы которых были ниже Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

размера прожиточного минимума, составила 6,5% — исторический минимум для России. В 2000 году этот показатель равнялся 29,5%, в 2015-м — 13,5%. За последние десять лет число бедных сократилось более чем в два раза, однако их количество остается значительным и превышает 9,4 миллиона человек [4]. Такой результат стал возможен во многом благодаря вводимым мерам поддержки: ежемесячному пособию для семей с детьми, социальным доплатам пенсионерам, повышению МРОТ выше прожиточного минимума. Четко прослеживается прямая зависимость, когда увеличение бюджетных расходов на социальную политику (пусть и с падением их доли в последние годы) дает вполне измеримый результат.

По доле населения с высшим образованием Россия традиционно входит в число мировых лидеров: 54% населения страны в возрасте 25–65 лет имеют диплом о высшем образовании. Средний балл ЕГЭ в 2025 году был равен 66 (в 2015 было 59,9), 17,7% выпускников в 2024 году получили более 80 баллов по естественнонаучным предметам (после 7,7% в 2019 году). Доля неуспевающих школьников за пять лет уменьшилась с 25 до 15% [1]. При этом главной проблемой российского образования является не доступность и даже не качество знаний, а их востребованность на рынке труда. По разным оценкам, лишь 20% выпускников вузов работают по специальности. Это означает, что существенная часть бюджетных инвестиций в высшее образование фактически не приносит прямого экономического эффекта. Государство тратит деньги для подготовки специалистов различных профилей, которые в итоге уходят работать в другие сферы, зачастую не требующие полученной квалификации.

Показательным результатом государственных инвестиций в витальный капитал (здоровье нации) стал рост общей ожидаемой продолжительности жизни населения до 73,5 лет в 2025 году (67,7 года у мужчин и 79,3 года у женщин). Десять лет назад, в 2015 году, ожидаемая продолжительность жизни россиян равнялась 71,2 года (для мужчин этот показатель был равен 65,8 года, для женщин — 76,6 года) [4]. Выходит, что в среднем прирост составил более

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

2 лет ожидаемой продолжительности жизни. Однако ожидаемая продолжительность здоровой жизни в 2024 году составила всего 61,7 года. Это означает, что около 12 лет россияне живут с серьезными проблемами здоровья, ограничивающими повседневную активность.

Для комплексной оценки развития человеческого капитала используются комбинированные показатели, разработанные международными организациями. Наиболее авторитетными являются Индекс человеческого развития (ИЧР), рассчитываемый Программой развития ООН (ПРООН), и Индекс человеческого капитала (ИЧК) Всемирного банка.

Индекс человеческого развития был введен в 1990 году (как индекс развития человеческого потенциала – ИЧРП) в качестве альтернативы чисто экономическим показателям благосостояния. В основе ИЧР лежит расчет ожидаемой продолжительности жизни при рождении, уровня образования и валового национального дохода на душу населения по паритету покупательной способности. Значения индекса рассчитываются как среднее геометрическое трех указанных показателей и варьируются от 0 до 1. Величина ИЧР выше 0,800 считается очень высокой.

В 2015 году ИЧР России был равен 0,798, выше всех стран с высоким уровнем развития. К 2025 году значение индекса выросло до 0,832, что позволило России войти в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития [2]. Это означает, что уровень жизни в стране увеличился, и этот прогресс был зафиксирован в международных исследованиях. Рост бюджетных расходов на социальную сферу в 2010–е годы, связанный с финансированием здравоохранения, образования и реализацией национальных проектов принес вполне измеримый результат.

Индекс человеческого капитала (ИЧК) измеряет объем человеческого капитала, который ребенок, рожденный сегодня, может накопить к достижению совершеннолетнего возраста с учетом рисков, связанных с ненадлежащим качеством здравоохранения и образования в стране. ИЧК рассчитывается на Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

основе пяти ключевых показателей: выживаемость детей до 5 лет, отсутствие задержек развития у детей, ожидаемая продолжительность обучения в школе, качество образования и выживаемость взрослого населения. Итоговое значение индекса рассчитывается по формуле, идентичной формуле расчета ИЧР.

В рейтинге стран по Индексу человеческого капитала в 2020 году Россия заняла 41 место среди 174 государств с показателем 0,68 (68%) [6]. Данное значение можно интерпретировать таким образом, что ребенок, рожденный в России сегодня, в будущем сможет достичь лишь 68% той производительности труда, которую он мог бы иметь, пройдя полный курс образования и имея полноценное здоровье. Россия находится в первой четверти рейтинга, ее показатель выше среднемирового значения (56%), однако уступает всем развитым государствам. Заметна разница между двумя составляющими человеческого капитала в России: результаты в образовательной сфере превосходят многие развитые страны, тогда как показатели здоровья остаются сильно ниже среднемировых. В частности, вероятность 15-летнего подростка в России дожить до 60 лет примерно равна такой вероятности в Афганистане или Папуа – Новой Гвинее.

В ходе анализа структуры и динамики социальных расходов федерального бюджета в 2016–2025 гг. удалось выделить несколько системных проблем, ограничивающих возможности государства инвестировать в развитие человеческого капитала. Самая заметная тенденция последних лет — стремительное наращивание расходов на оборону и безопасность (рис.3).

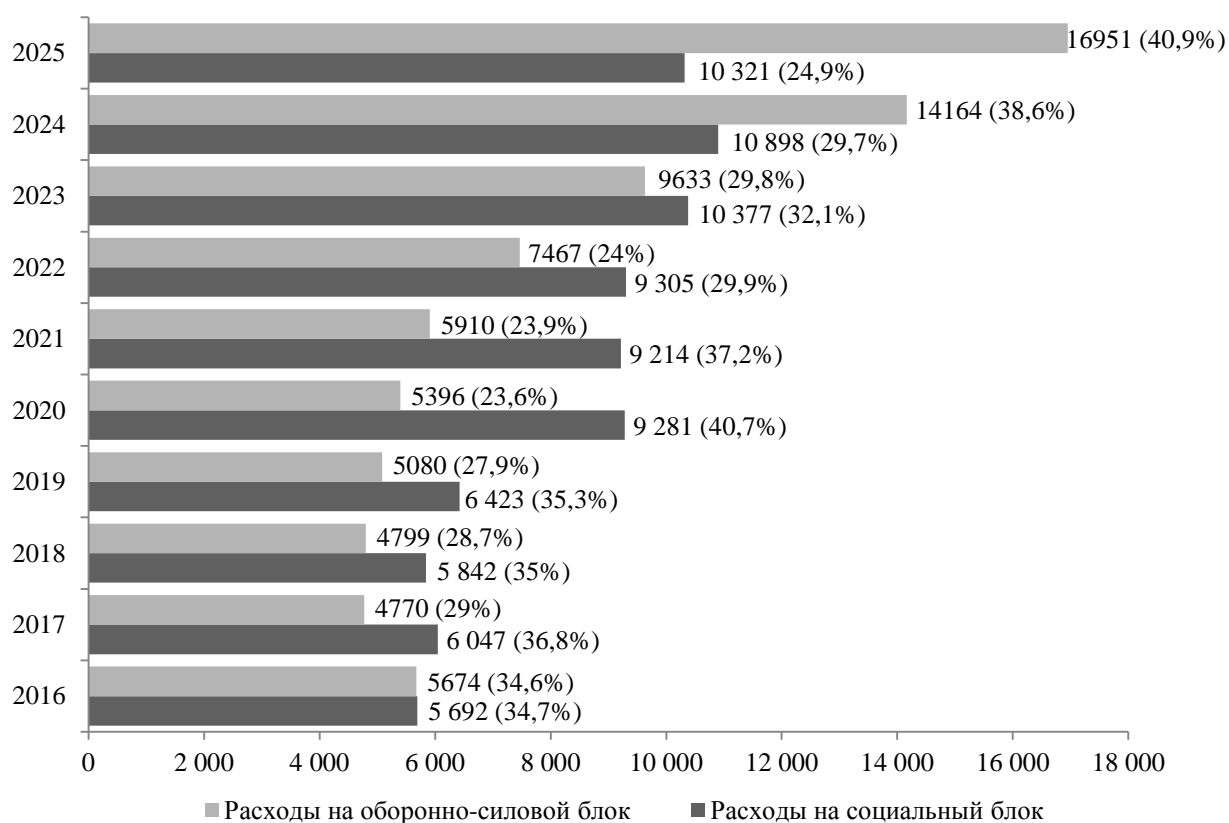


Рисунок 3. Расходы федерального бюджета по ключевым блокам в 2016–2025 гг. (в млрд. руб.) [7]

В период с 2016 по 2023 год расходы бюджета на социальный блок (разделы «Социальная политика», «Образование» и «Здравоохранение») превышали расходы на оборонно–силовой блок («Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»), причем в 2020 году разрыв был практически двукратным. В 2024 году оборонные расходы впервые превысили расходы на весь социальный блок, а в 2025 году этот разрыв увеличился еще сильнее.

Это не означает, что государство перестало быть заинтересованным в развитии человеческого капитала. Перестройка бюджетной политики оказалась вынужденной мерой в условиях внешнего давления и необходимости обеспечить суверенитет и безопасность страны. В текущей ситуации бюджет действительно является «оборонным», и главная задача социальных расходов

сейчас состоит в поддержании достигнутого уровня развития человеческого капитала и выполнении безусловных обязательств.

Даже в условиях дефицитного бюджета государство продолжает изыскивать средства для инвестиций в человеческий капитал. Это подтверждается запуском новых национальных проектов с общим бюджетом 54,44 трлн. руб., пришедших на смену завершившимся в 2024 году [5].

Национальный проект «Семья», объединивший успешные практики ранее действовавших проектов «Демография», «Культура» и части мероприятий «Здравоохранения», стал основным инструментом финансовой поддержки семей. Бюджет проекта на шестилетний период составит почти 18 триллионов рублей, его основной целью называют увеличение числа семей с детьми в России и укрепление семейных ценностей.

В сфере образования продолжается реализация мероприятий в рамках государственной программы «Развитие образования». Чтобы добиться вхождения Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования будут осуществлять масштабные практические действия: строительство и капитальный ремонт школ, детских садов, техникумов и общежитий университетов.

Национальный проект «Продолжительная и активная жизнь» стал преемником нацпроекта «Здравоохранение», и на его реализацию предусмотрено выделить более 2 трлн. руб. до 2030 года. Параллельно действует национальный проект «Новые технологии сбережения здоровья», ориентированный на технологическую независимость в здравоохранении.

Запуск новых нацпроектов с многотриллионными бюджетами свидетельствует о том, что государство сохраняет социальные расходы на приемлемом уровне и продолжает инвестировать в развитие человеческого капитала. Дальнейшие перспективы рассматриваемой проблемы зависят от того, насколько устойчивой окажется текущая модель бюджетной политики и

как быстро удастся вернуться к наращиванию инвестиций в человеческий капитал без ущерба для обороноспособности страны.

### Библиографический список:

1. В Минпросвещения России подвели результаты работы за 2024 год // Официальный сайт Министерства просвещения Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://edu.gov.ru/press/9289/v-minprosvescheniya-rossii-podveli-rezultaty-raboty-za-2024-god> (дата обращения: 19.05.2026).

2. Индекс человеческого развития / Гуманитарный портал: исследования и прогнозы [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2026 (последняя редакция: 18.02.2026). URL: <https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index> (дата обращения: 19.05.2026).

3. Национальные проекты России 2019–2024: цели и итоги. // MIR24.TV. – 26.03.2025. – URL: <https://mir24.tv/articles/16629223/nacionalnye-proekty-rossii-2019-2024:-celi-i-itogi> (дата обращения: 19.05.2026).

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 19.05.2026).

5. Расходы на нацпроекты и их ключевые показатели до 2030 года // Ведомости. – 19.05.2026. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2025/03/23/1098033-rashodi-na-natsproekti> (дата обращения: 19.02.2026).

6. Рейтинг стран мира по Индексу человеческого капитала / Гуманитарный портал: исследования и прогнозы [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2026 (последняя редакция: 18.02.2026). URL: <https://gtmarket.ru/ratings/human-capital-index> (дата обращения: 19.05.2026).

7. Статистика федерального бюджета // Минфин РФ. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id\\_57=80041](https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute?id_57=80041) (дата обращения: 19.05.2026).